

**МЕХАНИЗМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ И МОНИТОРИНГА
КОНВЕНЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ О ПРАВАХ ИНВАЛИДОВ**

Содержание

Выражение признательности	3
Список сокращений	4
1. ОБЗОР	5
2. ТЕХНИЧЕСКОЕ СОДЕРЖАНИЕ	7
2.A. Общие сведения	7
2.B. Национальное осуществление и мониторинг	7
2.C. Обзор нормативно-правовой базы	7
Вопросы для стран	12
Вопросы для стран	14
Вопросы для стран	14
Вопросы для стран	15
2.D. Процедуры мониторинга в соответствии с Факультативным протоколом к КПИ ...	16
Вопросы для стран	16
Вопросы для стран	18
3. РЕЗЮМЕ И ОСНОВНЫЕ ТЕЗИСЫ	20
4. ПОЛЕЗНЫЕ РЕСУРСЫ	21
5. ЗАНЯТИЯ	22
План сессии для тренера. Осуществление — потенциальные проблемы, сессия 1 ..	23
Занятие 2.C.1. Факторы, препятствующие успешному осуществлению КПИ	24
Раздаточный материал. Факторы, препятствующие успешному осуществлению КПИ	25
План сессии для тренера. Развитие с учетом интересов и потребностей людей с инвалидностью, сессия 2	26
Занятие 2.C.2. Роли и обязанности при проведении мониторинга	27
Раздаточный материал. Статья 33 «Национальное осуществление и мониторинг». ..	29

Выражение признательности

Отдел всеохватного социального развития (ОВСР) выражает признательность всем, кто принял участие в подготовке «Комплекта материалов по проблеме инвалидности для Африки», включая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Экономическую комиссию для Африки (ЭКА), Международную организацию труда (МОТ), Международный учебный центр МОТ, Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ), Африканский союз и правительства Кении, Южной Африки и Замбии.

ОВСР также хотел бы поблагодарить правительство Италии за финансовую поддержку и выразить признательность многочисленным африканским организациям по делам людей с инвалидностью, которые внесли существенный вклад в подготовку данного комплекта материалов.

Список сокращений

АТ	Ассистивная технология
ВИЧ/СПИД	Вирус иммунодефицита человека/синдром приобретенного иммунодефицита
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ДЭСВ ООН	Департамент по экономическим и социальным вопросам
ЕК	Европейская комиссия
ЕС	Европейский союз
ИКТ	Информационно-коммуникационные технологии
ИКТ	Информационно-коммуникационные технологии
КЛДОЖ	Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин
КЛДОЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КПИ	Комитет по правам инвалидов
КПИ	Конвенция о правах инвалидов
КПР	Комитет по правам ребенка
КПР	Конвенция о правах ребенка
КЭСКО	Комитет по экономическим, социальным и культурным правам
МКФ	Международная классификация функционирования, Всемирная организация здравоохранения
МОТ	Международная организация труда
МПГПП	Международный пакт о гражданских и политических правах
МПС	Межпарламентский союз
МСЭ	Международный союз электросвязи
МФО	Микрофинансовые организации
НПД	Национальные планы действий
НПО	Неправительственные организации
ОВСР	Отдел всеохватного социального развития/ДЭСВ ООН
ООН	Организация Объединенных Наций
ПРООН	Фонд развития Организации Объединенных Наций
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
ЦРТ	Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
ЦУР	Цели в области устойчивого развития
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНЭЙДС	Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу
ЮСАИД	Агентство Соединенных Штатов Америки по международному развитию
G3ICT	Глобальная инициатива по инклюзивным ИКТ

1. ОБЗОР

В настоящем модуле приводится информация об общих обязательствах государств по осуществлению, мониторингу и отчетности о выполнении Конвенции о правах инвалидов (КПИ) в соответствии с процедурами, предусмотренными КПИ и Факультативным протоколом к ней.

В обзоре содержатся сведения о целях модуля, целевой аудитории, содержании, результатах обучения и карте модуля.

Цели модуля

- ▶ Сформулировать подходы и нормативные механизмы, предусмотренные Конвенцией о правах инвалидов в целях ее осуществления и мониторинга.

Для кого предназначен этот модуль

Этот модуль предназначен для всех, к чьим интересам или обязанностям в связи с характером их деятельности относится решение проблем инвалидности, в том числе для людей с инвалидностью и без инвалидности, работающих в организациях гражданского общества, гражданской и государственной службы, в национальных правозащитных учреждениях, парламентах, учреждениях, занимающихся вопросами развития, университетах и частном секторе. Кроме того, он предназначен для правительств, участвующих в реализации и мониторинге КПИ и Факультативного протокола к ней.

Содержание настоящего модуля

В настоящем модуле:

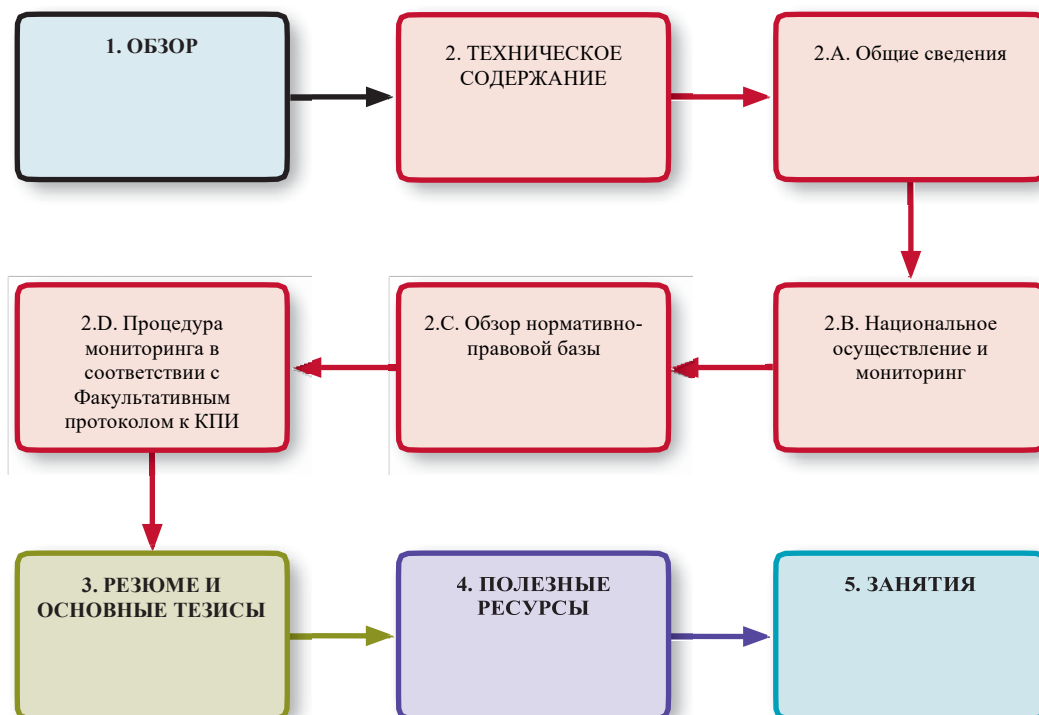
- ▶ рассматриваются положения и нормативные механизмы, установленные Конвенцией ООН о правах инвалидов (КПИ) для осуществления и мониторинга КПИ как на национальном, так и на международном уровне;
- ▶ рассматриваются обязательства государств-участников и та роль, которую другие субъекты играют в осуществлении и мониторинге КПИ;
- ▶ анализируются процедуры осуществления и мониторинга, изложенные в Факультативном протоколе к КПИ;
- ▶ предусматриваются вспомогательные учебные упражнения для закрепления материала;
- ▶ приводятся дополнительные справочные ресурсы, которые могут быть полезны в работе.

