



UDAPE - UN-DESA - PNUD

Fortalecimiento de la Coherencia entre las Políticas Macroeconómicas y Sociales mediante un Modelado Macro-Micro Integrado

*Keiji Inoue
Marco V. Sánchez
Naciones Unidas*

Presentación para el taller de introducción del proyecto “Fortalecimiento de la Coherencia entre las Políticas Macroeconómicas y Sociales mediante un Modelado Macro-Micro Integrado”, organizado por UDAPE, PNUD y UN-DESA en La Paz, 27-28 de abril de 2011.

Temas de la presentación

1. Algunos antecedentes
2. Preguntas clave
3. Contexto institucional
4. El nuevo proyecto
5. Objetivos del taller de introducción
6. Agenda de las sesiones técnicas

1. Algunos antecedentes: ¿Está ALC bien encaminada a lograr los ODM?

- Diversos estudios (UN/DESA-PNUD-Banco Mundial):
 - Antes de la crisis
 - Solo Chile y Cuba se encaminaban
 - La mitad de los países no estaban encaminados hacia el cumplimiento del ODM 1
 - Solo 4 países cumplirían el ODM 2
 - Una gran mayoría tampoco lograría los ODM 4-5
 - Los demás países podrían alcanzar los ODM 2-7 mediante un incremento del gasto público (1%-6% del PIB)
 - El financiamiento tendría impactos macro importantes dependiendo del mecanismo: deuda pública, carga tributaria o ayuda externa.

1. Algunos antecedentes (cont.)

- Con la crisis
 - Retrocesos importantes
 - Costo adicional para lograr los ODM en ALC podría llegar a 1,5% del PIB para algunos países
 - Se incrementan las necesidades de financiamiento (deuda, impuestos o ayuda externa) con impactos macro más pronunciados
- ¿Con nuevos choques externos (precios del petróleo, precios de los alimentos, etc.)?

2. Preguntas clave

- Los Gobiernos deben tener la capacidad analítica para responder:
 - ¿Eran las políticas económicas y sociales antes de la crisis adecuadas para alcanzar los ODM?
 - ¿Cómo se ha visto afectada la consecución de los ODM por la crisis y qué respuestas de políticas se deben implementar?
 - ¿Cómo se puede ver afectada la consecución de los ODM ante choques externos adversos y qué respuestas de políticas se deben implementar?

2. Preguntas clave (cont.)

- Con o sin crisis y choques externos:
 - ¿Cuántos recursos se requieren para alcanzar los ODM y podrían éstos mobilizarse?
 - ¿Con qué opciones de política se cuenta para financiar la estrategia de alcance de los ODM?
 - ¿Es buena política macroeconómica apostar por los ODM?

3. Contexto institucional

- Para América Latina y el Caribe (ALC)
 - Proyecto UN/DESA-PNUD-Banco Mundial: “Políticas Públicas para el alcance de los ODM” en 18 países (2006-08).
 - Proyecto UN/DESA-PNUD: “Crisis y Alcance de los ODM en América Latina” en 6 países (2010-11).
- Proyecto UN/DESA con PNUD, BM y otras instituciones en países de África, Medio Oriente y Asia.
- **Recientemente:** solicitudes de Gobiernos para implementar actividades de seguimiento e institucionalizar el uso de las metodologías, a fin de apoyar la coherencia entre las políticas macro, sectorial, social y ambiental.

4. El nuevo proyecto: a. Objetivos

- Pone énfasis en fortalecer capacidades analíticas de Gobiernos para:
 - evaluar los impactos de crisis y choques externos en el desarrollo, por ejemplo, en términos del cumplimiento ODM;
 - formular estrategias que permitan aliviar o compensar en su totalidad los impactos adversos y
 - estar mejor preparados para anticipar y hacerle frente a episodios de crisis, a fin de evitar retrocesos en el desarrollo humano.

b. Instituciones

- El Ministerio de Planificación ha nombrado a la Unidad de Análisis de Políticas Sociales y Económicas (UDAPE) como contraparte institucional del nuevo proyecto
- Se creará “unidad técnica” interinstitucional
- UN-DESA: coordinación y apoyo técnico
- PNUD: coordinación y otro apoyo

c. Enfoque metodológico

- Énfasis en capacitación e institucionalización del enfoque analítico integrado:
 - MAMS (escenarios base y de ODM con y sin choques externos y crisis).
 - Análisis sectoriales (determinantes ODM y costo-efectividad).
 - Microsimulaciones para el análisis de la pobreza y la desigualdad.

c. Enfoque metodológico (cont.)

- Uso de manuales, notas técnicas, códigos e interfaz en Excel
- Participación activa de la “unidad técnica” no solo en la capacitación sino que también en completar la nueva base de datos, construir una nueva matriz de contabilidad social, y estimar algunos parámetros del modelo.

Enfoque metodológico (cont.)

- Principios del apoyo de UN-DESA
 - Sin interés nacional, no hay interés nuestro
 - Ayudamos en adecuar la metodología a sus necesidades, pero **ustedes** (la unidad técnica) realizan el trabajo
 - Queremos lograr que el marco analítico ayude mejorar el **diseño** de políticas y el **diálogo** sobre ellas (**¡no hay caja negra!**)

5. Objetivos del taller

- Presentar trabajos recientes de PNUD y UN-DESA;
- Describir el proyecto y sus objetivos;
- Presentar la metodología de modelado integrado macro y micro;
- Discutir la aplicación de la metodología, utilizando resultados de diversas simulaciones de política;
- Establecer una estrategia para completar la base de datos;
- Definir un plan de trabajo, estableciendo fechas tentativas para las diferentes etapas y los talleres de capacitación.

6. Agenda de las sesiones técnicas

■ ***El modelo MAMS***

- Explicación de los elementos básicos del modelo de equilibrio general computable que facilita el análisis de estrategias para el alcance de las metas del milenio y del desarrollo en general.

■ ***Determinantes de las metas del milenio***

- Presentación de pautas para el análisis de los determinantes de: (i) el acceso y la graduación en la educación, (ii) la mortalidad infantil y materna, y (iii) el acceso al agua potable y saneamiento. Y cómo dicho análisis puede servir para “calibrar” el modelo MAMS.

■ ***Metodología de microsimulaciones***

- Explicar cómo resultados del mercado de trabajo del MAMS se imputan a una base de datos micro o encuesta de hogares para generar resultados de pobreza y desigualdad.

6. Agenda (cont.)

■ ***Base de datos del MAMS***

- Presentación de la matriz de contabilidad social (MCS) para MAMS y de pautas para actualizar y adecuar la MCS para Bolivia. Cómo completar el resto de la base de datos para calibrar el MAMS.

■ ***Análisis de simulaciones***

- Se presentarán resultados de diversas simulaciones y se discutirán para captar la intuición que está detrás del modelado.

■ ***Discusión general***

- Principales usos del marco analítico para satisfacer algunas de las necesidades de análisis de políticas en Bolivia. Incluyendo opciones y limitaciones para ajustar ciertos elementos del marco analítico.
- Modalidades de la futura capacitación y cooperación técnica, y definición de un plan de trabajo tentativo para su implementación durante 2011-12.