

**НЕПЕРИОДИЧЕСКИЕ ПУБЛИКАЦИИ  
УВР ООН**

№ 17, октябрь 2009 года

**СОДЕЙСТВИЕ ПРИДАНИЮ  
УНИВЕРСАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА  
КОНВЕНЦИИ ПО КОНКРЕТНЫМ ВИДАМ  
ОБЫЧНОГО ОРУЖИЯ**

**UNODA**

United Nations Office for  
Disarmament Affairs

СОВМЕСТНЫЙ ПРОЕКТ  
Управления Организации Объединенных Наций  
по вопросам разоружения  
и  
Европейского союза



Организация  
Объединенных Наций

УПРАВЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО ВОПРОСАМ РАЗОРУЖЕНИЯ

**НЕПЕРИОДИЧЕСКИЕ ПУБЛИКАЦИИ УВР ООН**

№ 17, октябрь 2009 года

---

**СОДЕЙСТВИЕ ПРИДАНИЮ  
УНИВЕРСАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА  
КОНВЕНЦИИ ПО КОНКРЕТНЫМ ВИДАМ  
ОБЫЧНОГО ОРУЖИЯ**

---

СОВМЕСТНЫЙ ПРОЕКТ  
Управления Организации Объединенных Наций  
по вопросам разоружения  
и  
Европейского союза



Организация  
Объединенных Наций

«Непериодические публикации УВР ООН» представляют собой серию приуроченных к конкретным случаям публикаций, в которых в отредактированном виде содержатся доклады или заявления, сделанные в ходе международных встреч, симпозиумов, семинаров или практикумов, организованных Управлением по вопросам разоружения или его региональными центрами в Лиме, Ломе или Катманду. Они посвящены актуальным проблемам в области ограничения вооружений, разоружения и международной безопасности и предназначаются главным образом для лиц, занимающихся этими вопросами в правительствах, организациях гражданского общества и научном сообществе.

Мнения, высказанные в публикациях серии «Непериодические публикации УВР ООН», принадлежат авторам и не обязательно отражают мнения Организации Объединенных Наций или правительств ее стран-членов либо учреждений или организаций, с которыми она связана.

Материалы, помещенные в публикациях серии «Непериодические публикации УВР ООН», могут перепечатываться без разрешения при условии помещения в них текста «Перепечатка из публикации серии “Непериодические публикации УВР”» с указанием номера соответствующей публикации в серии «Непериодические публикации». Мы будем чрезвычайно признательны за направление соответствующего уведомления по адресу: [unoda-web@un.org](mailto:unoda-web@un.org).

Настоящая публикация доступна также на веб-сайте по адресу:

**[www.un.org/disarmament](http://www.un.org/disarmament)**

ИЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Авторское право © Организация Объединенных Наций, 2009 год

Все права защищены

Отпечатано в Организации Объединенных Наций, Нью-Йорк

# Содержание

	<i>Стр.</i>
Предисловие Сержиу Дуарти .....	v
Предисловие Аннализы Джаннеллы .....	ix
I. Введение .....	1
II. Результаты, выводы и дальнейшие меры .....	3
III. Презентации .....	9
<i>Конвенция по конкретным видам обычного оружия</i> .....	9
<i>Конвенция по конкретным видам обычного оружия и         международное гуманитарное право</i> .....	15
<i>Исправленный Протокол II к Конвенции по конкретным         видам обычного оружия</i> .....	19
<i>Протокол V по взрывоопасным пережиткам войны</i> .....	25
<i>Осуществление Конвенции по конкретным видам         обычного оружия</i> .....	31
<i>Механизм обеспечения соблюдения Конвенции по конкретным         видам обычного оружия и протоколов к ней</i> .....	35
<i>Конвенция по конкретным видам обычного оружия и про-         токолы к ней: План действий и Программа спонсорства</i> .	39
<i>Деятельность в интересах всеобщей ратификации и         осуществления Конвенции по конкретным видам         обычного оружия</i> .....	43
<i>Мины, отличные от противопехотных</i> .....	45
<i>Кассетные боеприпасы и Конвенция по конкретным         видам обычного оружия</i> .....	47
<i>Организация Объединенных Наций и деятельность,         связанная с разминированием</i> .....	53
Приложения .....	61
<i>Список участников семинаров</i> .....	61
<i>Сокращения</i> .....	65



## Предисловие Сержиу Дуарти

Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие (Конвенция по конкретным видам обычного оружия), — один из основных договоров, охватывающих как аспекты международного гуманитарного права, так и разоружения, — базируется на фундаментальном гуманитарном принципе, согласно которому право участвующих в вооруженном конфликте сторон выбирать методы или средства ведения войны не является неограниченным. Этот правовой документ, известный также под более уместным и выразительным названием «Конвенция по негуманному оружию», направлен на запрещение или ограничение применения видов оружия, которые неизбирательно поражают гражданское население либо вызывают чрезмерные повреждения или излишние страдания.

Конвенция по конкретным видам обычного оружия была задумана в условиях растущей обеспокоенности по поводу применения видов оружия и методов ведения войны, оказывающих бесчеловечное и неизбирательное воздействие. Конвенция отражает убежденность международного сообщества в том, что быстрое развитие военной техники может привести к применению или появлению видов оружия, не совместимых с традиционным гуманитарным аспектом права вооруженных конфликтов. Воодушевленное этой убежденностью, международное сообщество под эгидой Организации Объединенных Наций успешно разработало эту уникальную Конвенцию, которая обеспечивает гибкую и ориентированную на будущее основу для решения проблемы оружия, оказывающего неприемлемое с точки зрения требований гуманности воздействие.

Однако Конвенция по конкретным видам обычного оружия пока не приобрела универсального характера. Несомненно, следует с удовлетворением отметить, что в состав участников Конвенции входят крупнейшие мировые военные державы. Тем не менее важные регионы мира по-прежнему представлены недостаточно. Некоторые из еще не присоединившихся государств сталкиваются с серьезными пробле-

мами, связанными с минами и взрывоопасными пережитками войны — двумя главными глобальными гуманитарными проблемами, на решение которых направлена Конвенция по конкретным видам обычного оружия.

Именно в этом контексте Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения (УВР ООН) при финансовой поддержке Европейского союза приступило к практическому осуществлению Плана действий по поощрению универсальности Конвенции по конкретным видам обычного оружия и прилагаемых к ней протоколов, принятого государствами — участниками Конвенции в 2006 году. План действий послужил основой для инициативы по содействию присоединению к Конвенции, особенно развивающихся и наименее развитых государств, страдающих от воздействия наземных мин и взрывоопасных пережитков войны, предпринятой Европейским союзом посредством своего Совместного решения.

Весьма успешной оказалась стратегия привлечения государств, все еще остающихся вне рамок Конвенции по конкретным видам обычного оружия, посредством серии из шести региональных и субрегиональных семинаров. Эти семинары заострили внимание таких государств на сборе необходимого количества информации для присоединения к Конвенции и протоколам к ней. Каждый регион имеет свою специфику и уникальные черты, поэтому семинары проводились с учетом сложившихся ситуаций и условий. Теперь этот труд начинает приносить плоды, поскольку число участников Конвенции и пяти протоколов к ней неуклонно растет.


В данной публикации представлен общий обзор этой инициативы. Публикация призвана служить двум основным целям: во-первых, быть эффективным инструментом содействия приданию универсального характера и строгому осуществлению Конвенции и протоколов к ней, и, во-вторых, предоставить всеобъемлющую информацию о сотрудничестве, сложившемся в процессе осуществления данной совместной инициативы ЕС–УВР ООН в поддержку Конвенции по конкретным видам обычного оружия.

Тот, кто не знаком с областью применения международного гуманитарного права или Конвенции по конкретным видам обычного оружия, не найдет в данной публикации подробностей, касающихся механизма Конвенции и протоколов к ней. Вместо этого в ней приводится общий сбалансированный анализ правовых аспектов и аспек-

тов, связанных с осуществлением Конвенции и ее действием. Кроме того, она является ценным источником практического опыта и позволяет оценить, каким образом лучше организовать дальнейшую деятельность такого масштаба.

Содействие уважению и строгому соблюдению общих норм международного гуманитарного права, с одной стороны, и детализированных норм по конкретным видам оружия, порождающим гуманитарные проблемы, по мере их разработки и включения в Конвенцию по конкретным видам обычного оружия и протоколы к ней, — с другой, является вопросом первостепенной и чрезвычайной важности. Я убежден в том, что данная публикация и описанная в ней инициатива будут служить полезным ресурсом для этого благородного дела.

Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения выражает признательность Европейскому союзу за щедрую финансовую поддержку, предоставленную этой инициативе. Мы хотели бы также обратить внимание на ценное сотрудничество и помощь, которую оказывали в ходе осуществления данной инициативы нам и нашим партнерам из Европейского союза Международный комитет Красного Креста, Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения.



Сержиу Дуарти  
*Высокий представитель  
Организации Объединенных Наций  
по вопросам разоружения*



## Предисловие Аннализы Джаннеллы\*

Принятие плана действий по содействию приданию универсального характера Конвенции Организации Объединенных Наций 1980 года о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие (Конвенция по конкретным видам обычного оружия), и программы спонсорства на третьей Конференции по рассмотрению действия Конвенции, состоявшейся в Женеве в ноябре 2006 года, послужило важным призывом, на который с готовностью откликнулся Европейский союз. В июле 2007 года в целях принятия мер и привлечения необходимых финансовых ресурсов было разработано Совместное решение, представляющее собой один из типовых документов общей внешней политики и политики в области безопасности Европейского союза.

Конвенция по конкретным видам обычного оружия привлекла внимание государств — членов ЕС как обладающий потенциалом динамичный документ, быстро реагирующий на технические достижения в области вооружений и на изменения в характере и ходе вооруженных конфликтов. Вступление в силу Протокола V по взрывоопасным пережиткам войны в 2006 году — за восемь месяцев до принятия Совместного решения Совета — послужило хорошей иллюстрацией этого потенциала. Ранее в 2007 году Европейский союз предпринял ряд дипломатических демаршей в целях повышения роли Конвенции по конкретным видам обычного оружия среди государств, не являющихся ее участниками.

Эта инициатива ЕС полностью согласуется с нашим общим подходом к вопросам безопасности, изложенным в нашей Стратегии в области безопасности, а также в стратегиях, касающихся оружия массового уничтожения, стрелкового оружия и легких вооружений,

---

\* В октябре 2003 года Высокий представитель Европейского союза по общей внешней политике и политике в области безопасности Хавьер Солана назначил Аннализу Джаннеллу своим личным представителем по вопросам нераспространения.

принятых Европейским советом. Все эти стратегии основываются на принципах действенной многосторонности, предотвращения и международного сотрудничества.

Европейский союз поддерживает развитие системы международных договоров и конвенций и полномасштабное осуществление этих документов на национальном уровне. С этой целью он оказывает политическую поддержку посредством дипломатических демаршей, а также оказывает целевую помощь, направленную на продвижение того или иного конкретного договора или конвенции и работу с государствами, не являющимися его/ее участниками.

Вскоре после принятия Совместного решения в Нью-Йорке в рамках Первого комитета на сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в 2007 году состоялась церемония, посвященная началу осуществления Совместного решения. На ней были представлены основные участники программы реализации Совместного решения: председатель ЕС, секретариат Совета и Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения (УВР ООН), с которым Европейский союз наладил всестороннее и плодотворное сотрудничество в рамках нашей деятельности в поддержку резолюции 1540 Совета Безопасности ООН, Конвенции по биологическому оружию, Международного документа по отслеживанию и, разумеется, Конвенции по конкретным видам обычного оружия. Государства — члены ЕС выбрали УВР ООН для организации и осуществления мероприятий, предусмотренных Совместным решением в поддержку Конвенции по конкретным видам обычного оружия.

Знания и опыт УВР ООН сыграли важнейшую роль в организации шести региональных семинаров, первый из которых состоялся в Доминиканской Республике в марте 2008 года, а затем в течение 2008 года — в Того, Казахстане, Марокко и Непале. Участники семинаров обменялись знаниями и опытом в области осуществления Конвенции по конкретным видам обычного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне, в Восточной и Западной Африке, в районе Африканского Рога, в районе Великих озер и южной части Африки, в Центральной Азии, на Ближнем Востоке и в Средиземноморье, а также в Юго-Восточной Азии и на островах Тихого океана. Мы выражаем признательность каждой из принимающих стран за предоставленную поддержку, а также за организационные усилия, предпринятые региональными центрами Организации Объединенных Наций по вопросам

мира и разоружения в Лиме, Ломе и Катманду. Во всех региональных семинарах участвовали местные представительства председателя ЕС, обеспечивая тем самым активную роль ЕС.

Европейский союз признателен также за поддержку, оказанную Международным комитетом Красного Креста (МККК), Институтом Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР) и Службой Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС), которые способствовали успеху этих семинаров. Европейский союз выражает благодарность всем государствам — участникам Конвенции, принявшим участие в работе семинаров, с тем чтобы поделиться своим практическим опытом и мнениями о Конвенции по конкретным видам обычного оружия с государствами, не являющимися участниками Конвенции, в каждом из целевых регионов.

Данная серия семинаров способствовала выявлению конкретных областей, представляющих проблему для государств, не являющихся участниками Конвенции, и прояснению определенных моментов, вытекающих из устойчивых неверных представлений в отношении этой Конвенции. В ходе дискуссий затрагивались, в частности, проблемы отсутствия информации о Конвенции, приверженность миру и безопасности, нехватка людских и материальных ресурсов для осуществления процесса ратификации, решающая роль военных в пропаганде и просвещении по вопросам обязательств, предусмотренных Конвенцией, а также обеспечение баланса в решении военных и гуманитарных проблем.

Накопленный в ходе этих региональных семинаров опыт положен в основу данной публикации, которая финансируется в рамках Совместного решения и которая призвана проанализировать результаты семинаров и служить справочным пособием для государств, готовых приступить к процессу ратификации Конвенции по конкретным видам обычного оружия. В этом свете особое значение имеет комплект документов по ратификации, подготовленный МККК.

В ходе семинаров многие участники заявляли о своем намерении представить правительствам и парламентам своих стран положительные отзывы об актуальности Конвенции по конкретным видам обычного оружия и инициировать процесс присоединения. В сентябре 2008 года Конвенцию по конкретным видам обычного оружия и все прилагаемые к ней протоколы ратифицировала Ямайка. Семинары помогли

подготовить почву для ратификации и укрепить региональные сети посредством привлечения региональных организаций.

Наконец, Совместное решение наряду с прочим способствовало значительному вкладу ЕС в Программу спонсорства. За счет Программы спонсорства финансировалось участие в ряде проводившихся в Женеве совещаний по Конвенции по конкретным видам обычного оружия наблюдателей из числа участников региональных семинаров. И в этом случае Европейский союз ставил целью побудить страны присоединиться к Конвенции.

Европейский союз искренне надеется на то, что его усилия по реализации Плана действий, предусматривающего содействие приданию универсального характера Конвенции по конкретным видам обычного оружия, который был согласован государствами — участниками на третьей Конференции по рассмотрению действия Конвенции, принесут свои плоды.