Цели обучения

К моменту завершения этого модуля его участники:

- 1) определяют аспекты, имеющие решающее значение для успешного осуществления КПИ;
- 2) обсудят нормативно-правовую базу для осуществления и мониторинга КПИ в своих странах;
- 3) обдумают способы ведения независимого мониторинга КПИ;
- 4) рассмотрят процедуры мониторинга в рамках Факультативного протокола.

Карта модуля



2. ТЕХНИЧЕСКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

2.A. Общие сведения

Принятие КПИ и ее быстрая ратификация странами по всему миру свидетельствуют о значительном прогрессе, который был достигнут в области признания прав человека людей с инвалидностью в международном масштабе. Однако само по себе существование Конвенции не гарантирует изменений в жизни людей с инвалидностью и их семей. Обязательным условием подлинного соблюдения прав людей с инвалидностью, изложенных в КПИ, являются осуществление Конвенции и мониторинг ее осуществления. Как и во всех остальных документах по правам человека, Конвенция возлагает основную ответственность за осуществление ее положений на государства-участники. Однако важная роль при этом также отводится организациям по защите прав людей с инвалидностью и другим заинтересованным сторонам.

В настоящем модуле содержится обзор мер и нормативных механизмов, которые, в соответствии с КПИ, должны быть предусмотрены в целях осуществления КПИ на национальном уровне, а также для мониторинга прогресса и возникающих в связи с этим трудностей как в национальном, так и в международном масштабе.

2.B. Национальное осуществление и мониторинг

Понятие «**осуществление**» означает фактическое выполнение договорных обязательств. Когда государство ратифицирует такой договор о правах человека, как КПИ, и становится его участником, простого признания этого договора в качестве важного документа недостаточно. Государство-участник обязано принять меры для приведения его положений в действие.

Понятие «**мониторинг**» в контексте права прав человека означает процесс отслеживания или проверки, призванный установить, действительно ли государства выполняют конкретные требования договора. КПИ обязывает государства-участники осуществлять мониторинг выполнения договора как на национальном, так и на международном уровнях. Для обеспечения эффективного мониторинга также требуется действующий механизм осуществления.

2.C. Обзор нормативно-правовой базы

Общие обязательства по Конвенции

Несмотря на то что в данном модуле не рассматриваются подробно те шаги, которые государства-члены и другие заинтересованные стороны должны предпринять для реализации основных положений Конвенции, важно отметить, что в статье 4 КПИ устанавливаются «общие обязательства» государств-участников. Они включают ряд конкретных мер, необходимых для ее реализации, в том числе реформу законодательства и политики, исследовательскую работу и обучение.

Меры, которые должны принимать государства-участники

- Принимать все надлежащие законодательные, административные и иные меры для осуществления прав человека инвалидов.
- Принимать законодательные и иные меры для устранения дискриминации.
- Обеспечивать во всех стратегиях и программах защиту и поощрение прав человека инвалидов.
- Воздерживаться от любых действий, которые нарушают права инвалидов.

- Обеспечить соблюдение органами государственного управления прав инвалидов.
- Обеспечивать соблюдение частными лицами, организациями и частными предприятиями прав инвалидов.
- Проводить научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в отношении товаров, услуг и технологий, доступных для инвалидов, и поощрять проведение таких работ.
- Предоставлять инвалидам доступную информацию об ассистивных технологиях.
- Поощрять профессиональную подготовку специалистов и персонала, работающих с инвалидами, по признаваемым в настоящей Конвенции правам.
- Консультироваться с инвалидами и привлекать их к участию в разработке и осуществлении законов и политики, а также в процессе принятия решений по вопросам, касающимся инвалидности.

Источник: ДЭСВ ООН, УВКПЧ, МПС, «От социальной изоляции к равенству. Осуществление прав инвалидов. Руководство для парламентариев» (2007).

О конкретных мерах, подлежащих принятию государствами-участниками, более подробно говорится в других положениях КПИ, где перечисляются конкретные действия, необходимые в связи с обеспечением различных закрепленных в Конвенции прав.

Общая озабоченность по поводу ратификации международных договоров по правам человека заключается в том, что после их ратификации правительства должны будут незамедлительно осуществить все права, закрепленные в соответствующем договоре. Эта проблема затрагивается в статье 4 Конвенции, гласящей, что государства-участники должны обеспечить постепенную реализацию экономических, социальных и культурных прав.

Постепенная реализация экономических, социальных и культурных прав в рамках КПИ

В статье 4 КПИ вновь подтверждается обязательство государств постепенно осуществлять экономические, социальные и культурные права. Признание того факта, что полная реализация экономических, социальных и культурных прав может быть затруднена по причине ограниченности ресурсов, компенсируется требованием о том, что государства-участники должны принимать соответствующие меры в пределах имеющихся у них ресурсов, а в случае необходимости прибегать к международному сотрудничеству.

Благодаря положению о постепенной реализации этих прав государства-участники и в первую очередь развивающиеся страны получают возможность более гибко подходить к задаче по достижению некоторых целей Конвенции. В то же время на государства-участники возлагается безотлагательное обязательство обеспечить минимально необходимый уровень соблюдения всех экономических, социальных и культурных прав и принять меры для их постепенной реализации. В рамках дальнейшей работы государство может, например, разработать план действий, устанавливающий сроки осуществления экономических, социальных и культурных прав, ограниченные по времени контрольные показатели достижения результатов и индикаторы успеха.

В статье 4 также уточняется, что полная реализация этих прав должна осуществляться без ущерба для тех сформулированных в настоящей Конвенции обязательств, которые являются непосредственно применимыми в соответствии с международным правом. Так, например, дискриминация по любым признакам, включая инвалидность, всегда находится под запретом, независимо от уровня реализации экономических, социальных и культурных прав. Более того, в отличие от экономических, социальных и культурных

прав, гражданские и политические права не подлежат постепенной реализации. Иными словами, государства-участники должны обеспечить их незамедлительную реализацию

См. занятие 2.С.1

«Факторы, препятствующие успешному осуществлению КПИ»

Механизмы осуществления и мониторинга

В статьях 33–40 КПИ содержатся положения, устанавливающие механизмы мониторинга и осуществления Конвенции. Основные названия этих статей приводятся ниже.

