

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
22 April 2013
Russian
Original: English

Основная сессия 2013 года
Женева, 1–26 июля 2013 года
Пункт 2 предварительной повестки дня*
Этап заседаний высокого уровня

**Обзор мирового экономического
и социального положения, 2013 год: задачи
в области обеспечения устойчивого развития****Обзор***Резюме*

Мир сталкивается с проблемами во всех трех аспектах устойчивого развития – экономическом, социальном и экологическом. Более 1 млрд. людей продолжают жить в условиях крайней нищеты; растет неравенство в доходах между странами и внутри многих стран; в то же время модели неустойчивого потребления и производства привели к огромным экономическим и социальным потерям и могут поставить под угрозу жизнь на планете. Достижение устойчивого развития потребует глобальных действий, чтобы оправдать законные надежды на продвижение по пути дальнейшего экономического и социального прогресса, для которого необходимы экономический рост и занятость и одновременно укрепление мер по защите окружающей среды.

Устойчивое развитие должно быть инклюзивным и особо учитывать потребности самых бедных и наиболее уязвимых слоев населения. Для этого необходимы ориентированные на конкретные и слаженные действия масштабные стратегии, которые можно адаптировать к разным уровням развития. Эти действия должны быть направлены на системное изменение моделей потребления и производства и могут повлечь за собой, в частности, существенную корректировку цен и интернализацию внешних издержек; способствовать сохранению природных богатств; сократить масштабы неравенства; и укрепить систему управления экономикой.

* E/2013/100.

** Настоящий документ был представлен с опозданием из-за задержки в получении ряда важных материалов.



Цель *Обзора мирового экономического и социального положения за 2013 год* заключается в том, чтобы внести вклад в обсуждение вопросов устойчивого развития, сосредоточив внимание на трех важных межсекторальных вопросах: устойчивые города, продовольственная безопасность и преобразование энергетики. В настоящем документе не представляется возможным в полном объеме и всесторонне охватить весь спектр тематических направлений, указанных в резолюции 66/288 (часть V) о последующих действиях и шагах по итогам Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, но хочется надеяться, что привлечение внимания к этим трем межсекторальным вопросам будет способствовать последующим действиям по итогам Конференции с целью решения проблем устойчивого развития.

Глобальные задачи по обеспечению устойчивого развития после 2015 года

В сентябре 2000 года мировые лидеры приняли Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций¹, которая легла в основу Целей развития тысячелетия. Удалось сформировать глобальный консенсус относительно важности сокращения масштабов нищеты и развития человека. С тех пор глобальное сообщество смогло улучшить положение большого сегмента бедных и уязвимых слоев населения. Мир достиг цели в области борьбы с бедностью на пять лет раньше установленного крайнего срока в 2015 году. В развивающихся регионах доля людей, живущих на менее 1,25 долл. США в день, сократилась с 47 процентов в 1990 году до 22 процентов в 2010 году. В условиях крайней нищеты в 2010 году жило примерно на 700 млн. человек меньше, чем в 1990 году. Но результаты не оправдали ожиданий международного сообщества и не обеспечили достижение глобальных целей к установленному сроку в 2015 году. Международному сообществу по-прежнему крайне необходимо предпринимать решительные и согласованные действия для ускорения прогресса в достижении Целей развития тысячелетия.

Продолжение нынешних стратегий в области развития не сможет обеспечить достижение целей устойчивого развития после 2015 года. Кроме того, сценарии "обычного хода деятельности" слишком рискованны, для того чтобы заслуживать внимания, учитывая все более очевидные подтверждения того, что:

а) в отсутствие адекватных мер защиты существует угроза усиления воздействия последствий изменения климата и необходимо поощрять комплексное и устойчивое управление использованием природных ресурсов и экосистем и принимать меры по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним на основе принципа общей, но дифференцированной ответственности;

б) голод и недоедание, несмотря на сокращение их масштабов во многих развивающихся странах сохраняются в других странах и для слишком многих из них продовольственная безопасность и обеспечение питанием стали иллюзорной целью;

в) неравенство доходов между странами и внутри многих стран возросло и достигло крайне высокого уровня, что приводит к усилению напряженности и социальным конфликтам;

г) быстрые темпы урбанизации, особенно в развивающихся странах, требуют внесения существенных изменений в методы разработки стратегий и управления городским развитием, а также значительного увеличения государственных и частных инвестиций в развитие городской инфраструктуры и сферы услуг;

д) энергетические потребности сотен миллионов домашних хозяйств вряд ли будут удовлетворены, если не произойдет значительного прорыва в области технологий и не будет обеспечен доступ к современным источникам энергии;

¹ См. резолюцию 55/2 Генеральной Ассамблеи.

f) необходимо предотвратить повторение финансового кризиса и финансовая система должна быть переориентирована в сторону содействия доступу к долгосрочному финансированию для инвестирования в достижение целей устойчивого развития.

За последние годы глобальные проблемы в области обеспечения устойчивого развития усугубились под воздействием широкого спектра "мегатенденций", таких как изменение демографических профилей, изменение экономической и социальной динамики, технологические достижения и тенденции к ухудшению природной среды. Крайне важно добиться лучшего понимания связей между этими тенденциями и сопровождающими их изменениями в экономических, социальных и экологических условиях. На Конференции Рио+20 было привлечено внимание к широкому кругу взаимосвязанных проблем, которые требуют первоочередного внимания, таких как достойная занятость, энергетика, устойчивые города, продовольственная безопасность и устойчивое сельское хозяйство, водоснабжение, океаны и готовность к стихийным бедствиям². Настоящий *Обзор* посвящен рассмотрению трех межсекторальных проблем, которые непосредственно влияют на достижение целей устойчивого развития, а именно: а) устойчивые города; б) продовольственная безопасность и обеспечение питанием; и с) преобразование энергетики. Прочие проблемы также важны, но всестороннее обсуждение этих проблем выходит за рамки настоящего *Обзора*.

Частичная конвергенция и сохранение неравенства

Прогресс, достигнутый в течение последних десятилетий, и его неравномерность неразрывно связаны с изменениями в глобальной экономике. Быстрый рост ряда крупных формирующихся экономик привел к частичной конвергенции уровней жизни, соседствующей с жалкой нищетой и сохраняющимся неравенством. Неравенство подрывает перспективы инклюзивного экономического роста, обеспечения равного доступа к социальной защите, а также расширения масштабов устойчивого развития, негативно сказываясь на совокупном спросе, инвестициях в здравоохранение и образование, равно как и на социально-политической и экономической стабильности.