Аннализа Джаннелла

*Личный представитель*

*Высокого представителя Европейского союза*

*по общей внешней политике*

*и политике в области безопасности*

## I. Введение

В октябре 2007 года в Нью-Йорке в рамках Первого комитета в ходе шестидесятой третьей сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций был начат совместный проект Управления Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения (УВР ООН) и Европейского союза (ЕС) в целях содействия приданию универсального характера и осуществлению Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие. УВР ООН при финансовой поддержке ЕС и в сотрудничестве с Международным комитетом Красного Креста, Институтом Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения и Службой Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, организовало серию из шести региональных и субрегиональных семинаров, проходивших в течение 2008 года. Семинары проводились: i) в Латинской Америке и Карибском бассейне; ii) в Западной и Восточной Африке; iii) в районе Великих озер и южной части Африки; iv) в Центральной Азии; v) на Ближнем Востоке и в Средиземноморье; и vi) в Южной, Юго-Восточной Азии и районе Тихого океана, соответственно; в общей сложности в семинарах приняли участие шестьдесят девять государств.

УВР ООН публикует настоящий тематический документ с целью обмена знаниями и дальнейшего расширения дискуссии по вопросам обеспечения универсального характера Конвенции по конкретным видам обычного оружия. В данной публикации содержится информация о шести региональных семинарах, проведенных в различных регионах мира, и материалы, касающиеся процедуры присоединения к Конвенции по конкретным видам обычного оружия и различным протоколам к ней и их осуществления на национальном уровне. Кроме того, в ней прослеживается взаимосвязь Конвенции по конкретным видам обычного оружия с другими договорами по вопросам разоружения/гуманитарным вопросам, касающимися кассетных боеприпасов и наземных мин. Совместный проект еще раз подчеркивает привержен-

ность Организации Объединенных Наций и Европейского союза делу укрепления международного мира и безопасности на основе обеспечения универсального характера международных норм в области разоружения и гуманитарного права.

## II. Результаты, выводы и дальнейшие меры

### Общая оценка

Совместный проект УВР ООН–ЕС по содействию приданию универсального характера Конвенции по конкретным видам обычного оружия и протоколов к ней осуществлялся посредством проведения серии мероприятий, состоявшей из шести региональных и субрегиональных семинаров. Проект был успешно реализован и получил положительную оценку участников. Всего в семинарах приняли участие шестьдесят девять государств, большинство из которых не являются участниками Конвенции по конкретным видам обычного оружия.

Проект по проведению семинаров достиг своих главных целей, доказав эффективность регионального/субрегионального подхода. Совместные усилия привели к увеличению числа участников Конвенции по конкретным видам обычного оружия: в результате к Конвенции присоединились шесть государств. Кроме того, ряд участвовавших государств объявили о своем намерении присоединиться к Конвенции, некоторые из них уже приступили к реализации национальных процедур. Семинары также создали благоприятные условия для того, чтобы побудить другие государства рассмотреть этот вопрос и принять решение о скорейшем присоединении. Более того, несколько государств — участников Конвенции по конкретным видам обычного оружия ратифицировали дополнительные протоколы, в частности Протокол V, или объявили о своем намерении их ратифицировать.

Благодаря семинарам, в ходе которых участники были ознакомлены с ключевыми положениями, протоколами и механизмом осуществления Конвенции, улучшилось понимание Конвенции и ее гуманитарных целей и целей в области разоружения. Семинары повысили уровень осведомленности и интереса участников к международному гуманитарному праву (МГП) в целом и Конвенции по конкретным видам обычного оружия и протоколам к ней в частности. Они также способствовали более четкому пониманию специфики каждого региона, в том числе проблем, стоящих перед государствами, и их потребностей в помощи.

## Накопленный опыт и выводы

Важнейшее значение для содействия присоединению к Конвенции по конкретным видам обычного оружия имела точная и актуальная информация о Конвенции, о проводимых мероприятиях и о национальных процедурах присоединения и осуществления. Для достижения этой цели основные партнеры<sup>1</sup> в рамках информационных презентаций и интерактивных дискуссий организовали плодотворный обмен опытом и знаниями с участвовавшими странами. Всеобъемлющая информация о Конвенции и связанных с ней дипломатических и юридических процессах распространялась также с помощью таких документов, как основные решения конференций по Конвенции по конкретным видам обычного оружия, комплект документов по ратификации/присоединению<sup>2</sup>, а также веб-сайта Конвенции.

На каждом семинаре презентации и обмен информацией приводили к содержательным интерактивным дискуссиям. Откровенным и полезным диалогам способствовали также менее официальная обстановка на семинарах и привлечение к работе в качестве председателей или выступающих представителей государств, не являющихся участниками Конвенции.

Кроме того, государства-участники из одних и тех же регионов обменивались своими знаниями о Конвенции, национальным опытом в области ратификации договора/присоединения к нему, а также в области национального законодательства и процедуры ратификации и осуществления, что также имело важнейшее значение.

Перед каждым региональным семинаром среди назначенных государствами участников распространялась анкета, касающаяся статуса присоединения их стран, которая оказалась эффективным средством в двух отношениях. Она позволяла участникам лучше подготовиться к интерактивным и продуктивным дискуссиям на семинарах и помогла выступающим адаптировать свои презентации соответствующим

---

<sup>1</sup> Основными партнерами являются Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения, Европейский союз, Международный комитет Красного Креста, Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения и Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием.

<sup>2</sup> Подготовленный МККК комплект документов по ратификации размещен на веб-сайте по адресу: <http://www.icrc.org/web/eng/siteeng0.nsf/html/57JR4W> (по состоянию на 12 июля 2009 года).

образом с учетом различных потребностей каждого региона или суб-региона.

В конце каждого семинара участники создавали региональную сеть контактных пунктов с целью: *a)* обеспечения постоянного потока информации и связи между участвующими государствами и основными организаторами и *b)* последующей деятельности по итогам семинаров.

Наконец, в результате улучшения координации между основными организаторами проекта партнерские отношения, сложившиеся между учреждениями системы Организации Объединенных Наций, включая три региональных центра в Лиме, Ломе и Катманду, и другими международными и региональными организациями, привели к синергическому эффекту, необходимому для эффективного осуществления совместного проекта. Эти партнерские отношения повысили уровень доверия среди участвующих государств и способствовали приданию универсального характера Конвенции.

Несмотря на достигнутые успехи, в некоторых областях можно было добиться лучших результатов или действовать по-другому. Поскольку в проекте участвует ряд партнеров, как до начала его осуществления, так и в ходе работы требуются интенсивная координация и необходимые корректировки. Желательно, чтобы с осуществляющей проект организацией были проведены полномасштабные консультации по конкретным аспектам такого Совместного решения, до того как оно будет принято в окончательном виде. Кроме того, положения об осуществлении следует формулировать в общих и гибких выражениях. Всех партнеров по осуществлению следует активно привлекать к разработке детального плана осуществления, который должен включать общую стратегию информационно-разъяснительной работы. При распространении относящейся к договору информации, касающейся как его положений, так и процедуры присоединения, следует уделять больше внимания адаптации этой информации с учетом специфики и потребностей каждого субрегиона. Вследствие сложности проекта необходимо в будущем при реализации таких инициатив в обязательном порядке назначать специальных руководителей или координаторов проекта, а для оказания им помощи — административного секретаря. В идеале, следует приглашать двух участников от каждой страны: одного от министерства иностранных дел и одного — от министерства обороны или законодательных органов.

## Дальнейшие шаги

Проведение региональных семинаров позволило также выявить ряд областей, которые требуют дальнейших усилий для достижения Конвенцией по конкретным видам обычного оружия и протоколов к ней универсального характера, в частности: *a)* необходимость дальнейшего содействия осознанию значимости и воздействия Конвенции по конкретным видам обычного оружия и протоколов к ней, в особенности среди высших должностных лиц, ответственных за разработку политики; *b)* необходимость оказания помощи в присоединении и наращивании потенциала некоторым государствам, не являющимся участниками Конвенции по конкретным видам обычного оружия, многие из которых страдают от наземных мин и/или взрывоопасных пережитков войны (ВПВ); и *c)* необходимость объединения сил государств-участников, соответствующих международных и региональных организаций, гражданского общества и других заинтересованных сторон в деле содействия приданию универсального характера Конвенции по конкретным видам обычного оружия и протоколов к ней.

Поскольку Конвенция сложна как с точки зрения вопросов существа, так и в процессуальном отношении, нереалистично ожидать немедленных существенных изменений в составе ее участников в результате проведения региональных семинаров. Однако эти семинары послужили хорошей отправной точкой для последовательных усилий по обеспечению универсальности Конвенции и достижения ее гуманитарных целей и целей в области разоружения. Чтобы развить успех, достигнутый на региональных семинарах, было бы полезно безотлагательно приступить к осуществлению последующих мероприятий. Будет эффективным, если такие основные партнеры по проекту проведения семинаров, как Организация Объединенных Наций, включая ее региональные центры по вопросам мира и разоружения в Лиме, Ломе и Катманду, ЕС и МККК, предпримут ряд скоординированных действий по реализации последующих мероприятий в сотрудничестве с региональными организациями и гражданским обществом на глобальном, региональном и национальном уровнях.

Усилия по оказанию содействия следует направить на государства, не являющиеся участниками Конвенции, которые входят в следующие категории: подписавшие Конвенцию государства; государства, объявившие о своем намерении/заинтересованности в присоединении; и го-

сударства, которые страдают от наземных мин и ВПВ. К последующим действиям следует также отнести поощрение государств — участников Конвенции по конкретным видам обычного оружия к присоединению к протоколам, в которых они еще не участвуют, или ратификации этих протоколов.

В целях содействия присоединению к Конвенции по конкретным видам обычного оружия или ее ратификации был намечен ряд определенных последующих мер. К ним относятся: *a)* организация национальных семинаров-практикумов или небольших региональных практикумов для стран с аналогичной ситуацией и потребностями; *b)* обеспечение со стороны Организации Объединенных Наций, ЕС и их государств-членов демаршей и мер воздействия в отношении государств, не являющихся участниками Конвенции, на высоком политическом уровне; *c)* использование существующих национальных гуманитарных координационных механизмов, таких как национальные комитеты по МГП; *d)* проведение по запросу визитов с целью оказания юридической и технической помощи нуждающимся в ней государствам; *e)* обмен среди государств — участников Конвенции по конкретным видам обычного оружия национальным опытом и выводами в области ратификации и осуществления с целью убедить государства, не являющиеся участниками, в необходимости присоединения к Конвенции. Кроме того, было рекомендовано, чтобы МККК рассмотрел возможность: *i)* адаптации своего комплекта документов по ратификации/присоединению к Конвенции по конкретным видам обычного оружия с учетом различных правовых систем; и *ii)* предоставления его при необходимости на разных языках. Было также предусмотрено повышение роли в последующих мероприятиях региональных и национальных отделений Организации Объединенных Наций, ЕС и МККК.



### III. Презентации

#### Конвенция по конкретным видам обычного оружия

Конвенция по конкретным видам обычного оружия является продуктом международной нормотворческой деятельности 1970-х годов, которая привела к значительному развитию международного гуманитарного права (МГП). Она появилась в результате совместных усилий международного сообщества, отражавших растущее осознание того, что быстрое развитие военной техники приводит к разработке видов оружия, которые не всегда совместимы с гуманитарными аспектами, традиционно являвшимися частью права войны.

Конвенция была согласована на специальной Конференции Организации Объединенных Наций по Конвенции по конкретным видам обычного оружия, созванной в соответствии с резолюцией 32/152 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. Конференция провела две сессии в Женеве 10–28 сентября 1979 года и 15 сентября — 10 октября 1980 года и 10 октября 1980 года успешно приняла Конвенцию по конкретным видам обычного оружия и протоколы I, II и III к ней. Конвенция была открыта для подписания в Нью-Йорке в течение 12 месяцев с 10 апреля 1981 года. Вместе с первыми тремя протоколами к ней она вступила в силу 2 декабря 1983 года — через шесть месяцев после сдачи Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций на хранение двенадцатой ратификационной грамоты.

Конвенция по конкретным видам обычного оружия учитывает и отражает основные гуманитарные принципы, такие как защита гражданского населения от последствий военных действий или принцип, согласно которому право сторон в вооруженном конфликте выбирать методы и средства ведения войны не является неограниченным. Конвенция призвана регулировать или запрещать по соображениям гуманности виды оружия, которые либо не проводят различия между гражданским населением и комбатантами, либо вызывают излишние страдания или чрезмерные повреждения. Хотя в ней содержатся положения, типичные для договоров о разоружении и контроле над вооружениями, такие как запрещение определенных видов оружия

или положения о передаче, данная Конвенция является, в первую очередь, важным документом МГП и предусматривает главным образом ограничение или запрещение применения видов оружия, которые считаются негуманными. Протоколы к Конвенции по конкретным видам обычного оружия отражают не только нормы обычного права, но и нормы обычного международного права, как в случае Протокола IV об ослепляющем лазерном оружии.

Конвенция по конкретным видам обычного оружия имеет необычную и гибкую структуру. Она состоит из основной (рамочной) Конвенции и прилагаемых к ней протоколов (см. рис. 1). Основная Конвенция не предусматривает запрещение или ограничение применения какого-либо конкретного вида оружия. Она только устанавливает правовые рамки, в которых действуют протоколы. Так, в ней содержатся типичные заключительные положения любого международного договора, в частности положения о подписании, ратификации, принятии, утверждении или присоединении, а также о вступлении Конвенции и протоколов к ней в силу; рассмотрении действия и статуса Конвенции; а также о назначении Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в качестве депозитария. Эти положения применяются ко всем протоколам и не повторяются в них.