Статьи 33–40 КПИ

Статья 34 — Комитет по правам инвалидов

Статья 35 — доклады государств-участников

Статья 36 — рассмотрение докладов

Статья 37 — сотрудничество между государствами-участниками и Комитетом

Статья 38 — отношения Комитета с другими органами

Статья 39 — доклад Комитета

Статья 40 — Конференция государств-участников

В статье 33 КПИ устанавливается структура для осуществления и мониторинга на национальном уровне, в соответствии с которой государства-участники должны создавать на национальном уровне адресные механизмы в целях более эффективного осуществления и мониторинга прав людей с инвалидностью. Национальная структура мониторинга, предусмотренная в КПИ, определяет действия государств, независимых национальных учреждений мониторинга и организаций гражданского общества.

В соответствии со статьей 33 (пункт 1) государства-участники КПИ обязаны:

- ▶ назначить в правительстве одну или несколько инстанций, курирующих вопросы, связанные с осуществлением настоящей Конвенции, иными словами уполномоченное бюро или иную структуру, на которые будет возложена основная ответственность за надзор за осуществлением КПИ. В Конвенции не оговариваются формат и функции такой инстанции, в качестве которой может выступать, например, отдельный сотрудник или подразделение в министерстве или в нескольких министерствах; министерство; учреждение, например комиссия по делам людей с инвалидностью; сочетание вышеописанных вариантов. Независимо от формата такой инстанции, она должна располагать необходимыми людскими и финансовыми ресурсами и действовать на максимально высоком правительственном уровне;
- ▶ рассмотреть возможность учреждения или назначения в правительстве координационного механизма для содействия соответствующей работе в различных секторах и на различных уровнях. Как и в случае с уполномоченной инстанцией, в Конвенции не оговариваются формат или функции такого координационного механизма. В то же время такой механизм, например, может представлять собой межсекторальный орган, в состав которого входят представители различных министерств, организаций по делам людей с инвалидностью и других соответствующих заинтересованных сторон. Координационный механизм может помочь в обеспечении подлинного и всестороннего учета проблем инвалидности на уровне всех государственных министерств и секторов, а также на уровне местных,

региональных и национальных органов власти. Координация и всесторонний учет являются очень эффективными инструментами успешного осуществления КПИ, поскольку они являются залогом того, что всеми аспектами проблем инвалидности не будет заниматься одно-единственное министерство, тем более что многие из этих проблем могут не относиться к общему кругу его компетенций.

Контактные пункты

Работа контактных пунктов заключается, в частности, в следующем:

- консультировать главу государства или правительства, лиц, принимающих решения, и разработчиков программ по вопросам, касающимся разработки политики, законов, программ и проектов и их последствий для инвалидов;
- координировать действия различных министерств и департаментов в области прав человека и прав инвалидов;
- координировать действия в области прав человека и прав инвалидов на федеральном, национальном и региональном уровнях, а также действия государств, провинций и органов местного самоуправления;
- пересматривать стратегию и политику и добиваться того, чтобы соблюдались права инвалидов;
- составлять, пересматривать или вносить поправки в соответствующие законы;
- распространять информацию о Конвенции и Факультативном протоколе среди различных правительственных ведомств;
- добиваться того, чтобы Конвенция и Факультативный протокол были переведены на местные языки и опубликованы в доступных форматах;
- разрабатывать план действий по ратификации Конвенции ;
- контролировать выполнение плана действий по осуществлению прав человека и прав инвалидов;
- способствовать осознанию обществом важности вопросов, связанных с инвалидностью и с правами инвалидов;
- укреплять возможности правительства в областях, касающихся инвалидов;
- добиваться того, чтобы инвалидов привлекали к разработке политики и законов, затрагивающих их интересы;
- поощрять инвалидов участвовать в созданных организациях и в деятельности гражданского общества и поощрять создание организаций инвалидов.

Источник: ДЭСВ ООН, УВКПЧ, МПС, «От социальной изоляции к равенству. Осуществление прав инвалидов. Руководство для парламентариев» (2007).

Пример: в Южной Африке все национальные правительственные департаменты, провинциальные администрации и районные и местные муниципалитеты обязаны назначить контактное лицо или пункт, ответственные за вопросы инвалидности, в целях обеспечения всестороннего учета проблемы инвалидности на уровне каждого из этих учреждений. Эти контактные лица объединены в Национальный механизм по правам инвалидов, в состав которого входят, в частности, Межведомственный координационный комитет, Провинциальный координационный форум и Национальный форум по правам инвалидов, в работе которого принимают участие представители гражданского общества.

В Эстонии уполномоченным контактным пунктом по КПИ является Министерство социальных дел. Оно отвечает за реализацию КПИ в сфере, относящейся к его ведению, и поддержку соответствующих мероприятий в различных областях государственного управления и местных органов власти. Каждое министерство отвечает за реализацию Конвенции в рамках своей сферы управления. Сотрудничество между министерствами осуществляется при посредстве Ассамблеи сотрудничества, Эстонской палаты инвалидов

и четырех организаций по защите интересов людей с инвалидностью. Реализацию КПИ в стране поддерживает, защищает и контролирует Комитет по правам инвалидов при Палате инвалидов Эстонии. (полный список государств-членов ЕС см. в разделе «Структуры, созданные для реализации и мониторинга КПИ»).

В Соединенном Королевстве в качестве контактного пункта выступает отдел по вопросам инвалидности при Секретариате Кабинета министров. За мониторинг реализации отвечает Комиссия по равенству и правам человека (Англия и Уэльс); Шотландская комиссия по правам человека; Комиссия Северной Ирландии по правам человека и Комиссия Северной Ирландии по равенству человека.

В соответствии со статьей 33 (пункт 2) государства-участники должны назначать или учреждать у себя независимую структуру, например национальное учреждение по защите прав человека, для поощрения, защиты и мониторинга осуществления Конвенции. При назначении или учреждении такого механизма государства-участники принимают во внимание принципы, касающиеся статуса и функционирования национальных учреждений по защите и поощрению прав человека, получившие название «Парижских принципов».

Парижские принципы представляют собой ряд минимальных основополагающих рекомендаций, принятых Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, касающихся статуса и функционирования национальных учреждений по защите и поощрению прав человека. Согласно Парижским принципам, эти механизмы должны:

- ▶ обладать независимостью от правительства, причем эта независимость должна гарантироваться законодательными и конституционными положениями;
- ▶ обеспечивать плюралистическое представительство гражданского общества;
- ▶ обладать как можно более широкими полномочиями и выполнять в рамках Конвенции задачи по поощрению, защите и коллективному мониторингу соблюдения Конвенции во всех ее аспектах, используя для этого различные средства, в том числе выработку рекомендаций и предложений, затрагивающих действующее законодательство и предлагаемые законы и политику;
- ▶ обладать достаточными полномочиями для проведения расследований, а также полномочиями по рассмотрению жалоб и передачи этих жалоб в компетентные органы;
- ▶ располагать инфраструктурой, обеспечивающей надлежащее выполнение ими своих функций;
- ▶ располагать достаточными средствами и не подлежать финансовому контролю, который может влиять на их независимость;
- ▶ быть доступными для широкой общественности по вопросам, касающимся Конвенции, в частности для людей с инвалидностью, в том числе для женщин-инвалидов и детей-инвалидов, и организаций, которые их представляют.