В последующие десятилетия различная демографическая динамика может привести к дальнейшему углублению неравенства как в развивающихся, так и в развитых странах, а также на глобальном уровне. Усиление урбанизации и быстрый рост численности населения, равно как и ускорение темпов его старения, хотя и свидетельствуют о растущем процветании во многих странах, основным бременем лягут на национальные и местные инфраструктуры и государственный бюджет, а также на системы социального обеспечения, здравоохранения и образования.

Чтобы решить эти проблемы и подготовиться к глобальному устойчивому развитию после 2015 года, необходима более активная повестка дня в области глобального развития, облегчающая процесс преобразований в методах производства товаров и услуг, методах создания рабочих мест, моделях

² <http://www.uncsd2012.org/about.html>

глобального потребления, использования природных ресурсов и механизмах управления.

Стратегии продвижения устойчивого развития

В Повестке дня на XXI век (Организация Объединенных Наций, 1993 год) подчеркивается взаимосвязь между тремя важнейшими аспектами устойчивого развития. Однако ее практическая реализация, пожалуй, не носит всеобъемлющего характера, как предполагалось. Хотя Цели развития тысячелетия акцентируют внимание на отобранных, приоритетных задачах в области социального и человеческого развития, в настоящее время мир сталкивается с появлением новых проблем, которые усугубляются многочисленными финансовыми, экономическими, продовольственными и энергетическими кризисами, ставящими под угрозу способность всех стран добиться устойчивого развития. На Конференции Рио+20 были подтверждены политические обязательства международного сообщества в области продвижения устойчивого развития в соответствии с принципами Повестки дня на XXI век, в том числе принципом общей, но дифференцированной ответственности.

Процесс осуществления Повестки дня на XXI век и Рио+20

Сегодня совершенно очевидно, что необходимо вновь объединить усилия по осуществлению задач в области экономического и социального развития и в области защиты окружающей среды и ввести в одно русло нынешние дискуссии относительно Целей развития тысячелетия и будущих целей устойчивого развития, рассматривая их как парадигмы устойчивого развития.

Причиной возникновения основной проблемы устойчивого развития стали модели неустойчивого потребления и производства, которые сформировались в развитых странах и которым все в большей степени следуют развивающиеся страны. Например, выброс парниковых газов на душу населения в развитых странах в 20–40 раз превышает уровень, необходимый для стабилизации концентрации парниковых газов в атмосфере. Экологические следы из расчета на душу населения в развитых странах в 4–9 раз превышают их биологический потенциал. Высокая степень неравенства, которая сопровождает эти модели и способствует их продвижению, свидетельствует о социальной нестабильности в этих странах, а также служит серьезным препятствием на пути достижения целей развития человека. В отсутствие эффективной глобальной повестки дня домашние хозяйства с высоким уровнем дохода в развитых, а также в развивающихся странах, скорее всего, будут продолжать использовать модели неустойчивого потребления.

Необходимость инклюзивных стратегий и технических инноваций

Итоговые документы Конференции Рио+20 предоставляют руководство для перехода к устойчивому развитию, которое открывает путь к повышению благополучия нынешних и будущих поколений во всех странах. Стратегии устойчивого развития должны быть инклюзивными, и в них должно уделяться особое внимание потребностям самых бедных и наиболее уязвимых категорий населения. Эти стратегии должны быть масштабными, ориентированными на

конкретные и согласованные действия и разработаны с учетом разных страновых обстоятельств.

Они должны быть ориентированы на постоянное изменение моделей потребления и производства и могут, в частности, повлечь за собой существенную корректировку цен и интернализацию внешних издержек; способствовать сохранению природных богатств; сокращению масштабов неравенства; а также усилению управления экономикой. Такой процесс должен минимизировать использование тех видов потребления и производства, которые имеют негативные внешние последствия, и одновременно максимально увеличить применение тех видов потребления и производства, которые обуславливают позитивные внешние последствия. Примером минимизации негативных внешних последствий может служить загрязнение окружающей среды, а примером позитивных внешних последствий – адаптация технологий, сокращение пищевых отходов и повышение эффективности энергетики.

Основную роль в этих преобразованиях несомненно будут играть технологии. Изменения в моделях потребления могут стимулировать создание новых технологий, необходимых для обеспечения устойчивости, их адаптацию и распространение желаемыми темпами. Для успешного осуществления этих изменений потребуются существенная реорганизация экономики и общества и изменение образа жизни. Для создания и адаптации новых технологий нужны экономические и финансовые стимулы, включая инновационные политические реформы.

Искоренение нищеты, смена неустойчивых моделей потребления и производства и продвижение устойчивых моделей, а также защита и рациональное использование базы природных ресурсов в целях экономического и социального развития являются главными задачами и жизненно важными условиями устойчивого развития. В этом широком контексте защита климата и окружающей среды должна стать общепризнанной целью. Глобальная передислокация в секторах обрабатывающей промышленности и услуг будет также означать, что развивающиеся и развитые страны в равной степени будут нуждаться в принятии надлежащих мер технического регулирования и социальных стандартов при технической и финансовой поддержке развивающихся стран.

Глобальные преобразования в целях обеспечения устойчивого развития, в частности, повлекут за собой существенную корректировку цен, принятие строгих обязательств в области сохранения природных богатств, сокращение масштабов неравенства, введение экологического учета, укрепление общественных сфер жизни, переориентацию финансового сектора в реальный сектор экономики и совместное использование прибыли и трудовой занятости населения. Как ожидается, преобразования по этим направлениям могли бы способствовать повышению благосостояния людей, особенно беднейших слоев населения.

В стратегиях устойчивого развития в развивающихся странах первоочередное внимание по-прежнему будет уделяться развитию человека, главной целью которого является искоренение нищеты. В области развития человека потребуются уделять больше внимания вопросам качества, а также согласованности действий на национальном уровне. Успех в развитии человека

в значительной мере зависит от успеха в области использования возможностей, создавшихся в результате глобализации, и минимизации ее негативных последствий. В связи с этим могут потребоваться более эффективное управление движением потоков капитала и внедрение макропруденциального регулирования, а также согласованность между национальными стратегиями в области развития и принятием решений на глобальном уровне. Глобальные учреждения должны приспосабливаться к особым потребностям развивающихся стран, в частности наименее развитых стран, а также малых островных развивающихся государств, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и стран, находящихся в постконфликтных ситуациях. Не менее важно, чтобы в глобальной повестке дня больше внимания уделялось правам человека, предотвращению конфликтов, благому управлению и сокращению неравенства.