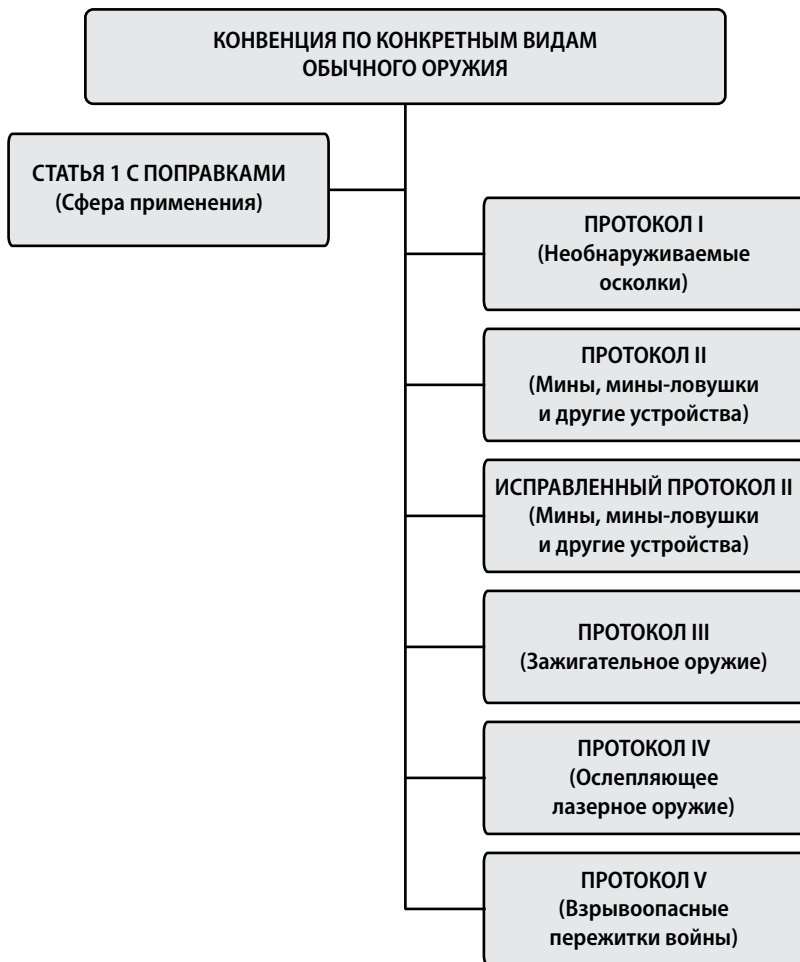
Запрещение и ограничение применения конкретных видов оружия предусматривается протоколами, прилагаемыми к Конвенции. Ими являются Протокол I о необнаруживаемых осколках; Протокол II о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств с поправками, внесенными в него 3 мая 1996 года (исправленный Протокол II)<sup>1</sup>; Протокол III о запрещении или ограничении применения зажигательного оружия; Протокол IV об ослепляющем лазерном оружии; и Протокол V о взрывоопасных пережитках войны.

Положения Конвенции по конкретным видам обычного оружия и протоколов к ней менее строги, чем положения некоторых других аналогичных договоров и часто содержат минимальные обязательства, связанные с осуществлением. Например, за очень редкими исключениями, в протоколах не содержатся жесткие сроки для осу-

---

<sup>1</sup> Хотя первоначальный Протокол II все еще — в юридическом смысле — остается в силе, он сегодня практически утратил смысл, поскольку не предотвратил гуманитарного кризиса 1990-х годов, связанного с применением мин, в частности противопехотных наземных мин, и был заменен в результате принятия исправленного Протокола II и Оттавской конвенции по противопехотным минам (Конвенция о запрещении мин).

Рис. 1. Структура Конвенции и протоколов



ществления закрепленных в них обязательств. Применяются также условные формулировки, например «в кратчайшие возможные сроки» или «как можно скорее». Практика принятия решений по Конвенции часто упоминается в качестве одной из причин столь умеренных положений. Хотя согласно Конвенции и протоколам к ней, а также соответствующим правилам процедуры в юридическом отношении этого не требуется, в ходе обсуждений и переговоров, связанных с Конвенцией и прилагаемыми к ней протоколами, Высокие Договаривающиеся

Стороны действовали на основании консенсуса и ни одно решение не принималось путем голосования. Очевидно, что эта практика принятия решений на основе консенсуса налагает ограничения на конечный результат переговоров, а иногда даже не позволяет их начать. Однако именно консенсус считается одной из основных причин участия в Конвенции и протоколах к ней всех крупных военных держав, чего часто нельзя сказать о некоторых других аналогичных договорах.

В Конвенции по конкретным видам обычного оружия и протоколах к ней применяются различные договорные методы. Они вводят запреты на конкретные виды оружия или регулируют их применение. Кроме того, помимо установления юридически обязательных норм для своих государств-участников, в Конвенции по конкретным видам обычного оружия применяются также другие инструменты, такие как передовой опыт (техническое приложение к Протоколу V) или политические решения (установление механизма соблюдения, применимого к Конвенции и протоколам к ней, Программа спонсорства, согласованная на третьей Конференции по рассмотрению действия Конвенции, механизм осуществления согласно Протоколу V и т. д.).

Чтобы стать участником Конвенции, государство должно дать согласие соблюдать по меньшей мере два протокола к ней. Это конкретное требование делает Конвенцию по конкретным видам обычного оружия чрезвычайно гибким договором, позволяющим государству отложить присоединение к тому или иному конкретному протоколу и все же стать участником Конвенции и остальных протоколов. Однако это также затрудняет ее осуществление, в частности на международном уровне, поскольку ведет к установлению различных правовых режимов. Таким образом, каждый из протоколов, вступив в силу, начинает свою собственную «жизнь» и создает свой собственный автономный правовой режим и состав участников. Группа государств, участвующих во всех протоколах, образует состав участников Конвенции. По этой причине у Конвенции и каждого из протоколов к ней различный состав участников. Важный шаг вперед в синхронизации этих режимов был сделан на третьей Конференции Высоких Договаривающихся Сторон Конвенции по конкретным видам обычного оружия по рассмотрению действия Конвенции в 2006 году, которая приняла План действий по поощрению универсальности Конвенции, согласно которому государства-участники обязались, в частности, тщательно рассмотреть вопрос о своем участии в Конвенции и прилагаемых к

ней протоколах, с тем чтобы предусмотреть наискорейшее в удобные для них сроки принятие тех протоколов и поправки к статье 1 Конвенции, которые они еще не ратифицировали или к которым они не присоединились (Действие № 1).

Как планировали участники переговоров по Конвенции, уникальная структура Конвенции по конкретным видам обычного оружия делает ее открытым и обращенным в будущее договором, поскольку в любое время государства-участники могут принять решение о рассмотрении гуманитарной проблемы, создаваемой каким-либо видом оружия, который еще не охвачен существующими протоколами, и согласовать и принять новый протокол к Конвенции по конкретным видам обычного оружия. Так, обеспокоенность по поводу ослепляющего лазерного оружия и его потенциального гуманитарного воздействия привела к возникновению уникального случая в истории контроля над вооружениями, когда только что разработанная система оружия, никогда не применявшаяся в ходе вооруженных конфликтов, была запрещена в результате принятия в 1995 году Протокола IV. Аналогичным образом, гуманитарные кризисы, вызванные взрывоопасными пережитками войны (ВПВ), привели к разработке и принятию в 2003 году Протокола V. Хотя нормотворческая деятельность в рамках Конвенции по конкретным видам обычного оружия не всегда была успешной (переговоры по новому протоколу, касающемуся гуманитарного воздействия мин, отличных от противопехотных, еще не привели к принятию нового протокола), сам факт существования форума для обсуждения и изучения ущерба, который может нанести гражданскому населению тот или иной вид оружия, превращают Конвенцию в полезный практический инструмент в системе современного МГП.

Подобно большинству договоров в области МГП, данная Конвенция первоначально применялась только к международным вооруженным конфликтам. С учетом того, что большинство крупных конфликтов сегодня являются внутренними конфликтами, государства— участники Конвенции по конкретным видам обычного оружия решили в 2001 году внести поправки в статью 1 Конвенции, изменив тем самым сферу ее применения, так же, как было сделано за пять лет до этого при согласовании поправки к Протоколу II. В результате Конвенция и протоколы к ней теперь применяются ко всем вооруженным конфликтам, включая вооруженные конфликты, не носящие международного характера. Однако расширенная сфера применения не рас-

пространяется автоматически на будущие протоколы, которые могут применять, исключать или модифицировать сферу их применения в связи со статьей I Конвенции.

Конвенция по конкретным видам обычного оружия и два из ее протоколов — исправленный Протокол II и Протокол V — имеют собственные процедуры осуществления, которые действуют параллельно.

Все государства — участники Конвенции ежегодно встречаются на совещании государств-участников для обзора статуса и действия Конвенции и протоколов к ней и анализа работы, проделанной Группой правительственных экспертов (ГПЭ), которая была учреждена в 2001 году. Они также принимают решение по мандату ГПЭ, который может предусматривать проведение переговоров по новому протоколу или изучение конкретной проблемы или конкретного вида оружия, а также определяют, сколько ежегодных сессий может потребоваться ГПЭ для выполнения своего мандата.

У исправленного Протокола II есть своя собственная структура осуществления, состоящая из ежегодных конференций. Государства — участники Протокола могут также учредить группу экспертов для рассмотрения его осуществления или той или иной конкретной проблемы<sup>2</sup>. Государства — участники Протокола V также создали механизм осуществления протокола, который включает ежегодные конференции и совещания экспертов, созываемые для обсуждения конкретных проблем осуществления протокола, таких как удаление ВПВ или помощь жертвам. Обсуждения на совещаниях экспертов проводят координаторы, которые затем отчитываются на ежегодных конференциях.

Конвенция по конкретным видам обычного оружия пока не приобрела универсального характера, хотя число ее участников постоянно увеличивается. В целях расширения состава участников и более активного вовлечения стран в процесс Конвенции по конкретным видам обычного оружия государства-участники договорились сделать присоединение к Конвенции и протоколам своей первоочередной задачей и в 2006 году приняли План действий по поощрению универсальности Конвенции по конкретным видам обычного оружия и протоколов к ней.

---

<sup>2</sup> Такая группа учреждалась первой и второй ежегодными конференциями. В 2008 году десятая ежегодная Конференция вновь учредила группу и поручила ей рассмотреть статус и действие протокола и изучить вопрос о самодельных взрывных устройствах.

## **Конвенция по конкретным видам обычного оружия и международное гуманитарное право**

Конвенция по конкретным видам обычного оружия запрещает или ограничивает применение конкретных видов обычного оружия. Такое запрещение или ограничение основывается на определенных нормах международного гуманитарного права (МГП), которые являются либо договорными нормами, применяемыми только к государствам, являющимся участниками договора, либо нормами обычного права, применяемыми ко всем государствам, как вытекает из государственной практики. В рамках этих правовых режимов есть общие нормы о ведении военных действий и нормы, относящиеся к конкретным видам оружия.

МГП основывается на вековой практике ведения военных действий и защиты гражданского населения и некомбатантов. Однако кодификация вопросов вооружений началась в середине девятнадцатого века с Санкт-Петербургской декларации 1868 года, которая считается первым соглашением, запрещающим использование конкретного вида оружия в военных действиях. В ней содержится запрет на применение любого снаряда весом менее 400 граммов, который имеет свойство взрывчатости или снабжен воспламеняющимся составом, поскольку эти виды оружия неоправданно усиливали бы страдания личного состава, выведенного из строя, или неизбежно привели бы к его смерти.

Затем в 1899 и 1907 годах в Гааге были проведены две конференции по вопросам, связанным с вооружениями и другими аспектами ведения военных действий. Общая норма, которая была установлена и кодифицирована, состоит в том, что права и обязанности воюющих сторон в ведении боевых действий и средства причинения ущерба врагу являются ограниченными. Конференция 1899 года приняла декларацию, запрещающую использование пуль, легко разворачивающихся или сплюсчивающихся в человеческом теле (пули «дум-дум»), и еще одну декларацию, запрещающую использование снарядов, имеющих единственным назначением распространение удушающих газов, что впоследствии привело к принятию Женевского протокола 1925 года.

Женевские конвенции 1949 года направлены на защиту населения от воздействия вооруженных конфликтов и обеспечивают уважение прав и защиту всех лиц, не участвующих во враждебных действиях. Однако свою окончательную форму концепции ведения военных действий получили только в 1977 году, когда были разработаны дополнительные протоколы к Женевским конвенциям. Хотя ни в Женевских конвенциях, ни в дополнительных протоколах нет норм по конкретным видам оружия, в Дополнительном протоколе I содержатся общие нормы по ведению военных действий, конкретно применяющиеся к оружию, такие как проведение различия, пропорциональность, меры предосторожности и запрещение нападений неизбирательного характера. Эти принципы лежат в основе запретов и ограничений, касающихся применения видов оружия, упоминаемых в Конвенции по конкретным видам обычного оружия.

Общий принцип, согласно которому право сторон в вооруженном конфликте выбирать методы или средства ведения войны не является неограниченным, содержится, в частности, в статье 35 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям. Эта формулировка нашла отражение в третьем пункте преамбулы Конвенции.

В отношении запрещения применения видов оружия, которые вызывают чрезмерные страдания или повреждения, в статье 35 Дополнительного протокола I предусматривается запрет на применение видов оружия, которые, как считается, вызывают у участвующих в конфликте более значительные повреждения, чем необходимо для достижения военных целей. Кроме того, запрещается применять оружие, которое имеет своей целью причинить или, как можно ожидать, причинит долговременный и серьезный ущерб природной среде. Обе эти нормы также нашли отражения в преамбуле Конвенции.

Статья 36 Дополнительного протокола I обязывает государства оценивать законность новых видов оружия и средств или методов ведения войны при изучении, разработке, приобретении или принятии на вооружение новых видов оружия и определять, подпадает ли их применение под запрещения, содержащиеся в настоящем Протоколе или в каких-либо других нормах МГП.

Положение о проведении различия гласит, что стороны, находящиеся в конфликте, должны всегда проводить различие между гражданским населением и комбатантами, а также между гражданскими объектами и военными объектами и соответственно направлять свои

действия только против военных объектов. Эта норма относится к отдельным лицам и требует проведения различия между гражданскими лицами и комбатантами, между лицами, которые не принимают непосредственного участия в военных действиях, и лицами, которые принимают такое участие, а также к объектам, требуя проведения различия между гражданскими и военными объектами<sup>1</sup>.

Что касается принципа пропорциональности, то он определяет соотношение между ожидаемым числом случайных потерь среди гражданского населения и ожидаемым ущербом, с одной стороны, и предполагаемым конкретным и непосредственным военным преимуществом — с другой. В Дополнительном протоколе I говорится, что «нападение, которое, как можно ожидать, попутно повлечет за собой потери жизни среди гражданского населения, ранения гражданских лиц и ущерб гражданским объектам, или то и другое вместе, которые были бы чрезмерны по отношению к конкретному и непосредственному военному преимуществу, которое предполагается таким образом получить», считается неизбирательным и поэтому запрещается<sup>2</sup>. В статье также говорится, что если действия не направлены на конкретные военные объекты или в ходе их применяются методы или средства ведения военных действий, которые не могут быть направлены на конкретные военные объекты или последствия которых не могут быть ограничены, то они запрещаются.

Статья 57 Дополнительного протокола I предписывает постоянно проявлять заботу о том, чтобы щадить гражданское население, гражданских лиц и гражданские объекты и обеспечивать общую защиту гражданского населения и отдельных гражданских лиц от опасностей, возникающих в результате военных действий. Эта норма получила отражение во втором пункте преамбулы Конвенции. Статья предусматривает, что государства «принимают все практически возможные меры предосторожности при выборе средств и методов нападения, с тем чтобы избежать случайных потерь жизни среди гражданского населения, ранения гражданских лиц и случайного ущерба гражданским объектам и, во всяком случае, свести их к минимуму»<sup>3</sup>. Далее в статье

---

<sup>1</sup> См. Дополнительный протокол 1977 года к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I), статья 41.

<sup>2</sup> Там же, статья 51(5) *b*.

<sup>3</sup> Там же, статья 57(2) *a* (ii).

государства призываются воздерживаться «от принятия решений об осуществлении любого нападения, которое, как можно ожидать, вызовет случайные потери жизни среди гражданского населения, ранения гражданских лиц и нанесет случайный ущерб гражданским объектам, или то и другое вместе, которые были бы чрезмерными по отношению к конкретному и прямому военному преимуществу, которое предполагается получить»<sup>4</sup>.