Источник: ДЭСВ ООН, УВКПЧ, МПС, «От социальной изоляции к равенству. Осуществление прав инвалидов. Руководство для парламентариев» (2007).

Контактные пункты

К числу возможных функций независимой структуры относятся, в частности, следующие:

- следить за выполнением государством-участником своих обязательств в области прав человека и регулярно готовить доклад по этому вопросу;
- представлять в правительство рекомендации по вопросам, касающимся прав

человека и интеграции людей с инвалидностью, в том числе по вопросам законодательства и политики,

- поощрять приведение национального законодательства и политики в соответствие с КПИ;
- заниматься рассмотрением индивидуальных жалоб;
- готовить альтернативные доклады для Комитета по правам инвалидов, универсального периодического обзора и других соответствующих международных процессов мониторинга;
- участвовать в мероприятиях по повышению осведомленности общественности в отношении прав людей с инвалидностью и усилий по борьбе с дискриминацией;
- содействовать разработке образовательных программ в области прав человека.

В статье 33 (пункт 3) также говорится о том, что гражданское общество, в частности люди с инвалидностью и представляющие их организации, должны в полном объеме вовлекаться в процесс мониторинга и участвовать во всех его аспектах. Таким образом, организациям по делам людей с инвалидностью отводится важная роль в мониторинге реализации КПИ на национальном уровне за счет как участия в правительственных мероприятиях по мониторингу, так и проведения параллельного или независимого мониторинга.

Другие национальные механизмы также имеют значение для эффективной реализации и мониторинга. Например, национальные суды и трибуналы, а также омбудсмены могут играть важную роль в применении положений КПИ на национальном уровне¹. Во многих странах поддержку реализации также могут оказать парламентарии. Если говорить о мониторинге, то дополнительные способы мониторинга реализации положений КПИ могут быть обеспечены за счет механизмов надзора за выполнением других соответствующих мер, таких как национальные планы действий в области прав человека или развития².

Вопросы для стран

- Был ли назначен в правительстве контактный пункт по реализации КПИ?
- Был ли создан координационный механизм для согласования действий, касающихся проблем людей с инвалидностью?
- Был ли назначен независимый механизм мониторинга?
- Разработало ли ваше правительство план реализации КПИ? Если да, то был ли он претворен в жизнь?
- Ведется ли мониторинг реализации КПИ?
- Располагает ли структура мониторинга достаточными ресурсами для выполнения задач, предусмотренных КПИ?
- Привлекаются ли люди с инвалидностью и организации по делам людей с инвалидностью в качестве ресурсов в рамках как реализации, так и мониторинга КПИ?
- Каким образом гражданское общество, включая организации по делам людей с инвалидностью, участвует в мониторинге соблюдения прав людей с инвалидностью и учете проблем инвалидности в процессе развития?

¹ Более подробная информация о роли национальных судов и трибуналов приводится в модуле, посвященном доступу инвалидов к правосудию («Комплект материалов по проблеме инвалидности для Африки»).

² Деятельность по контролю выполнения других соответствующих международных договоров по правам человека, таких как Конвенция о правах ребенка или Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, также создает условия для мониторинга реализации положений КПИ.

- Существуют ли какие-либо препятствия для участия и вовлечения людей с ограниченными возможностями и организаций по делам людей с инвалидностью? Если да, то в чем они заключаются?
- Что можно улучшить для более эффективного вовлечения организаций по делам людей с инвалидностью?
- Отражает ли гражданское общество многообразный характер сообщества людей с инвалидностью? Если нет, то какие группы были исключены? Что можно предпринять для их вовлечения?

КПИ предусматривает учреждение структуры для реализации и мониторинга на национальном уровне. К этой структуре относятся: 1) роль контактного пункта в продвижении реализации; 2) роль независимого национального учреждения в мониторинге реализации; 3) роль гражданского общества.



См. занятие 2.С.2 «Роли и обязанности при проведении мониторинга»

Международные требования к мониторингу в рамках КПИ

Помимо мониторинга на национальном уровне, статья 34 КПИ предписывает проводить мониторинг **на международном уровне**, создав Комитет по правам инвалидов (далее — Комитет). Комитет, состоящий из 18 независимых экспертов, проводит свои заседания дважды в год в Женеве и выполняет следующие функции:

- ▶ рассмотрение периодических отчетов, представляемых государствами-участниками;
- ▶ составление перечней вопросов в ответ на доклады, представленные государствами-участниками;
- ▶ подготовка предварительных заключительных замечаний по докладам, представленным государствами-участниками;
- ▶ формулирование общих комментариев относительно толкования и значения положений КПИ;
- ▶ анализ индивидуальных сообщений в соответствии с Факультативным протоколом к КПИ;
- ▶ проведение расследований, предусмотренных Факультативным протоколом к КПИ.

Несмотря на то что общие комментарии и заключительные замечания Комитета не являются юридически обязательными, они имеют определенное влияние и нередко становятся причиной изменений в законодательстве и политике. Общие комментарии и заключительные замечания также являются источником полезных рекомендаций при толковании положений КПИ. Более того, они служат важной основой для усилий НПО, действующих в той или иной стране, по агитации за реализацию прав человека.

Вопросы для стран

1. Какое государственное учреждение в вашей стране отвечает за разработку государственного доклада по КПИ?
2. Сотрудничаете ли вы с этим государственным учреждением, НПО или другой организацией по вопросам представления материалов или критических замечаний в отношении государственного доклада вашей страны по КПИ?

Представление периодических докладов государствами-участниками

Практика представления периодических докладов Комитету является средством систематического мониторинга за выполнением государствами-участниками своих обязательств по Конвенции. Представление периодических докладов в рамках КПИ является важным инструментом, с помощью которого правительства, национальные правозащитные учреждения и гражданское общество могут оценить уровень прогресса в реализации прав человека людей с инвалидностью в конкретном государстве-члене.

Согласно статье 35 КПИ каждое государство-участник представляет Комитету по правам инвалидов первоначальный всеобъемлющий доклад о мерах, принятых для осуществления им своих обязательств по настоящей Конвенции, и о прогрессе, достигнутом в этом отношении, в течение двух лет после вступления настоящей Конвенции в силу для соответствующего государства-участника. Как и другие договорные органы, Комитет разработал собственные руководящие принципы представления докладов для государств-участников³.

Цель первоначального отчета заключается в следующем:

- ▶ установить конституционные, правовые и административные рамки для реализации КПИ, включая выявление законов, которые способствуют реализации КПИ, а также законов, которые были изменены или подлежат изменению для содействия реализации;
- ▶ разъяснить политику и программы, принятые в целях реализации каждого из положений КПИ;
- ▶ описать любой прогресс, которого удалось достичь в вопросах осуществления прав людей с инвалидностью в результате ратификации и реализации КПИ.

Каждое государство-участник должно представлять последующие доклады не реже чем раз в четыре года, а также тогда, когда об этом просит Комитет. Цель последующих докладов заключается в следующем:

- ▶ реагировать на проблемы и другие вопросы, отмеченные Комитетом в своих заключительных замечаниях по предыдущим докладам;
- ▶ отмечать прогресс в осуществлении прав людей с инвалидностью, которого удалось добиться за отчетный период;
- ▶ обозначить любые препятствия, с которыми правительство и другие субъекты могли столкнуться при реализации КПИ за отчетный период.