На самом деле, развивающиеся страны выступают с более продвинутыми инициативами, чем развитые страны. Так, например, Эквадор и Многонациональное Государство Боливия взяли на себя обязательства включить положения о "правах природы" в свои последние конституции. Многие развивающиеся страны разрабатывают свои собственные модели устойчивого образа жизни и потребления, показывая воодушевляющие других примеры. Опираясь на свои традиционные знания, они могут добиться создания более устойчивых моделей производства во многих областях, включая "зеленые" сельское хозяйство, промышленность и сферу услуг. Развитые страны могут способствовать этому процессу, предложив надлежащее сотрудничество в отношении средств осуществления, например посредством адаптации и передачи технологий. Таким образом, и развитые, и развивающиеся страны могут наладить цикл эффективного сотрудничества и взаимодействия в целях обеспечения устойчивого развития на глобальном уровне.

На пути к созданию устойчивых городов

Урбанизация способствует созданию новых рабочих мест и появлению новых возможностей для миллионов людей в мире и вносит вклад в глобальные усилия, направленные на искоренение нищеты. В то же время быстрые темпы урбанизации создают дополнительную нагрузку на ресурсную базу, приводят к повышению спроса на энергию, воду и санитарии, а также на государственные услуги, образование и здравоохранение.

С 2007 года более половины мирового населения живет в городах, и, по имеющимся прогнозам, к 2050 году доля городского населения превысит 70 процентов. 80 процентов городского населения мира будут жить в развивающихся регионах, в основном в городах Африки и Азии.

За период 1950–2010 годов в чистом выражении численность населения увеличилась на 1,3 млрд. человек в небольших городах и более чем удвоилась в средних (632 млн.) или крупных (570 млн.) городах. Следует обратить внимание на политические последствия значительного увеличения численности населения в средних и крупных населенных пунктах в последующие 15–20 лет. В будущем эти города будут находиться в основном в странах с низким и средним уровнями доходов. Во многих развивающихся странах быстрый процесс урбанизации требует дополнительных ресурсов, а

наращивание потенциала местных органов власти становится все более острой проблемой. Следует также отметить, что городские районы постоянно развиваются в результате мобильности людей, естественного прироста населения, социально-экономического развития, экологических изменений и местных и национальных политических курсов.

К 2050 году число людей, живущих в трущобах, может утроится, если не будут разработаны политические основы для решения этой проблемы

Во многих городах в странах с низким и средним уровнями доходов по-прежнему отсутствует надлежащий доступ к государственным услугам (например, водоснабжению, санитарии, электричеству и медицинским услугам). Остаются нерешенными возложенные на институциональные структуры огромные проблемы, связанные с улучшением доступа к надежной инфраструктуре, обеспечением достойной занятости и снижением уязвимости перед рисками загрязнения окружающей среды, стихийных бедствий и других опасностей. Страны с уровнем дохода выше среднего и с высоким уровнем дохода, в которых в городских центрах обеспечен доступ к основным государственным услугам, сталкиваются с необходимостью более эффективно использовать энергию и воду, сокращать образование отходов и совершенствовать системы рециркуляции. Крупные и более богатые города, в частности, могли бы иметь хорошо управляемые системы ресурсообеспечения, но и они сталкиваются с более серьезной проблемой экологических следов.

Последствия изменения климата усиливают уязвимость городов в развивающихся странах и создают дополнительную нагрузку для адаптационных способностей бедных слоев населения. Аналогичным образом, продолжающийся экономический кризис привел к увеличению неполной занятости образованной городской молодежи в бедных и богатых странах. Неравенство между сельскими и городскими районами, а также внутри городских районов стало неизменной отличительной чертой многих развивающихся стран. Около 1 млрд. человек по-прежнему живут в трущобах, не имея доступа к основным услугам и инфраструктуре, таким как водоснабжение, санитария, электричество, здравоохранение и образование. Если не будут приняты решительные меры, к 2050 году этот показатель может увеличиться втрое.

Эффективное управление городским хозяйством – главное условие устойчивости городов

Для разработки политики устойчивого развития в городских районах необходимо развивать многоуровневое сотрудничество между местными, национальными и глобальными сообществами, включая развитие партнерских отношений для мобилизации государственных и частных ресурсов. Важную роль играют принцип законности демократической системы управления и консультации с заинтересованными сторонами.

Для обеспечения устойчивого развития городских районов необходимы интеграция и координация действий, в том числе в таких вопросах, как рациональное землепользование, продовольственная безопасность, создание рабочих мест, развитие транспортной инфраструктуры, сохранение

биоразнообразия, охрана и рациональное использование водных ресурсов, использование возобновляемых источников энергии, управление ликвидацией и переработкой отходов, доступ к образованию, здравоохранению и обеспечению жильем.

С этой целью можно наладить эффективное взаимодействие, например, между управлением ликвидацией и переработкой отходов (управление окружающей средой) и доступом к водоснабжению и санитарии (социальное развитие); между охраной качества воздуха и "зеленым" общественным транспортом; между производством и распределением возобновляемых источников энергии и доступом к "зеленой" энергии; а также между целью по сокращению неравенства (эффективное управление городским хозяйством) и доступом к образованию и здравоохранению (социальное развитие).

В настоящем Обзоре предлагается комплексный пакет инвестиций в инфраструктуру, государственные службы и развитие потенциала для разных групп стран. Крайне важен комплексный подход к сельскому и городскому развитию. Инвестиции в развитие социально-экономической инфраструктуры в сельских населенных пунктах могут привести к повышению производительности, сокращению масштабов нищеты и неравенства и создать дополнительные возможности для устойчивой жизнедеятельности.

Устойчивое развитие городов в бедных странах требует инвестиций в инфраструктуру, например дороги, водоснабжение, канализацию, энергоснабжение и такие услуги, как школы, общественный транспорт и здравоохранение. Прямые инвестиции в преобразования в целях создания "зеленой" промышленности могут способствовать созданию рабочих мест для молодежи. В городах в странах со средним и высоким уровнями доходов крайне важны инвестиции в инфраструктуру, возобновляемые источники энергии, строительство и повышение эффективности использования электроэнергии и водоснабжения. Большинство городов повсюду в мире нуждаются в инвестициях в мероприятия по улучшению систем сбора и переработки отходов. В развивающихся странах предоставление доступа к современным источникам энергии является реальной проблемой для городских властей, которым часто не хватает потенциала ни для принятия адекватных мер, ни для привлечения необходимых инвестиций для долгосрочного финансирования.