Статья 85 Дополнительного протокола I относит к серьезным нарушениям «превращение гражданского населения или отдельных гражданских лиц в объект нападения» и «совершение нападения неизбирательного характера, затрагивающего гражданское население или гражданские объекты, когда известно, что такое нападение явится причиной чрезмерных потерь жизни, ранений среди гражданских лиц или причинит ущерб гражданским объектам», что позволяет квалифицировать их как военные преступления.

Таким образом, эти нормы МГП лежат в основе Конвенции по конкретным видам обычного оружия, и их нарушение должно рассматриваться в рамках внутреннего законодательства государств, касающегося осуществления Конвенции, а также применения Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям.

---

<sup>4</sup> Там же, статья 57(2) a (iii).

## Исправленный Протокол II к Конвенции по конкретным видам обычного оружия

Протокол II к Конвенции по конкретным видам обычного оружия, касающийся мин, мин-ловушек и других устройств, был согласован и принят вместе с Конвенцией в 1980 году. Первая Конференция государств — участников Конвенции по конкретным видам обычного оружия по рассмотрению действия Конвенции 3 мая 1996 года внесла поправки в Протокол II. Он вступил в силу 3 декабря 1998 года, и сейчас в нем участвуют 92 государства. Исправленный Протокол является одним из правовых документов, лежащих в основе правовой структуры деятельности Организации Объединенных Наций в области разминирования<sup>1</sup>. В техническом приложении к нему содержатся спецификации по регистрации, обнаруживаемости, самоуничтожению и самодеактивации, а также по международным знакам для обозначения минных полей и минных районов. Он применяется к ситуациям международных и немеждународных вооруженных конфликтов, а это означает, что его нормы помимо государств применяются также к иным находящимся в конфликте сторонам.

Мины определяются как боеприпасы, «устанавливаемые под землей, на земле или вблизи земли или другой поверхности и предназначенные для взрыва от присутствия, близости или контакта человека или транспортного средства»<sup>2</sup>. По этой причине настоящий протокол применяется как к противопехотным, так и к противотранспортным минам, хотя последние носят в Протоколе название «мины, отличные от противопехотных» (МОПП).

Положения о минах зависят от характера мин (противопехотные или противотранспортные), а также от того, каким образом они при-

---

<sup>1</sup> См. «Деятельность в области разминирования и эффективная координация: межучрежденческая стратегия Организации Объединенных Наций», Межучрежденческая группа Организации Объединенных Наций по координации деятельности, связанной с разминированием, 2005 год. Эта стратегия была утверждена на уровне руководителей Межучрежденческой группы по координации деятельности, связанной с разминированием, 6 июня 2005 года.

<sup>2</sup> Протокол о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств (Протокол II), статья 2(1).

меняются. Применение мины в основном предусматривает непосредственную установку либо установку с помощью артиллерии, ракет, реактивных установок или летательных аппаратов; в этом случае они могут рассматриваться как дистанционно устанавливаемые мины.

Один из основных принципов в Протоколе касается обязанностей сторон, применяющих мины. Это относится к общим обязательствам по регистрации применения мин, их ликвидации, удалению или уничтожению либо их содержанию в соответствии с Протоколом.

Что касается противопехотных мин, то согласно стандартам, содержащимся в техническом приложении, государства-участники могут применять только обнаруживаемые мины. Противопехотные мины, которые устанавливаются непосредственно, например ручную, должны быть настроены на самоуничтожение по истечении некоторого времени, также в соответствии с конкретными стандартами. Однако государство-участник может быть освобождено от этой обязанности, если минные районы обозначены по периметру, обнесены ограждением и подлежат контролю или если проводится разминирование до оставления минных районов. Применение дистанционно устанавливаемых противопехотных мин в принципе запрещено, однако оно все же возможно, если мины регистрируются и содержат элементы самоуничтожения и самодетонации.

Исправленный Протокол II содержит значительно меньше ограничений в отношении применения МОПП, чем в случае противопехотных мин. Отсутствует четкий запрет на применение непосредственно устанавливаемых противотранспортных мин, а дистанционная установка, хотя она запрещена в принципе, все же возможна в случае регистрации применения.

Мины-ловушки определяются в Протоколе как «любое устройство или материал, которые спроектированы, сконструированы или приспособлены для того, чтобы убивать или наносить повреждения, и которые срабатывают неожиданно, когда человек прикасается или приближается к кажущемуся безвредным предмету или совершает действие, кажущееся безопасным»<sup>3</sup>. В нем предусматривается значительное число ситуаций, в которых запрещаются мины-ловушки, в том числе когда они соединены или ассоциируются с:

---

<sup>3</sup> Протокол о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств (Протокол II), статья 2(4).

- международно признанными эмблемами и знаками;
- больными, ранеными или мертвыми, а также животными или их трупами;
- медицинскими объектами, оборудованием, имуществом или транспортом;
- детскими игрушками или другими предназначенными для использования детьми предметами; и
- историческими памятниками и местами, которые составляют культурное или духовное наследие<sup>4</sup>.

Под «другими устройствами» в Протоколе подразумеваются устанавливаемые вручную боеприпасы и устройства, включая самодельные взрывные устройства, которые предназначены для того, чтобы убивать, наносить повреждения или ущерб, и которые приводятся в действие вручную, посредством дистанционного управления или автоматически по истечении определенного времени. В нем не устанавливается каких-либо конкретных обязательств в отношении их применения, за исключением общего обязательства применяющей стороны зарегистрировать их применение и обеспечить их ликвидацию или, в противном случае, их содержание в соответствии с Протоколом.

Протокол содержит положения, ограничивающие или запрещающие передачу видов оружия, относящихся к сфере его применения. Оружие, применение которого запрещено, не должно передаваться. Запрещаются передачи субъектам, не являющимся государствами, а также государствам, не являющимся участниками, если только такие государства не соглашаются применять их в соответствии с Протоколом.

В статье 9 очень четко определяется обязанность сторон, применяющих мины, мины-ловушки и другие устройства, регистрировать информацию, касающуюся их применения, а также минных полей и минных районов. К регистрируемой информации относятся местоположение (например, привязка к координатам), карты и диаграммы, применяемые типы оружия, количество и любая другая техническая информация. Государства обязаны сохранять такие регистрационные документы и использовать эту информацию для защиты гражданских лиц, например посредством передачи информации Организации

---

<sup>4</sup> См. Протокол о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств (Протокол II), статья 7(1).

Объединенных Наций для содействия защите, а также другим сторонам, когда государство более не контролирует территорию, на которой применялись мины, мины-ловушки и другие устройства.

Статья 10 относится к общему обязательству по ликвидации, удалению и уничтожению мин, мин-ловушек и других устройств. Эти виды оружия должны удаляться после прекращения активных военных действий при условии, что они установлены в районах, находящихся под контролем государств, применивших их. В противном случае применяющая сторона должна предоставить стороне, контролирующей соответствующую территорию, техническую и материальную помощь для их удаления.

Другие обязательства связаны с техническим сотрудничеством и помощью (статья 11) и с защитой миссий по поддержанию мира, гуманитарных миссий, миссий по установлению фактов и миссий Международного комитета Красного Креста (МККК) (статья 12).

Что касается осуществления, то статья 13 предусматривает проведение ежегодных конференций в целях содействия консультациям и сотрудничеству между государствами-участниками в проведении обзора, касающегося действия и статуса Протокола, и рассмотрения вопросов, вытекающих из обязательств по предоставлению национальных ежегодных докладов, а также вопросов, связанных с разработкой технологий для защиты гражданских лиц от неизбежного воздействия мин. В ежегодных докладах наряду с другими вопросами должны содержаться сведения в отношении распространения информации о Протоколе в вооруженных силах и среди гражданского населения, программах разминирования и восстановления, национальном законодательстве и мерах, принимаемых в области международного обмена технической информацией.

По вопросу соблюдения статья 14 предписывает каждому государству-участнику предпринять соответствующие законодательные и административные шаги и действия с целью предотвращения и пресечения нарушений Протокола, включая установление уголовных санкций для лиц, которые в связи с вооруженным конфликтом и вопреки положениям Протокола умышленно причиняют смерть или серьезные увечья гражданским лицам.

Несомненно, что положения о противопехотных минах в исправленном Протоколе носят менее ограничительный характер по сравнению с положениями Оттавской конвенции по противопехотным

минам (Конвенция о запрещении мин). Последняя предусматривает всеобъемлющее запрещение этих видов оружия, тогда как Протокол лишь устанавливает ограничения и определенные запреты в отношении их применения. Организация Объединенных Наций поддерживает Конвенцию о запрещении мин и содействует обеспечению ее универсальности в целях устранения проблем, порождаемых применением противопехотных мин.

Однако Протокол II является единственным договором, в котором конкретно рассматривается вопрос о противотранспортных минах, минах-ловушках и других устройствах. Не запрещая их, он, тем не менее, содержит определенные ограничения и запреты, а также общие обязательства по регистрации, ликвидации, удалению, уничтожению или же содержанию этих видов оружия. По этой причине Протокол остается важным документом международного гуманитарного права, к которому должны присоединиться все государства и обеспечить его осуществление.

Межучрежденческая группа Организации Объединенных Наций по координации деятельности, связанной с разминированием, неоднократно призывала государства — участники Конвенции по конкретным видам обычного оружия усилить существующие договорные нормы, применимые к противотранспортным минам, посредством принятия нового протокола по МОПП или новой поправки к Протоколу II. Группа по координации, обеспокоенная гуманитарными аспектами применения противотранспортных мин, пытается добиться, чтобы новые положения по МОПП по меньшей мере соответствовали стандартам обнаруживаемости и сроку службы, предусмотренным в Протоколе в отношении противопехотных мин.

Следует также признать, что осуществление ряда положений Протокола может вызывать затруднения, поэтому для четкого толкования необходимо обеспечить внимательное прочтение и изучение документа. Трудности могут быть вызваны наличием различных исключений из общих обязательств, особенно в отношении мин, и технических стандартов, которые должны выполняться в отношении обнаруживаемости мин и срока их службы. Однако Протокол не предусматривает никакого конкретного механизма мониторинга. Государства-участники могли бы воспользоваться возможностью, предоставляемой ежегодными конференциями, а также механизмом соблюдения, предназначенным для всего режима Конвенции по конкретным видам обычного

оружия, разработанным третьей Конференцией Высоких Договаривающихся Сторон по рассмотрению действия Конвенции в 2006 году, и принять меры, обеспечивающие добросовестное осуществление Протокола каждым государством-участником. Если не считать первые две ежегодные конференции, государства — участники Протокола II не смогли в полной мере использовать эти механизмы для обеспечения соблюдения. Деятельность Группы правительственных экспертов государств — участников Конвенции по конкретным видам обычного оружия в 2009 году, согласно решению Совещания государств — участников Конвенции по конкретным видам обычного оружия 2008 года, могла бы помочь прояснить вопрос о сфере применения положений, содействовать подготовке кадров и обеспечить эффективное осуществление Протокола II на национальном уровне.

## Протокол V по взрывоопасным пережиткам войны

Протокол V по взрывоопасным пережиткам войны к Конвенции по конкретным видам обычного оружия был согласован Группой правительственных экспертов, учрежденной для этой цели второй Конференцией Высоких Договаривающихся Сторон Конвенции по рассмотрению действия Конвенции в 2001 году. После изучения в течение года гуманитарного воздействия взрывоопасных пережитков войны (ВПВ) и возможных подходов к решению этой проблемы группа успешно согласовала текст нового протокола, который был принят 28 ноября 2003 года Совещанием государств — участников Конвенции. Протокол вступил в силу 12 ноября 2006 года, и в настоящее время в нем участвуют 56 государств.

Протокол является одним из договоров, устанавливающих правовую основу деятельности Организации Объединенных Наций в области разминирования. В отличие от других протоколов к Конвенции по конкретным видам обычного оружия, в Протоколе V рассматривается не тот или иной конкретный вид оружия, а проблема, которая может возникнуть в результате применения любого взрывоопасного обычного боеприпаса (боеприпасы взрывного действия). Кроме того, Протокол является первым согласованным на многосторонней основе документом, в котором рассматривается проблема неразорвавшихся и оставленных боеприпасов, и который ставит своей целью устранение повседневной угрозы, которую такое наследие войны представляет для населения, нуждающегося в развитии, и для сотрудников, работающих на местах с целью оказанию ему гуманитарной помощи.

Согласно этому протоколу, ВПВ означают неразорвавшиеся боеприпасы (то есть боеприпасы, которые были инициированы, снаряжены, взведены или как-то иначе приготовлены к применению и применены в вооруженном конфликте, но не сработали так, как было предусмотрено) и оставленные взрывоопасные боеприпасы (взрывоопасные боеприпасы, которые не были применены, но были оставлены стороной в конфликте и более не находятся под ее контролем).

Протокол не применяется к минам, минам-ловушкам и другим устройствам, которые определяются в исправленном Протоколе II, по-

сколько они запрещены или регулируются указанным Протоколом и Оттавской конвенцией по противопехотным минам (Конвенция о запрещении мин). Некоторые из его положений создают обязательства в отношении только будущих ВПВ, однако протокол не исключает возможных действий в отношении существующих неразорвавшихся и оставленных боеприпасов.

В Протоколе четко указывается, что он применяется ко всем ситуациям, которые могут возникнуть в результате как международных, так и немеждународных вооруженных конфликтов. Это определяется тем, что Протокол V является первым протоколом к Конвенции по конкретным видам обычного оружия, разработанным и принятым после вступления в силу поправки к статье 1 Конвенции, которая изменила сферу применения последней<sup>1</sup>.

Протокол устанавливает три уровня обязанностей: i) обязанности государства-участника и стороны в вооруженном конфликте в отношении ВПВ под ее контролем, ii) обязанности пользователя взрывоопасных боеприпасов или оставленных боеприпасов и iii) обязанности международного сообщества.

Согласно Протоколу, каждая сторона, контролирующая затронутую ВПВ территорию, обязана принимать все возможные меры предосторожности для защиты гражданского населения, гражданских объектов и отдельных граждан от рисков и воздействия ВПВ.

Главным положением в этом плане является обязанность каждого государства-участника и стороны в вооруженном конфликте разминировать территорию под ее контролем. Согласно Протоколу, после прекращения активных военных действий каждая сторона, контролирующая затронутые ВПВ территории, обследует и оценивает угрозу, создаваемую ВПВ, приоритизирует потребности в осуществлении ее обязанностей по разминированию, мобилизует необходимые ресурсы и маркирует и разминировывает, ликвидирует или уничтожает ВПВ на затронутых территориях под ее контролем.

К другим мерам предосторожности для защиты гражданского населения, которые должна принимать сторона, могут относиться оповещения, просвещение гражданского населения на предмет риска, а

---

<sup>1</sup> Согласно исправленной статье 1 Конвенции, протоколы, принятые после 1 января 2002 года, могут применять, исключать или модифицировать сферу их применения в связи со статьей 1.

также маркировка, ограждение и мониторинг затронутой территории. В техническом приложении к Протоколу содержатся элементы наилучшей практики в отношении вышеуказанных действий.