Вопросы для стран

Если ваша страна ратифицировала КПИ, то представила ли она свои первоначальный и

³ CRPD/C/2/3, URL: http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CRPD/C/2/3&Lang=e.

последующие доклады Комитету? Если да, то рассматривал ли Комитет доклад вашей страны и каковы были его общие комментарии и заключительные замечания?

Роль неправительственных организаций

Неправительственные организации (НПО), такие как организации по делам людей с инвалидностью, играют важную роль в предоставлении достоверной и независимой информации Комитету. Основным методом предоставления информации Комитету КПИ является представление параллельных докладов (также называемых «неофициальными докладами»), которые дополняют или «дублируют» официальный правительственный доклад. Дополнительная информация часто в значительной степени помогает договорным органам получить полное представление о положении людей с инвалидностью в конкретной стране при рассмотрении официального доклада правительства.

Несмотря на отсутствие единого формата неофициальных докладов, представляемых договорным органам, в целом они должны:

- ▶ по своей структуре соответствовать статьям конкретного договора, выступая в качестве комментария к докладу государства-участника;
- ▶ выявлять пробелы в реализации, обозначать сферы, вызывающие обеспокоенность, и содержать конкретные рекомендации по поддержке дальнейшей реализации.

Вопросы для стран

1. Участвовали ли организации по делам людей с инвалидностью или другие НПО вашей страны в подготовке неофициальных докладов или других формах мониторинга прав людей с инвалидностью или их включения в процессы развития, такие как планы по сокращению бедности и другие аспекты развития?
2. Опираясь на пункт «Передовые методы подготовки неофициальных докладов», который приводится в текстовой вставке ниже, проведите дискуссию на тему того, каким образом организации по делам людей с инвалидностью могут принимать участие в мониторинге и как такое участие может помочь правительствам в реализации КПИ.

Передовые методы подготовки неофициальных докладов

- Организации по делам людей с инвалидностью могут использовать руководящие принципы Комитета по подготовке докладов для государств-участников в качестве полезного списка контрольных вопросов при составлении собственных неофициальных докладов. Охват всех статей КПИ может быть полезен для Комитета, но это не является обязательным требованием.
- НПО нередко объединяются в коалиции для более эффективного составления неофициальных докладов; например, организация по делам людей с инвалидностью может сотрудничать с НПО по защите прав женщин в рамках работы по составлению неофициального доклада о репродуктивных правах женщин с инвалидностью, и каждая организация при этом занимается теми вопросами, которые относятся к сфере ее компетенции. Коалиционный формат также является эффективным способом обеспечить, чтобы конкретный договорный орган мог получить всеобъемлющее представление о ситуации в конкретной стране.

- Неофициальные доклады могут включать рекомендации и предлагаемые вопросы для списка вопросов, который будет составлен Комитетом.
- При подготовке неофициальных докладов защитники прав должны руководствоваться основными этическими принципами и принципами прав человека: 1) следить за тем, чтобы представляемая ими информация носила достоверный характер; 2) устанавливать партнерские отношения с местными организациями и проводить консультации с экспертами из числа людей с инвалидностью; 3) избегать конфликтов интересов (к ним, например, может относиться участие в подготовке неофициального доклада без сообщения о наличии тесных связей с правительством) и др.

Источник: One Billion Strong, Disability Human Rights Reporting (2012).

Дополнительные возможности для международного мониторинга за соблюдением прав людей с инвалидностью

В дополнение к процессу подготовки докладов в рамках КПИ государства-участники и организации гражданского общества могут расширить охват КПИ путем включения информации об осуществлении прав людей с инвалидностью в процессы отчетности по другим международным договорам по правам человека или рамочным программам развития. Например, информация о ситуации в сфере прав людей с инвалидностью может быть представлена в рамках:

- ▶ универсального периодического обзора, проводимого Советом Организации Объединенных Наций по правам человека;
- ▶ докладов дополнительным договорным органам Организации Объединенных Наций, в частности Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитету по правам ребенка и Комитету против пыток;
- ▶ добровольных докладов об усилиях по достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, как это предусмотрено, например, в первоначальном проекте документа по целям в области устойчивого развития;
- ▶ всех усилий по реализации итогового документа заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по вопросам инвалидности и развития.

2.D. Процедуры мониторинга в соответствии с Факультативным протоколом к КПИ

Терминология

Факультативный протокол — это юридический документ, относящийся к существующему договору. В нем вводятся процедуры и рассматриваются вопросы, которые не были охвачены первоначальным договором. Он носит название «факультативного», поскольку государства не обязаны присоединяться к протоколу, даже если они являются участниками основного договора. Таким образом, правительство может ратифицировать КПИ и стать ее участником и при этом не ратифицировать Факультативный протокол к КПИ и не присоединиться к нему.

Что представляет собой Факультативный протокол?

В Факультативном протоколе к КПИ вводятся две процедуры, призванные активизировать реализацию КПИ:

1. процедура подачи индивидуальных сообщений;
2. процедура расследования.

Процедура подачи индивидуальных сообщений в соответствии с Факультативным протоколом к КПИ

Благодаря процедуре подачи индивидуальных сообщений отдельные лица и группы лиц из страны, ратифицировавшей Факультативный протокол, имеют возможность подать жалобу в Комитет в связи с предполагаемым нарушением государством одного из своих обязательств в рамках КПИ.

Такая жалоба называется «индивидуальным сообщением», а лицо или группа лиц, подающих жалобу, именуется «автором».

Индивидуальное сообщение может быть подано только после того, как были исчерпаны все внутренние средства правовой защиты (это означает, что авторы пытались добиться устранения предполагаемого нарушения, используя все доступные в рамках национального законодательства способы), и авторы по-прежнему считают, что государство-участник нарушает КПИ.

Данный процесс выглядит следующим образом (см. вставку ниже):

- ▶ Когда Комитет получает индивидуальное сообщение, то предоставляет государству-участнику возможность ответить на обвинения. В зависимости от ответа государства-участника Комитет может запросить дополнительную информацию у авторов сообщения.
- ▶ После сбора всей соответствующей информации Комитет рассматривает жалобу, а затем формулирует свои мнения и рекомендации, если таковые имеются, в отношении сообщения и направляет их соответствующему государству-участнику. Мнения и рекомендации приводятся в открытом докладе Комитета Генеральной Ассамблее.
- ▶ В соответствии со статьей 5 Факультативного протокола и правилом 75 правил процедуры Комитета, государство-участник должно в течение шести месяцев представить письменный ответ, в котором описываются любые действия, предпринятые в свете мнений и рекомендаций Комитета.