Использование подхода "всех под одну гребенку" к обеспечению устойчивого развития в городах просто невозможно в условиях сохранения существенных различий в приоритетах, задачах и методах работы. Политические рамки должны способствовать выработке общего комплексного подхода с учетом различных требований к обязанностям стран с высоким, средним и низким уровнями дохода. Следовательно, показатели прогресса в обеспечении устойчивости должны быть определены также с учетом конкретных задач и возможностей, которые были определены в порядке приоритетности основными заинтересованными сторонами в городах.

Обеспечение продовольственной безопасности и питания

Крайне важно позаботиться о том, чтобы каждому жителю Земли был обеспечен доступ к достаточному количеству продуктов питания. В *Обзоре* особе внимание уделяется возникающим проблемам и изменениям в системе снабжения продовольствием, которые необходимо осуществить с целью обеспечения продовольственной безопасности и питания к 2050 году.

Задача по сокращению вдвое доли людей, страдающих от голода в странах Африки к югу от Сахары, не будет выполнена

Отсутствие базовой продовольственной безопасности остается, как и в 1970 году, проблемой для 1 млрд. человек. Однако доля людей, страдающих от недоедания, сократилась с почти 20 процентов в 1990–1992 годах до 15 процентов в 2008–2010 годах. Прогресс был неравномерным в разных регионах, и в 2007–2008 годах возникли дополнительные проблемы в связи с продовольственным и финансовым кризисом. При нынешних условиях задача по сокращению наполовину доли людей, страдающих от голода, не будет выполнена к 2015 году в таких регионах, как страны Африки к югу от Сахары и Южная Азия.

В силу низкого качества и однообразия продуктов проблема недостаточности питания имеет более широкие масштабы, чем проблема голода или недоедания. Люди могут получать достаточное количество калорий для удовлетворения суточной потребности организма, но при этом страдать от "скрытого голода" из-за низкого уровня содержания микроэлементов в продуктах питания и однообразия рациона. Эта проблема существует как в развивающихся, так и в развитых странах, затрагивая 30 процентов населения во всем мире. Избыточное количество калорий – еще одна проблема, вызывающая серьезную озабоченность общественного здравоохранения, поскольку из-за избыточного веса и ожирения ежегодно умирают свыше 2,8 млн. взрослых людей.

Чтобы прокормить все население планеты, которое, по прогнозам, к 2050 году возрастет на 2,3 млрд. человек, производство продовольствия необходимо будет увеличить на 70 процентов. Ожидается, что изменения в спросе на продовольствие будут по-прежнему идти в сторону увеличения потребления ресурсоемких сельскохозяйственных продуктов, то есть мяса и молочных продуктов, что приведет к увеличению нагрузки на земельные и водные ресурсы и биоразнообразию.

Со стороны предложения особую обеспокоенность вызывает увеличение спроса на продовольствие в условиях роста ограниченности ресурсов. Существующая практика ведения сельского хозяйства является одним из основных источников выбросов парниковых газов, а также приводит к возникновению таких проблем, как снижение плодородности почв и загрязнение воды из-за выброса отходов. Повышение температуры и более нестабильные погодные условия в связи с изменением климата, возможно, уже сказываются на урожайности, что влияет на доходы и сельскохозяйственное производство.

Более широкое использование земель для получения биотоплива приведет к еще большему ограничению возможностей со стороны предложения и может повлечь за собой повышение цен на продовольствие, что негативно скажется на положении самых экономически неблагополучных групп населения. Аналогичным образом, нынешние тенденции в области урбанизации ускоряют процесс вывода земель из сферы сельскохозяйственного производства.

Взаимосвязь между проблемами продовольствия, водоснабжения, энергоснабжения, окружающей средой и климатом

При разработке комплексного подхода к обеспечению продовольственной безопасности и экологической устойчивости необходимо учитывать взаимосвязь между проблемами продовольствия, водоснабжения, энергоснабжения, окружающей средой и климатом, чтобы справиться с задачами по переориентации производства, распределения и потребления продовольствия. Обеспечение продовольственной безопасности, минимизирующее воздействие на окружающую среду и способствующее повышению эффективности использования природных ресурсов, в то же время требует повышения производительности сельского хозяйства, в частности в развивающихся странах, где на сельское хозяйство приходится значительная доля валового внутреннего продукта (ВВП) и где по-прежнему сохраняются большие различия в производительности. Быстрое повышение урожайности земель считается целесообразным, в частности в тех случаях, когда существуют серьезные пробелы в области производительности. В то же время было установлено, что защита качества почв и охрана землепользования посевных и пастбищных угодий, включая рекультивацию деградировавших земель, не только рентабельны, но и обладают наиболее высоким сельскохозяйственным потенциалом в плане смягчения негативных последствий климатических изменений. Дополнительные государственные инвестиции в исследования и разработки в области сельского хозяйства были бы крайне важны для повышения его продуктивности.

Необходимо, чтобы частный сектор играл главную роль в расширении ориентированных на обеспечение продовольственной безопасности исследований, особенно в области биотехнологий. Конкретные действия потребуются для сокращения разрыва в производительности мелких фермерских хозяйств, обладающих огромным потенциалом для участия в устойчивой сельскохозяйственной деятельности. Для ускоренного повышения производительности большого числа мелких производителей в весьма разных агроэкологических регионах потребуется более эффективное распространение и внедрение технологий, отвечающих их конкретным потребностям.

Всеобъемлющая стратегия развития сельских районов должна включать инвестиции в развитие инфраструктуры, необходимые для улучшения связей производителей с рынками сбыта, в том числе связей между сельскими и городскими районами, и для совершенствования распределительных систем и складского хозяйства. Перспектива появления новых экономических возможностей, в том числе институциональных изменений с целью облегчения доступа на рынки факторов производства, а также на рынки кредитования и

страхования, будет стимулировать повышение производительности труда мелких фермеров, особенно фермеров-женщин, в развивающихся странах.