Протокол V является также первым из протоколов к Конвенции по конкретным видам обычного оружия, установившим обязанности в отношении попечения, реабилитации и социально-экономической реинтеграции жертв ВПВ. Соответствующее положение Протокола идентично положению Конвенции о запрещении мин. Однако вскоре после вступления Протокола в силу по инициативе первого координатора Протокола V по вопросам оказания помощи жертвам эта обязанность была далее расширена и привела к принятию специального Плана действий по оказанию помощи жертвам, который отражает последние изменения концепции оказания помощи жертвам на основе многолетнего опыта работы с лицами, пострадавшими от мин.

Кроме того, сторона, контролирующая затронутую ВПВ территорию, защищает по мере возможности гуманитарные миссии и организации, в том числе посредством предоставления информации о местонахождении ВПВ.

Второй перечень обязанностей относится к пользователям взрывоопасных боеприпасов, которые могут стать ВПВ или быть оставленными. После прекращения активных военных действий пользователь предоставляет помощь непосредственно или через третью сторону в целях содействия маркировке, разминированию или уничтожению ВПВ. Это может быть помощь любого вида, в том числе техническая, финансовая, материальная или кадровая.

Однако одно из самых важных положений Протокола V, содержащееся в статье 4, касается обязанности пользователя регистрировать и хранить информацию о применении или оставлении взрывоопасных боеприпасов и передавать такую информацию стороне, контролирующей затронутые ВПВ районы. Для содействия внедрению национальной практики регистрации и сохранения такой информации и с целью поощрения пользователей к предоставлению ее государству, контролирующему затронутые ВПВ районы, государства — участники Протокола разработали и приняли электронные шаблоны (для ведения регистрационных документов и для передачи информации в зависимости от случая) и рекомендовали их к использованию всеми государствами-участниками. Они также решили держать этот вопрос под контролем.

Кроме того, всем государствам-участникам рекомендуется принятие общих превентивных мер, в частности мер, перечисленных в качестве наилучшей практики в техническом приложении, которые касаются управления изготовлением боеприпасов, управления боеприпасами, а также кадровой подготовки, передачи и будущего производства.

Последнее по порядку, но не по значимости положение Протокола касается обязанности международного сообщества сотрудничать, оказывать помощь и консультироваться друг с другом по всем вопросам, относящимся к действию протокола. С одной стороны, Высокая Договаривающаяся Сторона, которая в состоянии делать это, предоставляет помощь в решении проблем, создаваемых существующими ВПВ, в частности в целях маркировки, разминирования, удаления и уничтожения, оказания помощи жертвам, обмена оборудованием, предоставления информации о средствах и технологиях и т. д. С другой стороны, государства-участники, нуждающиеся в помощи, могут представлять запросы на оказание помощи, подкрепляемые соответствующей информацией.

В целях создания необходимых условий для обеспечения соответствия требованиям, предъявляемым к сотрудничеству и помощи, государства-участники установили механизм осуществления, который включает следующее:

- ежегодные конференции государств-участников, которые уполномочены рассматривать статус и действие Протокола, включая все вопросы, относящиеся к осуществлению на национальном уровне, и принимать все необходимые решения;
- неофициальные совещания экспертов, которые проводятся координаторами, назначаемыми ежегодными конференциями, в целях увеличения масштабов помощи и укрепления сотрудничества между сторонами, запрашивающими помощь для решения проблем, связанных с существующими и будущими ВПВ, и теми, кто в состоянии предоставлять такую помощь. Был разработан и рекомендован к использованию государствами-участниками специальный бланк для представления запросов на помощь; и
- находящийся в стадии разработки интерактивный веб-сайт, который будет служить постоянным форумом, позволяющим согласовывать потребности с ресурсами, и, как ожидается, он будет введен в эксплуатацию в ближайшие два года.

Первое совещание экспертов состоялось в июле 2008 года в Женеве. Доклад о его работе, выводах и рекомендациях был представлен второй ежегодной Конференции Высоких Договаривающихся Сторон Протокола в ноябре 2008 года, которая также приняла решения и уполномочила следующее совещание экспертов продолжить работу в 2009 году.



## Осуществление Конвенции по конкретным видам обычного оружия

При осуществлении Конвенции по конкретным видам обычного оружия необходимо учитывать ряд аспектов. Помимо действий более практического характера, которые должны осуществляться государствами, необходимо рассмотреть правовые меры.

Что касается внутренних правовых мер, в самой Конвенции по конкретным видам обычного оружия содержится требование к государствам распространять Конвенцию и протоколы к ней возможно шире, особенно в вооруженных силах (статья 6). Эта идея о распространении входит также в не имеющее обязательной силы техническое приложение к Протоколу V.

Конвенция по конкретным видам обычного оружия регулирует применение оружия посредством либо запрещения любого применения того или иного вида оружия в вооруженных конфликтах, либо регулирования его применения в определенных обстоятельствах. В целях обеспечения соблюдения этих норм и предотвращения нарушений и наказания за нарушения государствам рекомендуется отразить эти запреты в своем внутреннем законодательстве и ввести уголовное наказание за противозаконные действия. Такие меры уже предусмотрены в случае нарушений исправленного Протокола II (см. ниже). Это единственный протокол, который обязывает государства принимать законодательные меры в целях осуществления. В статье 14 Протокола государствам прямо предписывается предпринимать «все соответствующие шаги, включая законодательные и иные меры, с целью предотвращения и пресечения нарушений настоящего Протокола», включая уголовные санкции, «лицами или на территории под его юрисдикцией или контролем». В нем далее говорится, что эти меры должны «включать соответствующие меры по обеспечению установления уголовных санкций для лиц, которые в связи с вооруженным конфликтом... умышленно причиняют смерть или серьезные увечья гражданам».

Следовательно, в соответствии с ограничениями, указанными в Конвенции по конкретным видам обычного оружия, государству необходимо в своем национальном законодательстве обеспечить запре-

шение применения противопехотных мин, которые не являются обнаруживаемыми, и запрещение мин, мин-ловушек и других устройств, которые вызывают чрезмерные повреждения или излишние страдания, в которых используются механизм или устройство, спроектированные таким образом, чтобы боеприпас взрывался от присутствия миноискателей, которые обращены против гражданского населения, отдельных гражданских лиц или гражданских объектов, которые применяются неизбирательным образом или устанавливаются дистанционно и которые не оснащены механизмом самоуничтожения или самодеактивации.

Следует отметить, что такие меры являются избыточными в отношении противопехотных мин, если государство является участником Оттавской конвенции по противопехотным минам (Конвенция о запрещении мин). Однако даже в таком случае требуется законодательное оформление таких ограничений в отношении других мин, отличных от противопехотных (таких, как противотанковые или противотанковые мины), мин-ловушек и других устройств.

Государства далее обязываются запрещать соединение с минами-ловушками или ассоциирование с ними детских игрушек, животных либо больных, раненых или мертвых. Государствам необходимо ввести наказание за нарушения указанных запрещений.

Государствам следует также рассмотреть вопрос о том, как лучше осуществить другие положения исправленного Протокола II, касающиеся, например, защиты гражданских лиц и гражданского населения (статья 3.10), регистрации затронутых районов (статья 9), удаления и разминирования мин, мин-ловушек и других устройств (статья 10), обмена оборудованием и соответствующей информацией, предоставления информации в базу данных Организации Объединенных Наций о разминировании и оказания помощи в разминировании (статья 11).

При осуществлении исправленного Протокола II государства могут также рассмотреть возможность отразить в своем внутреннем законодательстве запрещение видов оружия согласно протоколам I и IV. В этом отношении закон должен, в соответствии с Протоколом I, запрещать применение любого оружия, основное действие которого заключается в нанесении повреждений осколками, которые не обнаруживаются в человеческом теле с помощью рентгеновских лучей. Кроме того, было бы полезным запретить производство, приобрете-

ние, накопление запасов, хранение и передачу таких видов оружия. Хотя запрещение таких действий не предусматривается конкретно Протоколом I, оно обеспечит объявление вне закона других действий, помимо применения таких видов оружия, в частности их разработку, производство, обладание ими и их передачу. Запрещение таких действий предусматривается также в недавно принятых договорах об отдельных видах вооружений, таких как Конвенция о запрещении мин и Конвенция по кассетным боеприпасам.

Аналогичный подход можно было бы принять в отношении Протокола IV, который запрещает применение ослепляющего лазерного оружия. Данный Протокол запрещает применение и передачу ослепляющих лазеров, и эти положения следует включить во внутреннее уголовное законодательство. Аналогично вышесказанному, прямое запрещение разработки, производства и хранения этих видов оружия даст гарантию того, что запрещенные виды оружия не будут производиться, ими не будут обладать и их не будут продавать.

Положения Протокола III об ограничении применения зажигательного оружия также могут быть отражены во внутреннем законодательстве. В таком случае государства должны обеспечить запрещение нападения на гражданское население, отдельных гражданских лиц или гражданские объекты с применением зажигательного оружия; нападения на любой военный объект, расположенный в районе сосредоточения гражданского населения, с применением доставляемого по воздуху зажигательного оружия; нападения на любой военный объект, расположенный в районе сосредоточения гражданского населения, с применением зажигательного оружия, за исключением доставляемого по воздуху, кроме тех случаев, когда такой военный объект четко отделен от сосредоточения гражданского населения и принимаются все возможные меры предосторожности для ограничения зажигательного воздействия на военный объект и избежания, и в любом случае сведения к минимуму, случайных жертв среди гражданского населения, ранения гражданских лиц и повреждения гражданских объектов; и превращения лесов или других видов растительного покрова в объект нападения с применением зажигательного оружия, за исключением случаев, когда такие природные элементы используются для того, чтобы укрыть, скрыть или замаскировать комбатантов или другие военные объекты, или когда они сами являются военными объектами.

Государство — участник Протокола V посредством внутренних законодательных, нормативных или иных мер должно обеспечить реализацию положений, предусматривающих следующее:

- маркировку и разминирование, ликвидацию и уничтожение взрывоопасных пережитков войны (ВПВ) в любом затронутом районе под его контролем;
- сокращение рисков, создаваемых ВПВ в таких районах, посредством:
  - обследования и оценки создаваемой угрозы;
  - оценки и приоритизации потребностей и практической осуществимости с точки зрения маркировки и разминирования, ликвидации или уничтожения; и
  - принятия мер по мобилизации ресурсов на проведение этих мероприятий.

С учетом международных стандартов деятельности, связанной с разминированием, государство-участник должно также обеспечить:

- регистрацию и сохранение информации о применении взрывоопасных боеприпасов или оставлении взрывоопасных боеприпасов;
- принятие всех возможных мер предосторожности для защиты гражданского населения, отдельных граждан и гражданских объектов от рисков и воздействия ВПВ, включая оповещения, просвещение гражданского населения в отношении риска, маркировку, ограждение и мониторинг территории, затронутой ВПВ;
- защиту гуманитарных миссий и организаций от воздействия ВПВ;
- предоставление помощи в решении проблем, создаваемых существующими ВПВ;
- предоставление помощи в целях поддержки и реабилитации и социально-экономической реинтеграции жертв ВПВ;
- предоставление информации в соответствующие базы данных по вопросам разминирования, учреждаемые в рамках системы Организации Объединенных Наций; и
- принятие общих превентивных мер, таких как надлежащее управление боеприпасами и их изготовлением, а также меры в области кадровой подготовки, направленные на сведение к минимуму распространности ВПВ.

## **Механизм обеспечения соблюдения Конвенции по конкретным видам обычного оружия и протоколов к ней**

Вопрос о разъяснении положений Конвенции и обеспечении соблюдения Конвенции по конкретным видам обычного оружия был впервые поднят в 1978–1980 годах во время первоначальных переговоров по Конвенции, когда ряд государств предложил предусмотреть в Конвенции в том или ином виде механизм обеспечения соблюдения или мониторинга. Однако это предложение не получило всеобщей поддержки.

Предложение об учреждении механизма обеспечения соблюдения, применимого к Конвенции по конкретным видам обычного оружия и всем протоколам к ней, было вновь внесено на рассмотрение и обсуждалось на следующих конференциях по рассмотрению действия Конвенции и совещаниях государств — участников Конвенции:

- На первой Конференции по рассмотрению действия Конвенции, состоявшейся в Вене и Женеве в 1995–1996 годах, было внесено несколько предложений, но они не получили достаточной поддержки. Тем не менее в контексте переговоров по наземным минам был предпринят ряд важных шагов. В результате в исправленный Протокол II были включены положения о соблюдении, такие как обязанность государств-участников предпринимать все соответствующие шаги с целью предотвращения и пресечения нарушений договора, включая принятие законодательных актов, установление уголовных санкций и предание суду лиц, которые причиняют смерть или увечья в нарушение протокола, издание соответствующих военных инструкций и рабочих процедур и обеспечение необходимой подготовки личного состава вооруженных сил. Был учрежден механизм осуществления (ежегодные конференции) для консультаций и сотрудничества по вопросам действия и статуса протокола, а также установлена обязанность ежегодно представлять доклад об осуществлении протокола.
- Вторая Конференция по рассмотрению действия Конвенции, состоявшаяся в Женеве в декабре 2001 года, обсудила предложения о соблюдении и решила передать вопрос на рассмотрение Группы правительственных экспертов (ГПЭ). В течение следующих пяти

лет этот вопрос согласовывался ГПЭ и на ежегодных встречах государств-участников. Основой для переговоров служили следующие два предложения:

- предложение Южной Африки, подготовленное по образцу исправленного Протокола II и следующее его структуре и содержанию; и
  - предложение Европейского союза в поддержку установления двухуровневого механизма, включающего: i) консультации и сотрудничество, основанные на соответствующих положениях исправленного Протокола II, и (ii) установление фактов, частично основанное на концепции статьи 90 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям 1949 года.
- Третья Конференция по рассмотрению действия Конвенции в ноябре 2006 года рассмотрела результаты переговоров, состоявшихся в ГПЭ, и приняла решение об учреждении механизма обеспечения соблюдения, применимого к Конвенции по конкретным видам обычного оружия и всем протоколам к ней.
- Совещание государств — участников Конвенции в 2007 году приняло ряд дополнительных решений, направленных на корректировку и совершенствование механизма, учрежденного третьей Конференцией по рассмотрению действия Конвенции.

Хотя первоначально механизм обеспечения соблюдения планировался и согласовывался как поправка к рамочной Конвенции, он был окончательно введен в действие на основе компромиссного решения, единогласно принятого третьей Конференцией по рассмотрению действия Конвенции. Безусловно, такое политическое решение имеет меньший вес, чем официальная поправка к Конвенции по конкретным видам обычного оружия, которая создала бы имеющие юридическую силу обязательства для государств-участников. Однако у него есть преимущество, так как оно было принято единогласно всеми государствами-участниками на их высшем политическом форуме — Конференции по рассмотрению действия Конвенции. Кроме того, оно вступило в силу немедленно для всех государств-участников, позволив тем самым избежать длительных национальных процедур по ратификации, которые создали бы два правовых режима (по меньшей мере до официального принятия поправки всеми государствами-участниками).