Процедура подачи индивидуальных сообщений осуществляется исключительно в бумажном формате: ни заявитель, ни государство-участник не являются в Комитет КПИ лично. Не все сообщения являются приемлемыми. Сообщение будет считаться неприемлемым, если:

- ▶ оно является анонимным;
- ▶ оно представляет собой злоупотребление правом на подачу таких сообщений или несовместимо с положениями Конвенции;
- ▶ та же жалоба уже рассматривалась Комитетом;
- ▶ та же жалоба была рассмотрена или рассматривается в рамках другой процедуры международного разбирательства;

- ▶ исчерпаны не все имеющиеся внутренние средства защиты — другими словами, заявитель попытался получить средство правовой защиты через правовую систему государства до подачи жалобы на международном уровне в адрес Комитета (в то же время это требование может быть отменено, если национальных средств правовой защиты не существует);
- ▶ является необоснованным или недостаточно аргументированным;
- ▶ предмет сообщения имел место до ратификации настоящего Протокола соответствующим государством-участником.

Все этапы процедуры подачи индивидуальных сообщений

Процедура подачи индивидуальных сообщений включает в себя следующие этапы.

- a. Комитет получает жалобу.
- b. Комитет рассматривает вопрос о приемлемости жалобы. Иногда приемлемость жалобы рассматривается одновременно с ее существом; другими словами, одновременно принимается решение о приемлемости жалобы (приемлемость) и о том, действительно ли государство-участник нарушает свои обязательства (существо).
- c. Комитет конфиденциально направляет жалобу государству.
- d. В течение шести месяцев государство-участник представляет письменные объяснения или заявления, разъясняющие данный вопрос и указывающие, какие меры по исправлению положения или другие шаги (если таковые имеются) были предприняты.
- e. Заявителю предоставляется возможность прокомментировать замечания государства.
- f. Комитет может попросить государство принять временные меры для защиты прав заявителя.
- g. Комитет рассматривает жалобу на закрытом заседании.
- h. Комитет направляет предложения и рекомендации, если таковые имеются, государству и заявителю, и нередко просит государства предоставить информацию о действиях, предпринятых по итогу этих предложений и рекомендаций.
- i. Комитет КПИ публикует свои предложения и рекомендации в докладе.
- j. Государство в течение шести месяцев представляет Комитету отчет о мерах, принятых в связи с его мнениями и рекомендациями.

Вопросы для стран

Известно ли вам о нарушениях прав людей с инвалидностью, которые могут послужить основанием для инициирования процедуры подачи индивидуальных сообщений в вашей стране (возможно, в связи с тем, что в нормативно-правовой базе страны не предусмотрены средства правовой защиты, или потому что предоставленное средство правовой защиты является нарушением КПИ)?

Процедура расследования в соответствии с Факультативным протоколом к КПИ

Факультативный протокол к КПИ предусматривает процедуру расследования, которая позволяет Комитету инициировать расследования в отношении «вопиющих или

систематических нарушений прав человека». В таких случаях Комитет должен призвать данное государство-участник к сотрудничеству в проведении расследования и представить свои замечания для рассмотрения. Расследование носит конфиденциальный характер и должно проводиться при полном содействии соответствующего государства.

Государство может ратифицировать Факультативный протокол, но «отказаться» от процедуры расследования. Другими словами, в момент подписания, ратификации или присоединения к Протоколу государство может заявить, что оно не признает компетенцию Комитета проводить расследования, хотя и принимает процедуру подачи индивидуальных сообщений. Несмотря на то что государство может «отказаться» от процедуры расследования, все государства — участники Факультативного протокола должны принять процедуру подачи индивидуальных сообщений.

3. РЕЗЮМЕ И ОСНОВНЫЕ ТЕЗИСЫ

В этом модуле мы рассмотрели положения и рамки, установленные Конвенцией ООН о правах инвалидов (КПИ) для реализации и мониторинга КПИ как на национальном, так и на международном уровнях. Мы также рассмотрели обязательства государств-участников и роль, которую другие субъекты играют в реализации и мониторинге КПИ. Кроме того, в этом модуле были рассмотрены процедуры реализации и мониторинга, изложенные в Факультативном протоколе к КПИ.

4. ПОЛЕЗНЫЕ РЕСУРСЫ

- Доклад Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о состоянии Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней (A/69/284, A/67/281, (A/66/121, A/64/128).
- Департамент ООН по экономическим и социальным вопросам, Управление Верховного комиссара ООН по правам человека и Межпарламентский союз. *От социальной изоляции — к равенству. Осуществление прав инвалидов. Руководство для парламентариев*. Женева, Организация Объединенных Наций, 2007. (Серия материалов по вопросам профессиональной подготовки, № 14.) <http://www.ohchr.org>.
- Официальные документы Организации Объединенных Наций (URL: www.ods.un.org) Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций. *Тематическое исследование Управления Верховного комиссара по правам человека Организации Объединенных Наций в целях повышения уровня информированности о Конвенции о правах инвалидов*. (A/HRC/10/48).
- Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, *Тематическое исследование Управления Верховного комиссара по правам человека Организации Объединенных Наций о структуре и роли национальных механизмов осуществления и мониторинга Конвенции о правах инвалидов* (A/HRC/13/29), 2009. <http://www.ohchr.org>.
- Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о ходе осуществления рекомендаций, содержащихся в исследовании о правах человека инвалидов. (A/HRC/4/75).
- Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, «*Наблюдение за осуществлением Конвенции о правах инвалидов*», руководство для наблюдателей в области прав человека (HR/P/PT/217), (серия публикаций по вопросам профессиональной подготовки № 17), 2010. <http://www.ohchr.org>.
- Michael Ashley Stein & Janet E. Lord, “Monitoring the Committee on the Rights of Persons with Disabilities: Innovations, Lost Opportunities, and Future Potential,” 32 Human Rights Quarterly 691 (August 2010).

5. ЗАНЯТИЯ

План сессии для тренера.

Осуществление — потенциальные проблемы, сессия 1

Техническое содержание 2.С: «Обзор нормативно-правовой базы»

Занятие 2.С.1: «Факторы, препятствующие успешному осуществлению КПИ»

Раздаточный материал: «Факторы, препятствующие успешному осуществлению КПИ»

План сессии для тренера.

Роли и обязанности при проведении мониторинга, сессия 2

Техническое содержание 2.С: «Обзор нормативно-правовой базы»

Занятие 2.С.2: «Роли и обязанности при проведении мониторинга»

Раздаточный материал: «Статья 33 КПИ»

План сессии для тренера. Осуществление — потенциальные проблемы, сессия 1

Основные тезисы	См. резюме и основные тезисы
Цели	К концу этой сессии участники должны будут определить параметры, от которых зависит успешное осуществление КПИ.
Организация помещения	Банкетная рассадка для работы в малых группах (по четыре участника в каждой группе, каждой группе предоставляется белая магнитно-маркерная доска или перекидной буклет.
Деятельность	20 минут — групповая работа, часть 1 10 минут — групповая работа, часть 2 30 минут — групповая работа, часть 3 30 минут — пленарная дискуссия
Продолжительность	90 минут
Примечания для учебной группы	Сначала дискуссии ведутся на уровне маленьких групп, которые составляют свои списки, а затем обмениваются ими; дополнительная групповая дискуссия и последующая обратная связь в формате пленарной сессии. Организуя обмен блокнотами, не забывайте, что во время части 3 группы будут работать вместе.
Листы с заданиями	Занятие 2.С.1: «Факторы, препятствующие успешному осуществлению КПИ»
Раздаточные материалы	Раздаточный материал: «Факторы, препятствующие успешному осуществлению КПИ»

Занятие 2.С.1. Факторы, препятствующие успешному осуществлению КПИ

Цель: выявить основные параметры, от которых зависит успешное осуществление КПИ.