Частью более широкой стратегии в области развития сельских районов также должны стать механизмы социальной защиты, облегчающие доступ к продовольствию для домашних хозяйств с низким уровнем дохода. Это не только защитит наиболее уязвимые категории населения от кратковременных экономических потрясений, но и будет способствовать повышению их жизнестойкости в долгосрочной перспективе благодаря обеспечению доступа к продовольствию, расширению возможностей мелких земледельцев в области управления рисками и внедрению новых технологий, способствующих повышению производительности труда.

Сокращение пищевых отходов может способствовать обеспечению устойчивости продовольственной системы

Для обеспечения продовольственной устойчивости необходимо также переориентировать модели потребления продовольствия на рационы питания, включающие менее ресурсоемкие и более калорийные продукты. В частности, сокращение пищевых отходов может значительно повысить устойчивость продовольственной системы. По имеющимся оценкам, в настоящее время на пищевые отходы приходится 32 процента от общего объема продовольствия, производимого во всем мире. Для значительного сокращения объема пищевых отходов и потерь необходимы изменения на разных уровнях цепи создания пищевой продукции: производство, хранение, транспортировка и потребление. В развитых странах крайне необходимо принять соответствующие меры в отношении розничной торговли и конечных потребителей, отчасти касающиеся методов управления и потребительских привычек. В развивающихся странах меры вмешательства необходимо принять со стороны производителей, до поступления продовольствия на рынок, чтобы обеспечить надлежащие методы уборки урожая и условия хранения продукции.

Необходимо решить проблему спекуляции земельными участками и водными ресурсами как на национальном, так и на международном уровне. Больше инвестиционных средств понадобится на оказание помощи в осуществлении этих стратегий и поддержки другим странам в области разработки собственной стратегии повышения устойчивости систем производства продовольствия.

Международное сообщество может помочь развивающимся странам в их усилиях в области разработки и осуществления политики, способствующей повышению устойчивости к колебаниям цен на продовольствие и климатическим изменениям. Первоочередные меры должны включать проведение анализа торговой политики с точки зрения ее нацеленности на обеспечение продовольственной и пищевой безопасности, а также создание прозрачной информационной системы рынков продовольствия, обеспечивающей своевременное поступление информации о региональных и международных запасах. Необходимо повысить надежность и оперативность систем раннего предупреждения на национальном и региональном уровнях, уделяя при этом повышенное внимание странам, особенно уязвимым для ценовых потрясений и чрезвычайных ситуаций в связи с нехваткой продовольствия. Необходимо также реформировать существующую

глобальную торговую систему, чтобы обеспечить честный и справедливый доступ на рынки беднейшим группам населения.

Значительный вклад в обеспечение продовольственной и пищевой безопасности может внести изменение моделей производства и потребления более богатых стран и потребителей, в том числе и пищевых привычек. Сектор животноводства, который быстро развивается в связи с увеличением спроса на мясо, является основным фактором, влияющим на сокращение водных ресурсов, загрязнение окружающей среды, деградацию земель и выбросы парниковых газов. Необходимо изменить эту тенденцию путем внедрения более устойчивых рационов питания, но стимулов для изменения поведения будет недостаточно до тех пор, пока рыночные цены не будут реагировать на сокращение природных ресурсов. Чтобы добиться таких изменений в культуре поведения, например снижения высокого уровня пищевых отходов в сфере розничной торговли и в быту в странах с высоким уровнем доходов и с уровнем доходов выше среднего, необходимо использовать информационно-пропагандистские кампании, просветительскую деятельность и законодательные меры; кроме того, по-прежнему необходимы более эффективные политические инструменты для пропаганды устойчивых рационов питания.

Задача по преобразованию энергетики

Преобразование энергетической системы должно стать основным компонентом повестки дня в области обеспечения устойчивого развития, направленным на повышение качества жизни людей путем обеспечения равенства и экологической устойчивости. В контексте инициативы Генерального секретаря "Устойчивая энергетика для всех" и в рамках других мероприятий необходимо определить конкретные цели (или задачи) в области энергетики, с тем чтобы покончить с зависимостью от использования традиционной биомассы в качестве источника тепловой энергии; расширить доступ к надежным, адекватным и высококачественным источникам электроэнергии; содействовать переходу к использованию передовой практики предоставления услуг в сфере энергетики; и обеспечить, чтобы ненадежные или низкокачественные источники энергии не ставили под угрозу возможности бедных слоев населения в отношении самозанятости или организации семейного предприятия.

Преобразование энергетической системы должно стать основным элементом повестки дня в области устойчивого развития

Последние оценки подтверждают, что тенденция к увеличению выбросов может привести к повышению температуры, что может иметь катастрофические последствия. Даже если полностью будут выполнены все намечаемые ныне меры по смягчению таких последствий – включая более широкое использование возобновляемых источников энергии и повышение энергоэффективности, – совокупный объем выбросов превысит безопасную отметку в 450 объемных частей на миллион к 2050 году. Если оценивать обстановку в мире с точки зрения увеличения возобновляемых источников энергии, достижений в области сокращения загрязнений в некоторых городах,

осуществления политики по улучшению устойчивого развития и принятия международных соглашений в области обеспечения устойчивости, то, несомненно, сегодня мир стал бы более "зеленым", чем он мог бы быть, если бы эти меры вообще не принимались. Но даже если принять во внимание все эти факторы, то возможный прогноз вряд ли будет соответствовать желаемым целевым показателям сокращения выбросов.

Согласно некоторым прогнозам, концентрация вредных примесей может достичь отметки в 650–700 частиц на миллион (ppm) в эквиваленте двуокиси углерода (CO₂) к 2050 году и отметки в 800–1300 ppm CO₂ – к 2100 году. Такое значительное повышение концентрация парниковых газов означает, что средняя температура на Земле может повыситься на 2–3 °C к 2050 году и на 3,7–5,6 °C к 2100 году³.

Обнаружено множество способов преобразования энергетики в целях обеспечения устойчивого развития. Несомненно, существует много вариантов применения энергетических технологий для снижения выбросов и повышения благосостояния. Анализ сотен возможных сценариев показывает, что мир может использовать огромное множество путей для обеспечения устойчивого развития, но для этого необходимы проведение масштабной политики, укрепление международного сотрудничества, в том числе в отношении средств осуществления этой политики, изменение моделей поведения и беспрецедентные уровни инвестирования.