Учрежденный механизм обеспечения соблюдения носил менее интрузивный характер по сравнению с первоначально предложенным и

поддержанным рядом делегаций механизмом. По существу, он призван дополнить, но не заменить действующие положения о соблюдении, содержащиеся в протоколах, прилагаемых к Конвенции. Поскольку он ставит перед государствами-участниками дополнительные задачи, после его принятия и по просьбе государств-участников Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций информировал государства, не являющиеся участниками Конвенции, об этом решении и его действии в интересах Высоких Договаривающихся Сторон.

Основными элементами механизма обеспечения соблюдения, учрежденного в соответствии с решениями третьей Конференции по рассмотрению действия Конвенции и Совещания государств-участников 2007 года, являются следующие:

- В целях обеспечения соблюдения положений Конвенции и протоколов к ней Высокие Договаривающиеся Стороны обязались проводить консультации и сотрудничать друг с другом на двусторонней основе, через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций или посредством других добровольных международных процедур в отношении любых вопросов, которые относятся к выполнению их правовых обязательств, или с целью разрешения любого вопроса, который может возникнуть в отношении толкования и применения положений Конвенции и любого из прилагаемых к ней протоколов, которыми они связаны. С этой целью Высокие Договаривающиеся Стороны решили включить вопрос о статусе осуществления и соблюдения Конвенции и протоколов к ней в повестку дня ежегодных совещаний Высоких Договаривающихся Сторон.
- Что касается всех протоколов, то Высокие Договаривающиеся Стороны приняли на себя обязательства, аналогичные обязательствам, уже содержащимся в исправленном Протоколе II или Протоколе V, а именно: предпринимать все соответствующие шаги, включая законодательные и иные меры, при необходимости с целью предотвращения и пресечения нарушений Конвенции и любого из прилагаемых к ней протоколов, включая при необходимости соответствующие меры по обеспечению установления уголовных санкций для лиц, которые в нарушение соответствующих положений договора причиняют смерть или увечья гражданам, и преданию таких лиц суду; а также разрабатывать соответствующие военные инструкции и оперативные процедуры и

обучать личный состав своих вооруженных сил соблюдению положений Конвенции и любого из прилагаемых к ней протоколов.

- Была введена практика подготовки национальных докладов, и всем государствам-участникам было рекомендовано до 1 октября каждого календарного года представлять свои ежегодные доклады. С этой целью были приняты и рекомендованы к использованию Высокими Договаривающимися Сторонами формы докладов по любому из следующих вопросов:
  - распространение информации о Конвенции и прилагаемых к ней протоколах в своих вооруженных силах и среди гражданского населения;
  - шаги, предпринятые с целью выполнения соответствующих технических требований Конвенции и прилагаемых к ней протоколов, и любая другая относящаяся к ним соответствующая информация;
  - законодательство, связанное с Конвенцией и прилагаемыми к ней протоколами;
  - принятые меры по техническому сотрудничеству и помощи; и
  - другие соответствующие вопросы.
- Была создана группа экспертов, в состав которой вошли представители государств-участников, известных своей беспристрастностью и признанной технической, правовой или иной соответствующей компетентностью, которые выступают в личном качестве. Любая Высокая Договаривающаяся Сторона может запрашивать помощь у группы экспертов по вопросам, касающимся выполнения ее правовых обязательств согласно положениям Конвенции и прилагаемых к ней протоколов. Выбранные Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций для выполнения задания эксперты представляют отчет, который содержит рекомендации по вопросу, поставленному соответствующей Высокой Договаривающейся Стороной.

Список экспертов ведется секретариатом Конвенции по конкретным видам обычного оружия от имени Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и размещается на веб-сайте Конвенции. База данных национальных докладов, представленных государствами-участниками, также размещена на веб-сайте Конвенции по адресу: [www.unog.ch/ccw/compliance](http://www.unog.ch/ccw/compliance).

## **Конвенция по конкретным видам обычного оружия и протоколы к ней: План действий и Программа спонсорства**

### **План действий**

Признавая, что достижение универсального характера Конвенции по конкретным видам обычного оружия и протоколов к ней является одной из первоочередных задач международного сообщества, третья Конференция Высоких Договаривающихся Сторон Конвенции по конкретным видам обычного оружия по рассмотрению действия Конвенции в 2006 году приняла с этой целью План действий. В Плане действий были определены семь конкретных шагов, которые следует предпринять государствам-участникам, а именно:

- рассмотреть в возможно кратчайшие сроки протоколы, в которых они еще не участвуют, с целью их принятия;
- придавать особое значение побуждению шести государств, подписавших Конвенцию, к ее ратификации;
- поддерживать двусторонние контакты с государствами, не являющимися участниками, в целях побуждения их к присоединению;
- уделять первоочередное внимание вопросам присоединения в конфликтных регионах;
- прилагать особые усилия по содействию присоединению в регионах, где уровень принятия остается низким;
- принимать меры по предотвращению и пресечению нарушений в районах под их юрисдикцией или контролем; и
- стремиться к сотрудничеству со всеми соответствующими партнерами, включая Организацию Объединенных Наций, региональные организации, Международный комитет Красного Креста, парламентариев и неправительственные организации, в деле содействия всеобщему присоединению.

Государствам-участникам следует принять конкретные меры в целях благоприятствования более широкому присоединению, включая использование двусторонних контактов и дипломатических каналов,

повышение информированности и расширение знаний о Конвенции по конкретным видам обычного оружия и протоколах к ней посредством региональных и субрегиональных семинаров и практикумов, а также путем публикаций, и осуществление согласованных региональных действий, особенно в регионах с низким уровнем принятия, при этом главную роль должны играть три региональных центра Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения и соответствующие региональные организации.

### **Усилия Организации Объединенных Наций по осуществлению Плана действий**

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций ежегодно направляет письма главам государств или правительствам, не являющихся участниками Конвенции по конкретным видам обычного оружия, призывая их рассмотреть вопрос о скорейшем присоединении.

Председатели ежегодных конференций государств — участников Конвенции по конкретным видам обычного оружия направляют письма министрам иностранных дел государств, не являющихся участниками Конвенции, с предложением рассмотреть вопрос о скорейшем присоединении.

Организация Объединенных Наций и Европейский союз объединили усилия для разработки глобального проекта по содействию приданию универсального характера Конвенции по конкретным видам обычного оружия и протоколов к ней. Совместный проект предусматривал проведение шести региональных и субрегиональных семинаров в различных регионах мира для государств, не являющихся участниками Конвенции по конкретным видам обычного оружия.

Высокий представитель по вопросам разоружения в ходе двусторонних контактов с государствами, не являющимися участниками Конвенции по конкретным видам обычного оружия, призывает их уделить первоочередное внимание вопросу присоединения к Конвенции.

Секретариат Конвенции по конкретным видам обычного оружия при Управлении Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения (УВР ООН) предпринимает усилия с целью оказания помощи и поддержки усилий государств-участников в этом отношении, в том числе через посредство программы спонсорства.

14 учреждений — членов Межучрежденческой группы Организации Объединенных Наций по координации деятельности, связанной с разминированием (включая Международный комитет Красного Креста), совместно предпринимает скоординированные действия по содействию приданию универсального характера Конвенции по конкретным видам обычного оружия.

## **Программа спонсорства**

Программа спонсорства была учреждена в соответствии с решением третьей Конференции по рассмотрению действия Конвенции по конкретным видам обычного оружия. Одной из основных целей Программы является поддержка придания универсального характера Конвенции и прилагаемым к ней протоколам.

Взносы в Программу производятся на добровольной основе, и Программа осуществляется на неофициальной и гибкой основе при всестороннем учете конкретного узкоспециализированного характера совещаний и мероприятий, связанных с Конвенцией.

Одной из целей этой деятельности является предоставление подписанием Конвенцию государствам и государствам, еще не являющимся участниками Конвенции по конкретным видам обычного оружия и протоколов к ней, возможности участвовать в мероприятиях, связанных с Конвенцией, и ознакомиться со связанной с ней работой. Первоочередное внимание следует уделять государствам из числа наименее развитых стран, а также государствам, которые находятся на пути к присоединению.

Одним из рабочих механизмов является руководящий комитет в составе государств-доноров и УВР ООН, который управляет осуществлением Программы. В качестве наблюдателей и консультантов приглашены координаторы региональных групп, представитель Китая в качестве назначенного председателя совещаний государств-участников и Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием. Техническое управление Программой поручено Женевскому международному центру по гуманитарному разминированию.

К основным донорам на данный момент относятся Австралия, Дания, Индия, Испания, Канада, Китай, Литва, Нидерланды, Турция, Франция, Швейцария и Европейская комиссия. С начала осуществле-

ния Программы 66 представителей из 35 государств получили финансовую поддержку для участия в ежегодных совещаниях государств — участников Конвенции по конкретным видам обычного оружия и конференциях по исправленному Протоколу II и Протоколу V, а также в заседаниях Группы правительственных экспертов по кассетным боеприпасам, проходящих в Женеве.

Существуют два способа получения финансовой поддержки. Первый способ состоит в том, что Руководящий комитет решает, каким государствам необходимо предоставить финансовую поддержку, на основе критериев, обусловленных основными целями деятельности (см. выше). Второй способ — заинтересованные государства представляют письменный запрос координатору Программы спонсорства, и впоследствии Руководящий комитет принимает решение по запросам. Более подробную информацию, включая информацию о процедурах подачи заявок, можно найти на веб-сайте УВР ООН, посвященном Конвенции по конкретным видам обычного оружия, по адресу: [www.unog.ch/ccw](http://www.unog.ch/ccw) или направить запрос электронной почтой по адресу: [ccw@unog.ch](mailto:ccw@unog.ch).

## **Деятельность в интересах всеобщей ратификации и осуществления Конвенции по конкретным видам обычного оружия**

Положения Конвенции по конкретным видам обычного оружия требуют раздельной ратификации Конвенции и каждого протокола, а также поправки к статье 1 рамочной Конвенции, предусматривающей распространение сферы применения протоколов на немеждународные вооруженные конфликты.

На сегодняшний день пять стран подписали, но еще не ратифицировали Конвенцию по конкретным видам обычного оружия. Для того чтобы стать государством-участником, эти государства должны ратифицировать Конвенцию, но всем другим государствам, не являющимся ее участниками, потребуется присоединиться к Конвенции. Этот процесс предусматривает официальное объявление государством своего согласия быть связанным Конвенцией в соответствии с процедурами его национального законодательства (обычно требуется одобрение парламентом). Ратификационная грамота должна быть подписана главой государства/правительства или министром иностранных дел либо лицом, обладающим соответствующими полномочиями, а ее подлинник должен быть сдан на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций (Договорная секция Организации Объединенных Наций). Необходимо, чтобы государство выразило согласие быть связанным двумя или более протоколами, как предусматривается в Конвенции, и через шесть месяцев после сдачи на хранение ратификационной грамоты она вступает в силу. У Международного комитета Красного Креста (МККК) имеется комплект документов по ратификации, который поможет государствам в осуществлении этой процедуры.

Вступление в силу делает Конвенцию по конкретным видам обычного оружия юридически обязательной для государств-участников. Они обязаны принимать все соответствующие правовые, административные и иные меры для осуществления Конвенции. Осуществление требует наличия определенных элементов, например политической воли правительства и парламента взять на себя обязательства; знаний

и квалификации различных групп, таких как министерства, парламент и университеты; и зачастую участия национальных комитетов по международному гуманитарному праву (МГП), как временных, так и постоянных. Эти комитеты консультируют правительство по вопросам МГП, разрабатывают документы МГП, изучают, координируют и содействуют развитию МГП и состоят из лиц, отвечающих за вопросы МГП в различных министерствах, таких как министерства иностранных дел, юстиции и обороны.

МККК может оказать государствам содействие в принятии национального законодательства, касающегося Конвенции по конкретным видам обычного оружия и протоколов к ней, предоставляя соответствующим министерствам техническую помощь в разработке законов при помощи юрисконсультов своих консультативных служб или через штаб-квартиру МККК в Женеве. У МККК есть также типовый закон, в котором определяется порядок осуществления Конвенции по конкретным видам обычного оружия на национальном уровне и который послужит разработчикам основой для реализации принятого закона.

МККК также организует конференции и семинары на национальном и региональном уровнях, которые позволяют представителям государств получить глубокие знания о Конвенции по конкретным видам обычного оружия и рекомендации в отношении работы, необходимой для осуществления.

## Мины, отличные от противопехотных

Понятие мин, отличных от противопехотных, или МОПП, было введено для обозначения противотранспортных мин (ПТРМ). Этот вопрос был одним из важнейших для процесса Конвенции по конкретным видам обычного оружия в первые годы после вступления в силу исправленного Протокола II и — после 2000 года — процесса Конвенции по конкретным видам обычного оружия, установленного в результате второй Конференции по рассмотрению действия Конвенции в 2001 году.

Вопрос о МОПП считается незавершенной темой, оставшейся после первой Конференции по рассмотрению действия Конвенции (1995–1996 годы), когда в первоначальный Протокол II были внесены поправки в целях преодоления широкомасштабного гуманитарного кризиса, связанного с применением наземных мин. Однако эти переговоры были сосредоточены главным образом на противопехотных минах (ППМ), которые являлись основной причиной кризиса. Поэтому в исправленном Протоколе II, хотя он относится ко всем наземным минам, в том числе ПТРМ, нормы в отношении МОПП проработаны слабо. ППМ также входят в сферу применения согласованной впоследствии Оттавской конвенции по противопехотным минам (Конвенция о запрещении мин), которая, однако, не затрагивает ПТРМ.

Имеется много свидетельств со стороны различных организаций, занимающихся оказанием помощи, о том, что безответственное применение МОПП также создает серьезные гуманитарные проблемы. Как и другие мины, они тоже убивают и калечат, хотя число непосредственных жертв меньше, чем в случае ППМ, поскольку МОПП применяются в меньших масштабах. Однако долгосрочное гуманитарное воздействие МОПП имеет еще более серьезный характер, поскольку этот вид оружия существенно затрудняет деятельность по поддержанию мира, восстановлению и развитию, нарушает процесс поступления гуманитарной помощи и не позволяет местному населению начать новую жизнь. Таким образом, гуманитарные последствия конфликта затягиваются и продолжают серьезно препятствовать постконфликтному восстановлению затронутых районов в течение длительного времени после прекращения активных военных действий. Однако подавляющее большинство государств считают, что ПТРМ по-прежнему выполняют свое военное назначение.

Для восполнения пробела, оставшегося после переговоров середины 1990-х годов, было внесено предложение об ужесточении норм, применимых к ПТРМ. В частности, предлагалось обеспечить возможность обнаружения всех МОПП при помощи общедоступных технических средств обнаружения мин (посредством включения в конструкцию минимального количества металла) и ограничить срок службы дистанционно устанавливаемых МОПП посредством использования механизма самоуничтожения, или механизма самообезвреживания, с резервным элементом самодеактивации.

