

Оценка стратегий развития, направленных на достижение ЦРТ, в Азии

Макроэкономический анализ стратегии достижения ЦРТ в Кыргызской Республике

Р.И.Могилевский, А.Т.Оморова

Центр социально-экономических исследований CASE-Кыргызстан

Ноябрь 2010 г.

Резюме

Данное исследование было подготовлено в рамках проекта «Оценка стратегий развития, направленных на достижение ЦРТ, в Азии», реализованного в Кыргызской Республике при методологической и финансовой поддержке Департамента ООН по экономическим и социальным вопросам (UN-DESA) и Программы развития ООН. Целью данной работы является анализ сценариев макроэкономической и финансовой политики, направленной на достижение Целей развития тысячелетия (ЦРТ) в Кыргызской Республике.

Данная работа базируется на результатах модельных расчетов, проведенных с помощью стандартной модели MAMS – прикладной модели общего равновесия, разработанной во Всемирном банке. Эта модель была адаптирована к конкретной ситуации в стране и откалибрована с помощью реальных статистических данных Кыргызстана. Использование модели позволило проанализировать варианты достижения ЦРТ, связанных с сокращением крайней бедности (ЦРТ1), обеспечением всеобщего основного среднего образования (ЦРТ2), сокращением детской и материнской смертности (ЦРТ 4 и 5 соответственно) и обеспечением доступа к чистой питьевой воде и достойным санитарно-гигиеническим условиям (ЦРТ 7а и 7б соответственно).

Анализ показал, что в результате проводившейся в 2000-2008 гг. ответственной макроэкономической политики, приспособления населения к новым реалиям и новым возможностям и вследствие благоприятных внешних условий развития экономики в стране в течение нескольких лет происходил неплохой экономический рост, а бедность значительно сократилась. Тем не менее, экономика страны, государственный бюджет и платежный баланс остаются уязвимыми к внешним и внутренним шокам. Социальная политика в Кыргызстане была всегда направлена на удержание наиболее важных завоеваний страны в сфере образования, здравоохранения, доступа к чистой питьевой воде и достойным санитарно-гигиеническим условиям. При этом доступ населения к критически важным социальным услугам был в основном сохранен, но качество многих видов услуг существенно пострадало, и достижение многих ЦРТ отнюдь не гарантировано.

Расчеты, проведенные с помощью модели MAMS, показали, что в рамках базового сценария, предусматривающего продолжение нынешней политики в неизменном виде, можно рассчитывать на достижение только ЦРТ1; остальные ЦРТ не будут достигнуты.

Для того чтобы обеспечить достижение всех ЦРТ, страна должна увеличить государственные расходы на отрасли, прямо связанные с ЦРТ (образование, здравоохранение, водоснабжение и канализация), на 7,8-8,1% ВВП в год по сравнению с базовым сценарием. Такое увеличение государственных расходов может быть достигнуто за счет или увеличения налоговых сборов, или дополнительных внешних грантов для правительства, или льготного внешнего заимствования, или некоторой комбинации всех этих источников финансирования. Представляется, что при использовании каждого из этих способов мобилизации ресурсов могут возникнуть политические сложности, и, с практической точки зрения, нахождение таких объемов финансирования для стратегии

достижения ЦРТ маловероятно. Сценарий, предусматривающий увеличение налогов и приток внешней помощи, кажется наиболее реалистичным, но и этом случае потребуется очень существенное увеличение налоговых поступлений (на 2,5% ВВП в год) и грантовой помощи (на 6,1% ВВП в год).

Ситуация с финансированием несколько упрощается, если в 2011-2015 гг. удастся достичь темпов экономического роста свыше 7% в год. Это может оказаться возможным, если правительству удастся продвинуть структурные реформы, привлечь прямые иностранные и частные отечественные инвестиции, найти ресурсы для развития инфраструктуры. Другой возможный путь снижения потребности в финансировании состоит в значительном повышении эффективности государственных расходов с тем, чтобы затраченные ресурсы давали большую отдачу в смысле социального развития.

Таким образом, из проведенного исследования следует, что для достижения ЦРТ в Кыргызской Республике требуется сочетание четырех направлений политики: 1) стимулирование экономического роста в стране, 2) увеличение внутреннего финансирования отраслей, непосредственно связанных с достижением ЦРТ, за счет приоритетного выделения им необходимых ресурсов, 3) повышение эффективности использования ресурсов при реализации социальной политики, а также 4) привлечение больших объемов внешней помощи.