Часть 1

Ваша группа должна проанализировать следующие четыре заголовка и указать для каждого из них те параметры, которые имеют решающее значение для успешного осуществления КПИ.

- ▶ Ресурсы
- ▶ Ответственность
- ▶ Система отчетности
- ▶ Результаты

Используйте примеры из опыта вашей страны и поделитесь примерами потенциальных и реальных проблем, которые возникают из-за отсутствия одного из перечисленных параметров. Вы можете составить соответствующий список, опираясь на свой опыт работы с информацией, касающейся государственной политики, в целом (не только в связи с осуществлением КПИ), и записать его на доске или перекидном блокноте разборчивым почерком.

Часть 2

Ваш сводный список будет передан другой группе, а вы, в свою очередь, получите возможность ознакомиться с их версией. Следующее задание заключается в том, чтобы ознакомиться с этим списком и обсудить те параметры, которые, на ваш взгляд, являются наиболее важными, и проанализировать те из них, которые уже имеются в вашей стране.

Часть 3. Средства правовой защиты

Объединитесь с группой, чей список вы получили, и совместными усилиями выберите одну или две идеи, которые присутствовали и в вашем, и в их списке, а также обсудите любые уже известные вам перспективные методы решения проблем, с которыми могут столкнуться страны при попытках всеобъемлющей реализации КПИ. Будьте готовы поделиться своими идеями на пленарной сессии.

У вас есть 20 минут на выполнение первой части, еще 10 минут на выполнение второй части и 30 минут на выполнение третьей части. Будьте готовы представить свои идеи участникам.

Раздаточный материал. Факторы, препятствующие успешному осуществлению КПИ

Существует ряд общих проблем, возникающих при реализации государственной политики. Как правило, все эти проблемы можно разделить на следующие четыре категории:

- ▶ **Ресурсы**
- ▶ **Ответственность**
- ▶ **Система отчетности**
- ▶ **Результаты**

Если конкретизировать, то, как показывает опыт, часть таких ключевых проблем заключается в следующем:

- ▶ Недостаточно четкое определение ключевых задач и мероприятий по осуществлению
- ▶ Недостаток знаний и возможностей у тех, кто занимается осуществлением
- ▶ Отсутствие надлежащей подготовки и обучения для сотрудников
- ▶ Недостаточное количество людских ресурсов, выделенных на осуществление Конвенции
- ▶ Недостаточное количество финансовых ресурсов, выделенных на осуществление Конвенции
- ▶ Недостаточно эффективная координация деятельности по осуществлению между ключевыми государственными министерствами и другими заинтересованными сторонами
- ▶ Сторонние мероприятия и кризисы, которые отвлекают внимание от работы по осуществлению КПИ.
- ▶ Не подлежащие контролю внешние факторы, которые негативно отражаются на процессе осуществления
- ▶ Ненадлежащее руководство и управление со стороны глав министерств
- ▶ Отсутствие надлежащих информационных систем, которые используются для оценки мероприятий по осуществлению
- ▶ Отсутствие рамочных структур или практики проведения правительственных консультаций с организациями по делам людей с инвалидностью.

План сессии для тренера. Развитие с учетом интересов и потребностей людей с инвалидностью, сессия 2

Основные тезисы	См. резюме и основные тезисы.
Цели	К концу этой сессии участники обсудят методы осуществления независимого мониторинга КПИ.
Организация помещения	Пленарная дискуссия, за которой следует подготовка к ролевой игре; по возможности следует использовать просторный зал для совещаний.
Деятельность	20 минут — пленарная дискуссия 15 минут — подготовка к ролевой игре 20 минут — ролевая игра 20 минут — групповой анализ 15 минут — подведение итогов пленарной сессии и заключительные выводы
Продолжительность	90 минут
Примечания для учебной группы	Пленарная дискуссия, за которой следует подготовка к ролевой игре; по возможности следует использовать просторный зал для совещаний. В зависимости от текущей ситуации в представленных странах вы можете выбрать актуальный вариант странового сценария из вставки «Факты: состояние независимого мониторинга на национальном уровне». Раздайте всем участникам пустые именные карточки для ролевой игры.
Листы с заданиями	Занятие 2.С.2: «Роли и обязанности при проведении мониторинга»
Раздаточные материалы	Статья 33. Национальное осуществление и мониторинг

Занятие 2.С.2. Роли и обязанности при проведении мониторинга

Цель: Проанализировать методы проведения независимого мониторинга в отношении КПИ.

КПИ предусматривает создание структуры для реализации и мониторинга на национальном уровне. В этой структуре участвуют: 1) контактный пункт как сторона, содействующая реализации; 2) независимое национальное учреждение как сторона, осуществляющая мониторинг реализации; 3) гражданское общество.

Во время выполнения этого упражнения группа разделится на три части: первая часть будет представлять правительство, вторая — независимое национальное учреждение, а третья — организацию гражданского общества. Тренер предоставит вам основную справочную информацию о том, как в настоящее время обстоят дела с осуществлением и мониторингом.

Часть 1. Подготовка к ролевой игре

Участники вашей группы должны будут обсудить между собой, в чем заключаются, по вашему мнению, роли и обязанности группы, которую вы представляете, с точки зрения осуществления или мониторинга, с учетом контекста, предоставленного тренером. Составьте отдельный список примеров передового опыта и список наихудших методов, которые ваша группа могла бы использовать в данной ситуации или контексте. Выберите двух человек, которые будут представлять вашу группу во время ролевой игры, и решите на основании ваших списков «лучших» и «худших» методов, что вы будете отстаивать и поддерживать. Если вы выберете несколько «худших» методов, будет интересно посмотреть на реакцию двух других групп и выяснить, подвергнут ли они критике то, что вы сочли «плохим». Затем у вас состоится общее совещание с представителями двух других групп в целях согласования дальнейших действий по осуществлению и мониторингу КПИ, и, разумеется, вам надо стараться выполнить максимум работы самостоятельно.

Часть 2. Ролевая игра

Вы выбираете двух человек, которые будут представлять вашу группу, а другим членам команды могут быть назначены любые роли по вашему желанию. У каждого человека на столе должна быть «карточка с именем», чтобы все могли видеть, чьи интересы представлены и кто является докладчиком. Два назначенных представителя должны отстаивать те роли и обязанности, которые были согласованы вами в рамках группы. Остальные должны поддерживать и развивать их идеи.

Часть 3. Размышления

Когда вы вернетесь в свою группу, обдумайте ответы на следующие вопросы:

1. Какие лучшие методы мониторинга и осуществления КПИ, по вашему мнению, были предложены каждой из трех групп?
2. А какие «худшие» методы были предложены каждой из трех групп?
3. Как страны могут выполнить требования по осуществлению или мониторингу в условиях ограниченных ресурсов и при этом соблюдать КПИ?