Предложение было внесено на рассмотрение второй Конференции по рассмотрению действия Конвенции<sup>1</sup>, которая решила поручить Группе правительственных экспертов изучить его. В 2001–2006 годах значительная работа, проделанная над «предложением 30 стран» (предложение получило такое название потому, что оно было поддержано 30 государствами-участниками), привела к появлению нового проекта протокола, включающего, помимо первоначальных идей, такие элементы, как запрет на поставки, положения о сотрудничестве и помощи, оповещение и защита гражданских лиц, меры по обеспечению транспарентности, вопросы, связанные с применением ПТРМ негосударственными субъектами, МОПП с высокочувствительными взрывателями и другие.

Несмотря на работу, проделанную в эти годы, и даже подготовку текста проекта протокола, государствам — участникам Конвенции по конкретным видам обычного оружия так и не удалось договориться об официальном мандате на ведение переговоров из-за противодействия некоторых стран. Последние ссылались на финансовые или технологические проблемы или концептуальные причины.

В этих условиях на третьей Конференции по рассмотрению действия Конвенции в 2006 году несколько государств-участников сделали официальное заявление, в соответствии с которым они в одностороннем порядке обязались осуществить на национальном уровне требования об обнаруживаемости и самоуничтожении/самодеактивации в отношении МОПП. Этот вопрос был сохранен в повестке дня ежегодных совещаний государств-участников, но его дальнейшее рассмотрение Группой правительственных экспертов было прекращено.

---

<sup>1</sup> Первоначальная идея предполагала ужесточение норм, содержащихся в исправленном Протоколе II, однако она была отвергнута на том основании, что внесение поправки в недавно исправленный Протокол привело бы к неразберихе и осложнило бы процесс обеспечения универсальности.

## **Кассетные боеприпасы и Конвенция по конкретным видам обычного оружия**

Конвенция по конкретным видам обычного оружия призвана регулировать применение оружия в вооруженных конфликтах, особенно в вооруженных конфликтах, причиняющих излишние или неоправданные страдания комбатантам или оказывающих неизбирательное воздействие на гражданских лиц. Кассетные боеприпасы входят в эту группу, поскольку они могут служить источником возникновения взрывоопасных пережитков войны. По этой причине их негативные гуманитарные последствия вызывают все большую обеспокоенность международной общественности.

### **Что собой представляют кассетные боеприпасы?**

Кассетные боеприпасы или кассетные бомбы состоят из контейнера или корпуса, используемого для разбрасывания некоторого количества (от 10 до нескольких сотен) взрывных устройств меньшего размера. Эти устройства, называемые суббоеприпасами или малокалиберными бомбами, являются активным элементом, который наносит травмы, телесные повреждения и приводит к человеческим жертвам в результате воздействия ударной волны, зажигательного действия или разлета осколков.

С учетом большой площади их поражающего воздействия, кассетные боеприпасы первоначально разрабатывались для применения против сосредоточений бронированных машин, в частности, чтобы разбить крупные соединения машин и пехоты. Они могут сбрасываться с летательных аппаратов или выстреливаться с земли, разрываясь через определенное время или на определенной высоте и разбрасывая свои суббоеприпасы над заданным районом.

С июня 1943 года, когда на британский порт Гримсби были сброшены 1000 бомб замедленного падения со стабилизатором зонтичного типа («бомбы-бабочки»), до последних нескольких десятилетий кассетные боеприпасы широко использовались государствами и негосударственными субъектами во многих частях мира<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Например, Юго-Восточная Азия в 1960-х и 1970-х годах; Афганистан в 1979 году, в конце 2001 года и начале 2002 года; Косово в 1999 году (имеются убедительные доказательства).

В настоящее время проблема кассетных боеприпасов затрагивает примерно 25 стран<sup>2</sup>.

## **Гуманитарные и экономические последствия применения кассетных боеприпасов**

Не разорвавшиеся при падении кассетные боеприпасы остаются на земле, в растительном слое или под землей и могут взрываться в процессе обращения с ними. Их способность убивать или калечить, причинять психологическую травму, смерть и пожизненные увечья может сохраняться годами. Хотя доля неразорвавшихся боеприпасов составляет всего 1 процент, число неразорвавшихся малокалиберных бомб достаточно велико: 1 процент от 1 000 000 суббоеприпасов соответствует 10 000 неразорвавшимся суббоеприпасам.

Наличие неразорвавшихся суббоеприпасов может закрыть доступ к земле и воде для целей земледелия, животноводства, рыболовства и других производственных целей; они также нарушают жизнь общин и наносят ущерб окружающей среде. Общины и население страдают также от того, что кассетные боеприпасы разрушают или делают непригодными для использования объекты инфраструктуры (такие, как мосты, дороги и аэропорты) и коммунальные предприятия (такие, как службы водоснабжения и электростанции). Кроме того, кассетные боеприпасы могут также приводить к недопустимым и опасным формам экономической деятельности: не обученные разминированию люди собирают их на металлолом или в целях получения дохода.

Такое применение этого вида оружия становится помехой, существенно замедляющей процесс возвращения к мирной жизни и обеспечения средств к существованию: восстановлению должно предшествовать разминирование. Наличие кассетных боеприпасов мешает работе лиц и учреждений, предоставляющих гуманитарную помощь.

Кроме того, жертвы кассетных боеприпасов становятся экономическим и социальным бременем для своих общин. Особенному риску

---

тельные документальные свидетельства гуманитарных последствий этого для гражданских лиц); Ирак в 1991 и 2003 годах; Чечня, Судан, Эритрея и Эфиопия в 2000 году; Ливан в середине 2006 года; и Грузия в 2008 году.

<sup>2</sup> Албания, Афганистан, Босния и Герцеговина, Вьетнам, Грузия, Израиль, Ирак, Камбоджа, Косово, Кувейт, Лаос, Ливан, Марокко (Западная Сахара), Российская Федерация (Чечня), Саудовская Аравия, Сербия, Сирия, Судан, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Хорватия, Чад, Черногория, Эритрея и Эфиопия.

подвергаются дети: из-за небольших размеров, формы и расцветки суббоеприпасы похожи на игрушки; именно поэтому 23 процента жертв моложе 18 лет. Большинство жертв (98 процентов) составляют гражданские лица, из них 33,5 процента мужчин и 7 процентов женщин; небольшой процент (соответственно 1,1 процента и 0,6 процента) составляют военные и саперы.

Кассетные боеприпасы являются оружием, способным причинить гражданским лицам чрезмерные повреждения и излишние страдания как в ходе активных вооруженных конфликтов, так и после возвращения к мирной жизни. Кроме того, разбросанные по большой территории суббоеприпасы поражают неизбирательно как гражданские, так и военные объекты и как гражданских лиц, так и военных. Поэтому проблема их применения требует решения.

## **Решение проблемы кассетных боеприпасов**

В рамках Конвенции по конкретным видам обычного оружия

В ходе переговоров, приведших к принятию Протокола V к Конвенции по конкретным видам обычного оружия, предпринимались некоторые усилия по решению проблемы кассетных боеприпасов. Кассетные боеприпасы были включены в повестку дня Конвенции по конкретным видам обычного оружия после событий, произошедших в июле 2006 года в Ливане, непосредственно перед третьей Конференцией по рассмотрению действия Конвенции. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций в обращении к государствам-участникам заявил, что, как показали недавние события, жестокие, бесчеловечные последствия применения этого оружия — как в момент их применения, так и после окончания конфликтов — требуют немедленного решения<sup>3</sup>. Он призвал государства — участники Конвенции по конкретным видам обычного оружия полностью воспользоваться данными принципами для разработки эффективных норм, чтобы ослабить и в конечном счете устранить ужасающие гуманитарные последствия применения этого оружия и его воздействие на развитие, чтобы заморозить применение кассетных боеприпасов против военных объ-

---

<sup>3</sup> См. пресс-релиз Департамента общественной информации SG/SM/10720 от 7 ноября 2006 года, озаглавленный «Secretary-General calls for legal norms to eliminate horrendous humanitarian impact of cluster munitions, in message to Geneva Conference».

ектов, расположенных в населенных районах или вблизи них, чтобы заморозить поставки кассетных боеприпасов, о которых известно, что они являются неисправными или ненадежными, и установить технические требования к новым системам оружия, с тем чтобы можно было снизить риск, который они представляют для гражданских лиц<sup>4</sup>.

В ноябре 2007 года Совещание Высоких Договаривающихся Сторон Конвенции по конкретным видам обычного оружия создало группу правительственных экспертов с мандатом «вести переговоры по предложению с целью экстренного урегулирования вопроса о гуманитарных последствиях применения кассетных боеприпасов, проводя в то же время баланс между военными и гуманитарными соображениями»<sup>5</sup>; эта группа провела совещание в 2008 году и продолжит работу в 2009 году, прилагая все усилия к возможно скорейшему завершению переговоров.

#### В рамках процесса в Осло

В 2007 году 46 государств подписали Декларацию Осло, взяв на себя обязательство заключить к 2008 году юридически обязывающий международный акт, посредством которого был бы введен запрет на применение, производство, передачу и накопление запасов кассетных боеприпасов, причиняющих неприемлемый ущерб гражданским лицам, и обеспечены надлежащий уход за жертвами и реабилитация соответствующих лиц и общин, в которых они проживают, а также очистка загрязненных районов<sup>6</sup>.

В рамках процесса в Осло с участием государств, учреждений Организации Объединенных Наций, Международного комитета Красного Креста и неправительственных организаций проводились конференции в Осло (февраль 2007 года), Лиме (май 2007 года), Вене (декабрь 2007 года), Веллингтоне (февраль 2008 года) и Дублине (май 2008 года). На Дублинской конференции 30 мая 2008 года 107 государств при-

---

<sup>4</sup> Там же.

<sup>5</sup> См. «Совещание Высоких Договаривающихся Сторон Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие», документ CCW/MSP/2007/5, 3 декабря 2007 года, стр. 11.

<sup>6</sup> См. Декларацию Конференции Осло по кассетным боеприпасам, 22 и 23 февраля 2007 года, документ A/C.1/63/5, введение.

няли Конвенцию по кассетным боеприпасам, которая была открыта для подписания в Осло 3 декабря 2008 года.

Конвенция по кассетным боеприпасам запрещает применение, накопление запасов, производство и передачу кассетных боеприпасов; в ней также имеются положения об уничтожении запасов, очистке загрязненных районов и оказании помощи жертвам. Конвенция не позволяет государствам-участникам помогать, поощрять или побуждать кого бы то ни было к осуществлению деятельности, запрещенной согласно Конвенции.

## **Заключение**

Проблема кассетных боеприпасов по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность государств — участников Конвенции по конкретным видам обычного оружия. Нет сомнений в том, что для работы групп правительственных экспертов потребуются инициативы по достижению универсальности, аналогичные инициативам, предпринимавшимся Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций. Они необходимы, чтобы подготовить почву для построения безопасного мира для будущих поколений.



## Организация Объединенных Наций и деятельность, связанная с разминированием

Организация Объединенных Наций преисполнена решимости обеспечить, чтобы поддержка ею стран, в которых существует минная опасность и имеются взрывоопасные пережитки войны (ВПВ), носила стратегический характер, была эффективной и оказывалась своевременно. Деятельность, связанная с разминированием, охватывает все виды мероприятий, которые направлены на то, чтобы сократить масштабы социального, экономического и экологического воздействия мин и ВПВ<sup>1</sup>, согласно определению в Международных стандартах деятельности, связанной с разминированием (ИМАС). Поэтому деятельность в области разминирования предполагает не только разминирование и связана не только с минами.

Деятельность в области разминирования осуществляется по пяти главным направлениям: очистка территории от наземных мин и ВПВ, просвещение по вопросам минной опасности, помощь жертвам, уничтожение запасов и информационно-пропагандистская деятельность. Для объяснения этих главных направлений будут использоваться определения ИМАС. Однако важно иметь в виду, что некоторые из этих направлений претерпели незначительные изменения со времени принятия первоначальных ИМАС. Практически на равных основаниях с наземными минами в ИМАС были включены ВПВ. Этому расширенному подходу способствовали принятие Протокола V к Конвенции по конкретным видам обычного оружия и его вступление в силу.

Очистка предполагает виды деятельности, которые приводят к «устранению опасностей (рисков), связанных с минами и ВПВ, включая проведение технических обследований, составление карт, разминирование, маркировку, подготовку документации после проведения разминирования, установление контактов с населением в связи с деятельностью в области разминирования и передачу разминированных

---

<sup>1</sup> *International Mine Action Standards* («Международные стандарты деятельности, связанной с разминированием»), 2nd ed., United Nations Mine Action Service, p. 20, 3.158.

участков»<sup>2</sup>. В это направление входит деятельность, осуществляемая до, во время и после фактического разминирования, в результате чего оно отличается от типичных военных операций по разминированию как по масштабам, так и по целям.

Просвещение по вопросам минной опасности охватывает «деятельность, которая направлена на снижение риска получения телесных повреждений в результате подрыва на минах и ВПВ посредством повышения осведомленности и мер, позволяющих добиться изменений в поведении, в том числе путем широкого распространения информации, просветительской работы и профессиональной подготовки, а также установления связей с населением в связи с деятельностью в области разминирования»<sup>3</sup>. Просвещение по вопросам минной опасности, ранее известное как информирование о минной опасности, сейчас также называется «просвещение в целях снижения риска».

Помощь жертвам включает «все меры по предоставлению помощи, содействия, поддержки жертвам (включая выживших) и создания для них благоприятных условий с целью смягчения непосредственных и долговременных медицинских и психологических последствий перенесенной ими травмы»<sup>4</sup>. Таким образом, понятие «жертва» далеко не ограничивается погибшими и выжившими, но включает также пострадавшие семьи и общины.

Четвертое направление представляет собой процесс «физического уничтожения с целью непрерывного сокращения объема национальных запасов [крупный накопленный запас взрывоопасных боеприпасов]»<sup>5</sup> и называется уничтожением запасов.

Последнее направление — информационно-пропагандистская деятельность, включающая «работу с населением, оказание поддержки, разработку рекомендаций или освещение вопросов в позитивном ключе с целью устранения или по меньшей мере сокращения угрозы воздействия и самого воздействия, связанного с минами и ВПВ»<sup>6</sup>. Информационно-пропагандистская деятельность включает деятельность, направленную на содействие достижению мира, свободного от

---

<sup>2</sup> См. «demining» в *International Mine Action Standards*, 2nd ed., United Nations Mine Action Service, p. 8, 3.53.

<sup>3</sup> *Ibid.*, pp. 21–22, 3.168.

<sup>4</sup> *Ibid.*, p. 34, 3.281.

<sup>5</sup> *Ibid.*, p. 31, 3.254.

<sup>6</sup> *Ibid.*, p. 2, 3.7.

наземных мин и ВПВ, в том числе посредством обеспечения универсальности и эффективного осуществления соответствующих юридически обязательных документов.

Хотя это оружие было создано в девятнадцатом веке и широко использовалось с времен Первой мировой войны, всестороннее обсуждение порождаемых им постконфликтных проблем началось только в последней четверти двадцатого века. Операции по разминированию носили характер либо преимущественно военных операций, либо специальных мероприятий, которые проводились не обладавшими какими-либо специфическими профессиональными навыками членами пострадавших общин. Деятельность в области разминирования как комплекс мероприятий гуманитарного характера началась в 1980-х годах и приобрела дополнительный импульс в 1988 году после призыва Организации Объединенных Наций к гуманитарному разминированию в Афганистане.