Варианты устойчивого развития имеют ряд общих характеристик

Несмотря на их разнообразие, возможные варианты устойчивого развития имеют ряд общих черт. Во-первых, чем раньше начнется процесс осуществления стратегий, тем большей будет технологическая гибкость и тем меньше будут затраты на проведение соответствующих мероприятий. Во-вторых, политика, направленная на повышение эффективности услуг в сфере энергетики, может иметь далеко идущие последствия.

Пожалуй, самый важный вывод, сделанный после анализа возможных сценариев, заключается в том, что мир значительно облегчит себе выполнение задачи по установлению контроля над выбросами, если примет решительные меры в области повышения энергоэффективности. Сценарии, в которых акцент делается на мерах, призванных повысить эффективность использования энергии, направлены на достижение целей устойчивого развития, таких как обеспечение (практически) универсального доступа к электроэнергии, поддержание надлежащего качества воздуха и ограничение повышения средней температуры. Однако если достижения в области повышения эффективности будут незначительными, то мир попадет в еще большую зависимость от быстрого совершенствования технологий и увеличения поставок "чистой" энергии. Еще один важный вывод состоит в том, что разработанные пути достижения устойчивого развития исключают использование атомной энергии, удержания углерода (и его биоинженерного варианта), технологий, которые сталкиваются со значительными социально-политическими и техническими проблемами. Однако их исключение сделает

³ Организация экономического сотрудничества и развития, 2012 год.

достижение устойчивого развития еще более проблематичным и потребует принятия специальных мер для повышения эффективности энергетики и сокращения спроса.

Выводы из этого сценария свидетельствуют о том, что в отсутствие дополнительной целенаправленной энергетической стратегии в интересах бедных к 2030 году около 2,4 млрд. человек будут по-прежнему использовать твердое топливо для приготовления пищи, что на 300 млн. больше, чем в 2005 году, когда твердое топливо использовали 2,1 млрд. человек. Осуществление одного из весьма многообещающего пакета политических мер, непосредственно направленных на решение взаимосвязанных проблем в области развития энергетики и сокращения масштабов нищеты, может обеспечить доступ к современным источникам энергии еще для 1,9 млрд. человек. Пакет этих мер должен включать финансирование (включая микрофинансирование) на покрытие начальных затрат на предоставление доступа к современным источникам энергии и закупку бытовой техники с 50-процентной скидкой на топливо по отношению к рыночным ценам. Но даже в случае осуществления этого амбициозного плана доступ к современным источникам энергии по-прежнему не получат 500 млн. человек, большинство из которых живут в сельских районах Африки и в отдаленных районах. Это свидетельствует о необходимости дополнительной конкретной целевой программы, направленной на предоставление современных услуг в сфере энергетики и осуществляемой на основе международного сотрудничества.

Преобразование энергетики может быть совместимо с экономической и социальной инклюзией

Устойчивое преобразование энергетики может быть совместимо с экономической и социальной инклюзией. В частности, практически всеобщий доступ к экологически чистому топливу и электроэнергии для приготовления пищи может быть обеспечен в сочетании с мерами, направленными на удержание роста выбросов и, соответственно, с относительно умеренными затратами на инвестиции.

В настоящем *Обзоре* технологии не рассматриваются в качестве главного лимитирующего фактора для преобразования энергетики, однако представлены менее оптимистичные прогнозы относительно преодоления экономических, социальных и культурных барьеров в связи с осуществлением национальной политики и достижением соответствующего уровня международного сотрудничества.

Комплексные проблемы, которые возникают на пути устойчивого преобразования энергетики, варьируются от вопросов экономического роста, макроэкономического баланса, а также технологических инноваций и их распространения до проблем развития человека. Для их решения крайне важна согласованность политических мер. Кроме того, промышленные стратегии, технологические инновации, передача и адаптация технологий, а также разработка планов в области энергетики, основанных на ее комплексной оценке, потребуют выработку решительного, оригинального и согласованного национального политического курса и международного сотрудничества.

Применение низкоуглеродистых источников энергии, инклюзивный экономический рост требуют наличия ряда условий, необходимых для

создания "благоприятной среды" для проведения преобразований: политическое пространство и согласованность; международное финансирование; международное сотрудничество; а также благоприятные международные учреждения, устанавливающие правила и нормативы. Это потребует создания благоприятных условий для проведения промышленной политики, нацеленной на ускорение экономического роста и содействие развитию "зеленых" секторов, а также для осуществления крупных государственных и частных инвестиционных проектов. Необходимо, чтобы адекватное международное финансирование было доступным, особенно для развивающихся стран и наименее развитых стран. Использование внутренних источников финансирования должно быть по возможности максимальным, но, учитывая размеры требуемых инвестиций, необходимо привлечение международных финансовых средств. Для разработки национальных стратегий устойчивого развития потребуются интеграция сложных процессов в макроэкономической сфере, секторе энергетики, в области внедрения технологий, при принятии мер в целях социальной и экономической инклюзии, а также охраны окружающей среды. Важное значение будут иметь наращивание национального потенциала и укрепление международного сотрудничества в этих областях. Мир нуждается в "большом толчке", и прежде всего в государственных инвестициях и международном сотрудничестве в области развития, способных стимулировать инвестиции со стороны частного сектора и инновации с целью устойчивого преобразования энергетической системы.

Финансирование устойчивого развития

Для решения вышеупомянутых проблем потребуются крупномасштабные инвестиции. Общеизвестно, что решающую роль играет выполнение обязательств в отношении официальной помощи в целях развития (ОПР). Инновационные механизмы финансирования также могут оказать содействие развивающимся странам в мобилизации дополнительных средств на финансирование в целях развития. Необходимо обеспечить устойчивое финансирование во всех секторах, в том числе в сельском и лесном хозяйстве, энергетике, здравоохранении и образовании, а также в таких сегментах экономики, как мелкие и средние предприятия, развитие инфраструктуры и инноваций как в развитых, так и в развивающихся странах. Особое внимание следует уделить финансированию объектов всеобщего достояния (таких, как атмосфера, океаны, биоразнообразие и леса) и глобального здравоохранения. Настоящий *Обзор* свидетельствует о том, что выполнение текущих обязательств в области достижения Целей развития тысячелетия уже требует существенных дополнительных государственных расходов. В *Обзоре* также определены проблемы финансирования по трем целевым направлениям: устойчивые города, продовольственная безопасность и преобразование энергетики.