Будьте готовы представить свои ответы на эти три вопроса на пленарной сессии.

У вас есть 2 минуты на выполнение части 1, 10 минут на выполнение части 2 и 30 минут на выполнение части 3. Будьте готовы представить свои ответы на эти три вопроса на пленарной сессии.

Раздаточный материал. Статья 33 «Национальное осуществление и мониторинг»

1. Государства-участники в соответствии со своим организационным устройством назначают в правительстве одну или несколько инстанций, курирующих вопросы, связанные с осуществлением настоящей Конвенции, и должным образом изучают возможность учреждения или назначения в правительстве координационного механизма для содействия соответствующей работе в различных секторах и на различных уровнях.
2. Государства-участники в соответствии со своим правовым и административным устройством поддерживают, укрепляют, назначают или учреждают у себя структуру, включающую, где это уместно, один или несколько независимых механизмов, для поощрения, защиты и мониторинга за осуществлением настоящей Конвенции. При назначении или учреждении такого механизма государства-участники принимают во внимание принципы, касающиеся статуса и функционирования национальных учреждений, занимающихся защитой и поощрением прав человека.
3. Гражданское общество, в частности инвалиды и представляющие их организации, в полном объеме вовлекаются в процесс наблюдения и участвуют в нем.

Структуры, созданные для реализации и мониторинга КПИ в отдельных государствах — членах Европейского союза⁴

Государства — члены ЕС	Контактные пункты в составе правительств, курирующие вопросы, связанные с реализацией КПИ, — статья 33 (пункт 1)	Координационный механизм — статья 33 (пункт 1)	Структура по поддержке, защите и мониторингу КПИ — статья 33 (пункт 2)
Австрия	Федеральное министерство труда, социальных дел и защиты прав потребителей; девять региональных органов власти назначили свои собственные контактные подпункты.	Федеральное министерство труда, социальных дел и защиты прав потребителей при участии Федерального консультативного совета по вопросам инвалидности	Комитет по мониторингу КПИ Ассоциация в поддержку Комитета по мониторингу КПИ Девять региональных органов власти назначили свои собственные механизмы мониторинга.
Бельгия	Министерство труда и социальной политики, Политика в отношении людей с инвалидностью, Управление по вопросам равных возможностей и социальных пособий, отдел по интеграции инвалидов	Министр труда и социального обеспечения	Совет по мониторингу был создан в 2019 году в соответствии с новым законом о людях с инвалидностью. В его состав входят девять членов — два представителя от аппарата омбудсмена Республики Болгария, два представителя КПИ, четыре представителя организаций по делам людей с инвалидностью, один представитель научного сообщества. Первое заседание Совета состоялось в июле 2019 года.
Германия	Федеральное министерство труда и социальных дел, 16 федеральных земель назначили свои собственные контактные подпункты	Уполномоченный федерального правительства по вопросам, связанным с людьми с инвалидностью	Немецкий институт прав человека

⁴ Структуры, созданные для осуществления и мониторинга КПИ в ряде государств — членов ЕС. Инстанции в составе правительств, ответственные за вопросы, связанные с осуществлением КПИ — статья 33 (пункт 1); координационный механизм — статья 33 (пункт 1); структуры для поощрения, защиты и мониторинга осуществления КПИ — статья 33 (пункт 2).

Эстония	Министерство по социальным вопросам	Ассамблея сотрудничества между министерствами, Эстонская палата инвалидов и четыре организации по делам людей с инвалидностью	Комитет по правам инвалидов при Палате инвалидов Эстонии
Испания	Министерство здравоохранения, социальных служб и равенства; Министерство иностранных дел и сотрудничества; Министерство занятости и социального обеспечения	Национальный совет по делам инвалидов; Испанская система мониторинга положения людей с инвалидностью	Испанский комитет представителей инвалидов; омбудсмен
Чехия	Министерство труда и социальных вопросов	Министерство труда и социальных вопросов в сотрудничестве с Министерством иностранных дел, Правительственным советом по делам инвалидов и Национальным советом по делам инвалидов	Общественный правозащитник
Финляндия	Министерство иностранных дел; Министерство социальных дел и здравоохранения	Консультативный совет по правам инвалидов при Министерстве социальных дел и здравоохранения	Центр прав человека; делегация по правам человека; омбудсмен Парламента
Франция	Министерство социальных дел и здравоохранения; Межведомственный комитет по вопросам инвалидности	Межведомственный комитет по вопросам инвалидности	Общественный правозащитник; Национальный консультативный совет по правам человека и Национальный консультативный совет по делам инвалидов
ЕС	Европейская комиссия	По вопросам координации деятельности Совета, государств-членов и Европейской комиссии см. положения Кодекса поведения, принятого Советом, государствами-членами и Комиссией и закрепляющего внутренние	Европейский парламент; европейский омбудсмен; Агентство по основным правам Европейский форум по проблемам инвалидности

		договоренности по реализации КПИ на уровне ЕС и представительству ЕС в связи с КПИ (2010/С 340/08).	
Мальта	Офис по вопросам инвалидности (ODI) в рамках Парламентского секретариата по делам инвалидов и активного старения (PSDAA), Министерство по делам семьи, правам детей и социальной солидарности (MFCS)	Национальный координационный механизм — состоит из Межведомственного координационного комитета (МКК) и Межминистерского комитета (ММК) при Бюро по вопросам инвалидности (БДИ)	Комиссия по правам инвалидов
Польша	Министерство семьи, труда и социальной политики	Министерство семьи, труда и социальной политики и Группа по реализации положений КПИ (под председательством Уполномоченного правительства по делам инвалидов)	Уполномоченный по правам человека
Португалия	Министерство иностранных дел, Главное управление внешней политики; Министерство труда, солидарности и социального обеспечения, Управление стратегии и планирования	Министерство труда, солидарности и социального обеспечения, Национальный институт реабилитации	Национальный механизм по мониторингу и реализации Конвенции о правах инвалидов (КПИ)
Словакия	Министерство труда, социальных дел и семьи, Департамент по вопросам, связанным с реализацией Конвенции о правах инвалидов	Координационный механизм представлен двумя членами от всех министерств Словацкой республики, а председателем Координационного механизма является директор Департамента по вопросам, связанным с реализацией Конвенции о правах инвалидов, при Министерстве	Уполномоченный по делам инвалидов

		труда, социальных дел и семьи Словацкой Республики. Список членов Координационного механизма опубликован онлайн на сайте https://www.mpsvr.sk/sk/rodina-socialna-pomoc/tazke-zdravotne-postihnutie/kontaktne-miesto-prava-osob-so-zdravotnym-postihnutim/	
Соединенное Королевство	Отдел по вопросам инвалидности при Секретариате Кабинета министров		Комиссия по равенству и правам человека (Англия и Уэльс); Шотландская комиссия по правам человека; Комиссия Северной Ирландии по правам человека и Комиссия Северной Ирландии по равенству.

Источник: Structures set up for implementation and monitoring of CRPD

fra.europa.eu › sites › default