Первый этап деятельности в области разминирования был отмечен разработкой в конце 1980-х и начале 1990-х годов (в Афганистане, Камбодже, Мозамбике и Анголе) первых программ в области разминирования, а также появлением первых международных неправительственных организаций, специализирующихся в области разминирования. На втором этапе (1995–1998 годы) были приняты стандарты деятельности, связанные с разминированием, в том числе первое издание ИМАС (1997 год), а также договорные стандарты, такие как стандарты, предусмотренные в исправленном Протоколе II к Конвенции по конкретным видам обычного оружия и Оттавской конвенции по противопехотным минам (Конвенция о запрещении мин). В этот же период Организация Объединенных Наций начала координировать меры по оказанию помощи пострадавшим от мин странам. В 1994 году был учрежден Добровольный целевой фонд Организации Объединенных Наций для деятельности, связанной с разминированием, а в 1997 году была создана Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС), в качестве координационного центра Организации Объединенных Наций по указанным вопросам. В следующем году была принята Межучрежденческая стратегия Организации Объединенных Наций для содействия реагированию на проблемы, порождаемые наземными минами и ВПВ.

Третий этап характеризуется переводом деятельности, связанной с разминированием, на профессиональную основу. Были приняты но-

вые ИМАС, в которые были включены другие направления деятельности, помимо разминирования. Деятельность в области разминирования стала рассматриваться не только как гуманитарная акция, но и как мера содействия развитию. Этот этап совпал также с принятием новых договоров, относящихся к деятельности в области разминирования, таких как Протокол V к Конвенции по конкретным видам обычного оружия (2003 год) и Конвенция по кассетным боеприпасам (2008 год). Межучрежденческая стратегия Организации Объединенных Наций в области разминирования была пересмотрена в 2005 году, а затем была принята новая стратегия Организации Объединенных Наций в области разминирования на 2006–2010 годы. Дальнейшее развитие получили вопросы учета гендерной проблематики в деятельности, связанной с разминированием, и взаимосвязь этой деятельности с правами человека.

Как указано в пересмотренной стратегии Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, «Организации Объединенных Наций мировое сообщество видится в перспективе как мир, свободный от угрозы, которую представляют собой наземные мины и взрывоопасные пережитки войны... где отдельные лица и общины живут в условиях безопасности, способствующих развитию, в условиях, отвечающих потребностям тех, кто пострадал от разрывов мин и ВПВ, когда они полностью интегрированы в общество»<sup>7</sup>. Исходя из этой концепции была определена следующая стратегическая цель Организации Объединенных Наций на 2006–2010 годы: «Организация Объединенных Наций будет в сотрудничестве с национальными органами власти и в партнерстве с [неправительственными организациями], частным сектором, международными и региональными организациями и другими заинтересованными сторонами ослаблять гуманитарные и социально-экономические угрозы, порождаемые наземными минами и взрывоопасными пережитками войны, в результате чего в помощи Организации Объединенных Наций в области разминирования более не будет необходимости»<sup>8</sup>. Эта

<sup>7</sup> Деятельность в области разминирования и эффективная координация: межучрежденческая стратегия Организации Объединенных Наций, Межучрежденческая группа Организации Объединенных Наций по координации деятельности, связанной с разминированием, 2005 год, стр. 6. См. на веб-сайте по адресу: <http://www.mineaction.org/doc.asp?d=40> (по состоянию на 1 сентября 2009 года).

<sup>8</sup> См. Межучрежденческая стратегия деятельности Организации Объединенных Наций, связанной с разминированием: 2006–2010 годы, Межучрежденческая

стратегическая цель отражает изменения, которые произошли в деятельности, связанной с разминированием, со времени ее зарождения.

В стратегии также указывается, что деятельность Организации Объединенных Наций в области разминирования основывается на резолюциях Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности и регламентируется соответствующими международными документами, запрещающими или ограничивающими применение наземных мин и направленными на решение проблемы ВПВ, и общими принципами международного гуманитарного права, касающимися ведения войны и защиты гражданских лиц. Правовой основой деятельности Организации Объединенных Наций в области разминирования служат, наряду с прочим, два протокола Конвенции по конкретным видам обычного оружия: исправленный Протокол II о минах, минах-ловушках и других устройствах и Протокол V по ВПВ, а также Конвенция о запрещении мин и недавно подписанная Конвенция по кассетным боеприпасам. Конвенция о правах инвалидов, вступившая в силу в 2008 году, служит основой для оказания помощи жертвам. В ней рассматриваются потребности выживших жертв наземных мин и ВПВ, а также их семей.

В целях поддержки Организации Объединенных Наций в вопросах оказания помощи в области разминирования была создана Межучрежденческая группа Организации Объединенных Наций по координации деятельности, связанной с разминированием, которую иногда называют Группой ООН по деятельности, связанной с разминированием. В состав этого механизма входят 14 департаментов, программ, фондов и учреждений Организации Объединенных Наций, которые в различной степени участвуют в связанной с разминированием деятельности в соответствии со своими мандатами<sup>9</sup>. Общее

---

группа Организации Объединенных Наций по координации деятельности, связанной с разминированием, 2006 год, стр. 11. См. на веб-сайте по адресу: <http://www.mineaction.org/doc.asp?d=558> (по состоянию на 1 сентября 2009 года).

<sup>9</sup> Члены Межучрежденческой группы: Департамент операций по поддержанию мира (ДОПМ), Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС), Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения (УВР ООН), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), Канцелярия Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин (КССГВ),

руководство Межучрежденческой группой осуществляет заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, а на рабочем уровне — директор ЮНМАС, входящей в состав Департамента операций по поддержанию мира.

В вышеупомянутой Межучрежденческой стратегии подробно рассказывается, кто может запрашивать у Организации Объединенных Наций помощь в деятельности, связанной с разминированием. В основном, речь идет о самих правительствах. Они могут запрашивать такую помощь либо через свое постоянное представительство при Организации Объединенных Наций, либо через старшее должностное лицо Организации Объединенных Наций в своей стране. Однако старшее должностное лицо Организации Объединенных Наций в той или иной конкретной стране может также направить такой запрос в условиях гуманитарного кризиса или какой-либо иной чрезвычайной ситуации. Наконец, Совет Безопасности также может представить запрос в условиях той или иной конкретной операции по поддержанию мира или в поддержку мира.

Межучрежденческая группа оценивает запросы и, в консультации со старшим должностным лицом Организации Объединенных Наций в соответствующей стране, принимает решение о согласовании состава межучрежденческой многосекторальной миссии по оценке. Выводы миссии по оценке обсуждаются в Межучрежденческой группе, которая принимает решение о виде помощи, которую Организация Объединенных Наций может оказать конкретной стране, если это возможно. Затем о результатах сообщают соответствующему правительству. В случае срочной необходимости ответных мер в рамках деятельности в области разминирования Межучрежденческая группа может принять решение отказаться от миссии по оценке и принять меры реагирования на чрезвычайную ситуацию с использованием специального межучрежденческого механизма, принятого Группой.

По сути дела, в рамках деятельности ООН, связанной с разминированием, существуют две общие категории программ: национальные программы деятельности, связанной с разминированием, и програм-

---

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), Всемирная продовольственная программа (ВПП) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). Всемирный банк имеет статус наблюдателя.

мы, руководимые ООН. В первой категории управление программами осуществляется соответствующими государствами, а Организация Объединенных Наций оказывает помощь в их реализации, чаще всего через Программу развития Организации Объединенных Наций или Детский фонд Организации Объединенных Наций. В другой категории Организацию Объединенных Наций просят осуществлять управление программой деятельности, связанной с разминированием (как правило, через ЮНМАС), обычно в контексте резолюции Совета Безопасности. Вторая категория используется реже первой<sup>10</sup>. Тем не менее программы, осуществляемые под управлением Организации Объединенных Наций, следует поэтапно по истечении переходного периода передавать в ведение самих государств.

Помощь, которую может предоставлять Организация Объединенных Наций в деятельности, связанной с разминированием, охватывает все пять основных направлений, а также помощь в области наращивания потенциала и развития, управления информацией и информационно-пропагандистской деятельности или даже мобилизации ресурсов. С этой целью был разработан ряд стандартов, руководящих принципов и других инструментов. На сегодняшний день поддержку со стороны Организации Объединенных Наций в области разминирования получили примерно 50 государств и территорий.

Организация Объединенных Наций выступает за обеспечение универсальности и осуществление договоров, относящихся к деятельности в области разминирования. Как отмечалось ранее, два из этих договоров — это протоколы к Конвенции по конкретным видам обычного оружия, которые стали частью нормативно-правовой базы для деятельности Организации Объединенных Наций в области разминирования. Исправленный Протокол II о минах, минах-ловушках и других устройствах и Протокол V по ВПВ являются наиболее объемными протоколами к Конвенции по конкретным видам обычного оружия и единственными протоколами, имеющими свои собственные механизмы осуществления и соблюдения.

---

<sup>10</sup> Например, в Косово (МООНК), Эфиопии/Эритрее (МООНЭЭ), южном Ливане (ВСООНЛ), бывшей югославской Республике Македонии, Афганистане, Судане, Демократической Республике Конго (МООНДРК), Ираке, Бурунди (ЮНОБ), Западной Сахаре (МООНРЭС) и Непале (МООНН).



## Приложения

### Список участников семинаров

#### *Латинская Америка и Карибский бассейн Санто-Доминго, 11 и 12 марта 2008 года*

##### Государства-члены

Антигуа и Барбуда, Аргентина\*, Багамские Острова, Барбадос, Белиз, Гаити, Гайана, Гренада, Доминика, Доминиканская Республика, Мексика\*, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Суринам, Тринидад и Тобаго и Ямайка

##### Организация Объединенных Наций

Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения и Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Латинской Америке и Карибском бассейне

##### Другие межправительственные организации

Председатель ЕС, Европейский союз, Европейская комиссия, Международный комитет Красного Креста, Организация американских государств и Карибское сообщество

#### *Западная и Восточная Африка Ломе, Того, 21 и 22 апреля 2008 года*

##### Государства-члены

Габон\*, Гвинея, Камерун\*, Кот-д'Ивуар, Мавритания, Нигерия, Сан-Томе и Принсипи, Судан, Танзания и Того\*

---

\* Государства — участники Конвенции.

Литва (председатель второй Конференции Высоких Договаривающихся Сторон Конвенции по конкретным видам обычного оружия по Протоколу V к Конвенции)

#### Организация Объединенных Наций

Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения, Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения и Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке

#### Другие межправительственные организации

Европейский союз, Европейская комиссия и Международный комитет Красного Креста

#### ***Район Великих озер и южная часть Африки Ломе, Того, 24 и 25 апреля 2008 года***

#### Государства-члены

Ангола, Демократическая Республика Конго, Замбия, Конго, Мадагаскар, Мозамбик, Свазиленд, Уганда\* и Эритрея

Литва (председатель второй Конференции Высоких Договаривающихся Сторон Конвенции по конкретным видам обычного оружия по Протоколу V к Конвенции)

#### Организация Объединенных Наций

Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения, Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения и Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке

#### Другие межправительственные организации

Европейский союз, Европейская комиссия и Международный комитет Красного Креста

## **Центральная Азия**

**Алматы, Казахстан, 24 и 25 сентября 2008 года**

### **Государства-члены**

Азербайджан, Армения, Афганистан, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация\* и Таджикистан

### **Организация Объединенных Наций**

Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения, Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения и Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Азии и районе Тихого океана

### **Другие межправительственные организации**

Председатель ЕС, Европейский союз, Европейская комиссия, Международный комитет Красного Креста и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

## **Ближний Восток и Средиземноморье**

**Рабат, Королевство Марокко, 19 и 20 ноября 2008 года**

### **Государства-члены**

Алжир, Бахрейн, Иордания\*, Ирак, Иран, Кувейт, Ливан, Ливия, Марокко\*, Объединенные Арабские Эмираты, Саудовская Аравия и Сирия

Литва (председатель второй Конференции Высоких Договаривающихся Сторон Конвенции по конкретным видам обычного оружия по Протоколу V к Конвенции)

### **Организация Объединенных Наций**

Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения, Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения и Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке

Другие межправительственные организации

Европейский союз, Европейская комиссия, Международный комитет Красного Креста и Лига арабских государств

***Южная Азия, Юго-Восточная Азия и район Тихого океана  
Катманду, Непал, 17 и 18 декабря 2008 года***

Государства-члены

Австралия\*, Индонезия, Китай\*, Малайзия, Мьянма, Непал, Палау, Папуа-Новая Гвинея, Самоа, Соломоновы Острова, Таиланд и Фиджи

Организация Объединенных Наций

Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения, Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения и Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Азии и районе Тихого океана.

Другие межправительственные организации

Председатель ЕС, Европейский союз, Европейская комиссия и Международный комитет Красного Креста

## Сокращения

ВПВ	взрывоопасные пережитки войны
ГПЭ	Группа правительственных экспертов
МГП	международное гуманитарное право
МККК	Международный комитет Красного Креста
МОПП	мины, отличные от противопехотных
ИМАС	Международные стандарты деятельности, связанной с разминированием
ППМ	противопехотные мины
ПТРМ	противотранспортные мины
УВР ООН	Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения
ЮНИДИР	Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения
ЮНМАС	Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием







ОСИУМЫ ЗАСЕДАНИЯ ЗАЯВЛЕНИЯ ПРАКТИКУМЫ  
НИЯ ПРАКТИКУМЫ ПРЕЗЕНТАЦИИ ПУБЛИКАЦИИ  
ТАЦИИ ПУБЛИКАЦИИ СЕМИНАРЫ СИМПОЗИУМ  
НИЯ ЗАЯВЛЕНИЯ ПРАКТИКУМЫ ПРЕЗЕНТАЦИИ  
КУМЫ ПРЕЗЕНТАЦИИ ПУБЛИКАЦИИ СЕМИНА  
КАЦИИ СЕМИНАРЫ СИМПОЗИУМЫ ЗАСЕДАНИЯ

КУМЫ ПРЕЗЕНТАЦИИ ПУБЛИКАЦИИ СЕМИНА  
КАЦИИ СЕМИНАРЫ СИМПОЗИУМЫ ЗАСЕДАНИЯ  
ОСИУМЫ ЗАСЕДАНИЯ ЗАЯВЛЕНИЯ ПРАКТИКУМЫ  
ТАЦИИ ПУБЛИКАЦИИ СЕМИНАРЫ СИМПОЗИУ  
АРЫ СИМПОЗИУМЫ ЗАСЕДАНИЯ ЗАЯВЛЕНИЯ П  
НИЯ ЗАЯВЛЕНИЯ ПРАКТИКУМЫ ПРЕЗЕНТАЦИИ

Отпечатано в Организации Объединенных Наций, Нью-Йорк

09-40094—September 2009

КУМЫ ПРЕЗЕНТАЦИИ ПУБЛИКАЦИИ СЕМИНА  
КАЦИИ СЕМИНАРЫ СИМПОЗИУМЫ ЗАСЕДАНИЯ