Для достижения Целей развития тысячелетия требуется увеличение государственных расходов

Данные, полученные в результате проведения общеэкономического моделирования и анализа на страновом уровне в 27 развивающихся странах, свидетельствуют о том, что достижение Целей развития тысячелетия к

2015 году потребует значительного увеличения стартовых государственных расходов в развивающихся странах⁴. Во-первых, для оценки прогресса в осуществлении Целей развития тысячелетия используется сценарий "обычного хода деятельности" в соответствии с ожидаемыми темпами экономического роста при существующих приоритетах государственного финансирования и стратегиях бюджетного финансирования. В этом исходном сценарии дается оценка того, будут ли страны действовать "в соответствии с намеченным курсом" или "отклоняться от курса" в отношении достижения целей, учитывая нелинейность показателей эффективности расходов на социальные нужды, связанные с достижением этих целей. Результаты всех 27 исследований на страновом уровне показали, что значительный прогресс в области развития человека будет достигнут при существующем уровне государственных расходов, но к 2015 году только две страны (Куба и Чили) в полном объеме выполнят задачи по обеспечению начального образования, сокращению показателей детской и материнской смертности, а также по расширению доступа к питьевой воде и базовой санитарии.

В тех случаях, когда сценарий "обычного хода деятельности" не обеспечивал достижение этих целей, проводился анализ ряда политических сценариев, предусматривающих максимальное увеличение государственных расходов в соответствии с необходимостью создания условий для достижения этих целей в течение пяти лет – с 2010 по 2015 год.

Достижение целей в области развития человека будет возможно лишь в меньшинстве стран: 18 стран должны будут увеличить государственные расходы еще на два или более процентных пункта от ВВП относительно исходного сценария при нынешнем политическом курсе. В странах, где проводились исследования, государственные расходы, необходимые для достижения этих целей, будут составлять около 7 процентов от ВВП, а в некоторых случаях они будут даже выше.

При проведении дополнительных аналитических исследований моделей развития в шести странах Латинской Америки и Карибского бассейна рассматривались последствия глобального финансового кризиса путем сравнения социальных показателей двух сценариев – с замедлением и без замедления темпов экономического роста. В результате был сделан вывод о том, что из-за замедления темпов экономического роста потребности в дополнительных государственных расходах возрастут на 1,6–3,4 процента от ВВП в год в период 2010–2015 годов – сверх потребностей в расходах, которые прогнозировались для этих шести стран.

В настоящем *Обзоре* указывается на то, что проведение политики смягчения негативных последствий выбросов углерода благодаря внедрению возобновляемых источников энергии дополнительно потребует значительных дополнительных инвестиций. Учитывая существующие финансовые

⁴ Аналитические исследования проводились научными сотрудниками национальных институтов и правительственными экспертами при технической поддержке Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций и Всемирного банка. Исследования охватывают всю Латинскую Америку, а в странах Африки и Азии на сегодняшний день завершено проведение только девяти тематических исследований.

трудности, увеличение инвестиций в устойчивое развитие может привести к чрезмерной нагрузке на государственные бюджеты стран.

Обеспечение устойчивого развития потребует согласованности налогово-бюджетной политики и механизмов распределения государственных инвестиций

Необходимо разработать согласованную политику, нацеленную на сокращение выбросов парниковых газов, стимулирование экономического роста, а также на развитие человека. В *Обзоре* приводятся свидетельства того, что в развитых и развивающихся странах введение налога на выбросы парниковых газов может оказаться полезным. Налоговая политика может не только способствовать сокращению выбросов парниковых газов, но и – в сочетании с набором согласованных политических мер – может также способствовать изменению неустойчивых моделей потребления, стимулировать развитие человека и компенсировать некоторые потенциальные экономические издержки. Для иллюстрации такого возможного хода событий были разработаны три сценария проведения политики, в которых используется набор данных по трем развивающимся странам – импортерам нефти. Эти сценарии сравнили с исходным сценарием, который предусматривает сохранение ожидаемых в настоящее время темпов экономического роста и уровня государственных расходов до 2030 года.

Полученные результаты свидетельствуют о том, что при сохранении одинакового уровня всех других показателей введение в одностороннем порядке налогов на внутреннем рынке нефтяного топлива приведет к снижению промежуточного и особенно конечного потребления топлива в этих трех странах. Вероятно, в конечном счете выбросы углерода сократятся, но, с другой стороны, это ударит по отраслям промышленности, поставляющим нефтеемкие продукты на внутренний рынок и на экспорт. По сути, это может негативно сказаться на росте ВВП.

Если бы, в соответствии с другим вариантом, новые налоговые поступления были направлены на инвестиции в развитие общественной инфраструктуры или в расширение услуг в сфере образования, а не на сокращение бюджетного дефицита, то удалось бы частично, а в некоторых случаях полностью компенсировать потери, что главным образом объясняется тем, что инвестиции могли бы способствовать росту производительности. Расширение доступа к общественной инфраструктуре или повышение уровня образования работников, как правило, способствует повышению темпов роста производительности относительно исходного уровня.

Улучшения в общественной инфраструктуре или в сфере образовательных услуг также положительно влияет на развитие человека. В отсутствие согласованных политических мер только введение налогов на потребление жидкого топлива на деле приведет к снижению показателей продолжения обучения в начальной школе, обусловленного сокращением спроса домашних хозяйств на образование в связи с замедлением экономической активности.

Финансирование устойчивого развития городов требует многоуровневого сотрудничества

С целью эффективного решения проблемы финансирования устойчивого развития городов необходимы тесные партнерские отношения между местными и национальными органами власти. Одновременно с привлечением финансовых средств непосредственно на рынках капитала также необходимо внедрить механизмы финансового контроля для управления рисками, поскольку муниципальные заемные операции не приводят к появлению чрезмерных непроизводительных кредитов для банков или огромных финансовых обязательств со стороны центрального правительства.

Более бедные города нуждаются в международном сотрудничестве и дополнительных ресурсах для поддержки внедрения "зеленых" технологий и укрепления потенциала в области развития, предоставления доступа к общественному транспорту, качественному жилищному строительству, водоснабжению и санитарии, электроэнергии, здравоохранению и образованию. Несомненно, финансирование инвестиций в общественную инфраструктуру связано с решением чрезвычайно сложных задач, в том числе с адаптацией к климатическим изменениям и смягчением их негативных последствий, что, как правило, требует крупных стартовых инвестиций, отдача от которых будет получена в основном в средне- и долгосрочной перспективе.

В более богатых городах необходимы стратегии, направленные на стимулирование возобновляемых источников энергии, а также на сокращение неэффективного и расточительного потребления. Меры регулирования играют важную роль в определении ценовой структуры, налогов и субсидий для домашних хозяйств и промышленности, например на развитие районов компактного проживания и реконструкцию зданий. Для покрытия разницы между финансовыми затратами и фактической стоимостью услуг можно использовать разные виды налогообложения, например снижение платы в общественном транспорте.

Таким образом, и в бедных, и в богатых городах часть средств должна направляться на решение глобальных экологических проблем и жизнедеятельность нынешнего и будущих поколений.

Финансирование городов может привести к использованию множества инструментов

Стратегии финансирования, направленные на обеспечение устойчивого развития городов, могут стимулировать использование множества инструментов. Полезными инструментами для снижения риска могут служить инвестиционные банки и объединение ресурсов. В городах в развивающихся странах успешно выпускаются облигации (без гарантии со стороны национального правительства) для финансирования проектов в области водоснабжения и канализации. Партнерства между государственным и частным сектором также могут стать важным инструментом для привлечения средств на финансирование инфраструктурных проектов, особенно в развивающихся странах, имеющих ограниченный доступ к долгосрочным кредитам. Партнерства между государственным и частным сектором могли бы использоваться для финансирования производства возобновляемых источников

энергии и управления отходами. Города также могут максимально эффективно использовать стоимость земли для финансирования инфраструктуры или посредством прямой продажи земли на аукционах, или путем сдачи земли в аренду для получения дивидендов от ее использования. С помощью этих инструментов можно создать стартовый капитал, необходимый для покрытия расходов на начальные инвестиции в инфраструктуру. Однако для использования инструментов финансирования, включая продажу или сдачу в аренду земли, необходимы достаточно стабильные и эффективные учреждения и четко прописанные законодательные рамки.

Источники финансирования могут иметь разную степень стабильности и предсказуемости. Налогообложение, привязанное к прибыли от хозяйственной деятельности, активность которой может снижаться в периоды кризисов, создает больше рисков, чем налоги на недвижимость, поступления от которых более стабильны и предсказуемы.

На развитие сельского хозяйства потребуются значительные инвестиции

По имеющимся оценкам, потребности в инвестициях в первичном секторе сельского хозяйства и его перерабатывающих отраслях в развивающихся странах составляют 9,2 трлн. долл. США (на 2009 год) в пределах 44-летнего периода с 2005–2007 по 2050 год.

Существует множество препятствий на пути увеличения инвестиций в первичный сектор сельского хозяйства, особенно в мелкие фермерские хозяйства. Нехватка государственных услуг ограничивает потенциальные возможности для возврата инвестиций в фермерские хозяйства. Другая проблема связана с отсутствием ценовых стимулов у мелких производителей, в частности в случаях контроля за ценами на продовольственные продукты, что снижает потенциальную чистую отдачу от их производства. Третья проблема связана с отсутствием у мелких собственников доступа к системе официального страхования для защиты от рисков.

Необходимость в инвестициях частного сектора

Частные инвестиции в сельское хозяйство, особенно международные частные инвестиции, необходимы и могут играть важную роль в повышении производительности и обеспечении продовольственной безопасности, если их направлять на решение стратегических задач. Однако в целях увеличения позитивного воздействия этих инвестиций правительствам необходимо разработать политику и законодательство, которые будут способствовать созданию более благоприятного климата для инклюзивных и устойчивых инвестиций. Прямые стимулы, например налоговые, могут благоприятствовать инвестициям, которые непосредственно направляются на поддержку местных мелких собственников. Фермерские контракты также могут способствовать позитивным инвестициям, когда мелкие фермеры получают помощь в процессе заключения контрактов и при урегулировании споров.

Совершенно очевидно, что только государственных источников будет недостаточно для удовлетворения потребностей в этих областях. Система финансирования устойчивого развития должна обеспечивать поступление

средств из частных и государственных источников на национальном, региональном и международном уровнях. Нехватка финансирования ощущается в областях, крайне важных для обеспечения устойчивого экономического роста: долгосрочное инвестирование, включая финансирование развития инфраструктуры, исследований и разработок, и инвестирование в сектора повышенного риска, например мелкие и средние предприятия и инновации, а также финансирование международного сотрудничества.

Кроме того, длительные сроки, необходимые для большинства инвестиций в инфраструктуру, выходят за рамки инвестиционных параметров ряда инвесторов, даже тех, которые считаются "долгосрочными инвесторами". Проблема с инвестированием на очень длительные сроки возникает, в частности, в отношении финансирования проектов по развитию инфраструктуры, связанной с низкоуглеродистыми источниками энергии, что обусловлено более высокими рисками и меньшей предполагаемой отдачей на протяжении всего срока осуществления проекта. В целом технологии, связанные с низкоуглеродистыми источниками энергии, не могут конкурировать с существующими технологиями, и эта ситуация вряд ли изменится, если рыночные цены не будут включать гораздо большую долю издержек для общества, связанных с использованием экологически грязных технологий с высоким уровнем выбросов парниковых газов и другими экологическими рисками.

Устойчивое развитие потребует значительных инвестиций со стороны международных частных субъектов

Значительная доля инвестиций, необходимых для достижения устойчивого развития, должна поступать от частных субъектов, что тем не менее будет зависеть от наличия государственного финансирования для участия в этих инвестициях посредством предоставления гарантий и/или правового регулирования с целью обеспечения будущей отдачи. Таким образом, необходимо объединить государственное финансирование, регулирование и частное рыночное финансирование с учетом конкретных характеристик вновь создаваемых активов.

Структура финансирования устойчивого развития должна опираться на благоприятные политические условия на национальном и международном уровнях и подкрепляться возобновленными обязательствами в области официальной помощи в целях развития. Такая структура должна включать политические инициативы по интернализации внешних издержек, меры по более эффективному совмещению частных инициатив с общественными целями, а также предусматривать финансирование деятельности, направленной на решение глобальных проблем. Согласованность политики в рамках национальных, региональных и международных инициатив крайне важна, поскольку международные и региональные соглашения в области политики влияют на формирование национальных стратегий, а национальные политические курсы являются неотъемлемой частью международной и региональной структуры.