

附件一

高级别小组的职权范围，2006年2月15日发布

背景

1. 2005年在纽约召开的世界首脑会议通过了《成果文件》，其中世界领袖呼吁联合国与发展有关的各机构、基金和方案之间达成更为有力的全系统协调统一。世界领袖支持联合国当前进行的各项改革，使联合国在有关国家的存在更加高效得力、协调统一、业绩更佳。此外，领袖们还特别请秘书长“着手开展工作，进一步加强联合国业务活动的管理和协调”。世界领袖还呼吁此类工作应把重点放在确保为实现包括千年发展目标在内的国际商定的发展目标作出最大贡献，包括在在发展、人道主义援助和环境领域“更严格地管理实体”提出建议。

2. 秘书长打算委托成立一个小组，由联合国环境规划署（环境署）的阿德南·阿明担任执行主任，提供支助，并由联合国系统内部和外部提供适当研究和分析能力，在这方面进行具体和全面分析并提出建议。秘书长决心确保一方面开展这一工作，一方面继续进行《成果文件》中批准的现有改革举措，包括加强秘书长特别代表和驻地协调员的作用，以及通过共同管理方案编制和监督框架加强联合国国家工作队。秘书长认为这些做法的成果将为大会对当前改革的审议提供重要补充。

时间表

3. 小组将寻求与联合国行政首长协调理事会（行政首长协调会）在其2006年4月的会议上进行临时磋商。这将使其能够在2006年7月经济及社会理事会的会议上与会员国进行进一步磋商，在大会下一届会议之前完成全面研究，以便尽可能于2007年开始实施。

范围

4. 如《成果文件》中所列，三个研究要素需要有略有不同的范围：

(a) 在人道主义援助领域，近年来在国家一级更加协调统一地应对紧急情况，取得了重大进展。《成果文件》还要求大会加强联合国在人道主义和救灾援助方面的协调，在这方面已经分别开展了后续工作。然而，各种灾害，特别是自然灾害的强度和规模日益增加，突出地表明亟需提高人道主义拨款的及时性和可预见性。这将主要依靠完善中央应急基金加以实现，并需要对最近的经验教训进行详细评估。这部分的研究也必须注重如何发展和完善利用紧急待命能力的机制，以便及时应对人道主义紧急情况；

(b) 在环保活动领域需要解决两个问题。首先，在规范领域需要全面评估联合国如何能够以最佳方式更全面、协调统一地管理和监督范围日益扩大的多边环

境协议。这应包括在监测、评估和报告关键环境趋势方面建立较强的科学和分析能力。二是要在可持续发展的广泛原则下，将环境观点更好地融入联合国国家一级能力建设活动，特别是整个联合国系统开展的能力建设和技术支持。大会本身可于 2006 年初发起对国际环境治理问题的审议，必须确保这些努力是相辅相成的；

(c) 在发展方面，尽管过去五年中进行了广泛改革以加强驻地协调员和联合国国家工作队的作用，发展中国家和捐助国仍然对联合国在国家一级的发展过于零散和由供应驱动感到担心。《成果文件》要求各国制定本国实现包括千年发展目标在内的国际会议目标的国家战略。在这方面，这项研究将需要分析联合国系统作为一个整体，在其核心规范、技术援助和能力建设基础上，与世界银行和其他国际伙伴的长期融资和其他支持手段相结合，如何能够更好地重新定向，以便为国家伙伴提供更有效率、协调统一、由需求驱动的支持。在这方面，尤其重要的是要考虑如何加强系统的规范性工作和业务活动之间的联系。研究还需要探讨这项工作如何能支持和配合《成果文件》设想的经济及社会理事会在对联合国主要的会议和首脑会议的成果，包括国际商定的发展目标进行跟进和进展评估方面发挥更大的作用并在各基金、方案和机构之间的总体协调方面发挥重要作用，以确保协调统一并避免任务和活动的重复。

5. 在所有三个领域中，从联合国各机构、基金和方案的重复和重叠的工作产品到联合、多年筹资和方案编制安排的前景，研究工作都要包含组织和经费问题。联合国系统更具可预见性的融资问题（从联合呼吁程序到各基金和方案非核心融资的增长直至摊款的适当作用）及其对现有系统和拟议改革的影响应成为中心因素。

6. 这项研究的首要目的是寻求有关在联合国系统救灾和发展方案中充分运用现有资源，同时尽量减少开销及行政费用的合理化进程的建议。因此，研究需要探索充分发挥联合国的规范性和分析性机构以及各部门，例如经济和社会事务部和联合国贸易和发展会议（贸发会议）与业务机构之间协同效应的方法。研究还将需要解决联合国系统如何运作并与包括布雷顿森林机构、欧洲联盟委员会和其他区域行为者、捐助者、民间社会和私营部门在内的国际伙伴一道最佳发挥相对优势的问题。尽管研究的重点是在国家一级增加影响，为改进管理、协调与效力提出具体建议，研究工作也将需要为联合国总部、区域和国家一级的工作提供结论。

7. 在建议方面，研究将试图确定短期、中期和长期的目标与基准，从而建立一个可实施的行动方案平台，而非仅提出开放的建议。变革需要分阶段进行，最初将在不进行大的结构调整的前提下就当前系统的合理化提出建议；之后将就当前系统的初步重组提出建议，以减少重复和重叠；最后将就联合国在环境、人道主义和发展领域的业务角色提出全面振兴和改组的建议。

结论

8. 《成果文件》呼吁不同业务机构的理事会之间进行进一步的协调，以便在系统中安排任务和分配资源时确保更加一致的政策。本着这种精神，并为确保结论得到广泛接受并加以实施，小组应在向秘书长提交最终报告之前与所有利益攸关方，包括相关机构、基金和方案的管理层和理事会进行广泛磋商。

秘书长的附加要求：性别平等

9. 此外，秘书长吁请联合国全系统在发展、人道主义援助和环境领域的一致性问题上高级别小组审查联合国为实现性别平等所作的贡献，并就如何将性别平等的观点纳入联合国的工作提出建议。秘书长在最近关于任务审查的报告中指出，有必要“在两性平等方面进一步明确机构职责和采取更加统一的行动。需要评估全系统取得的进展、存在的空白和尚未解决的挑战，评估如何才能取得更好的成果”。他请高级别小组“在其工作中评估如何才能在联合国的工作中，特别是在实地业务活动中，更好和更全面地处理两性平等问题，包括通过顾及社会性别因素”（A/60/733 第 131 段）。

大会第 60/1 号决议节选

10. 大会第 60/1 号决议部分节选：

168. 我们认识到，联合国汇集了一大批熟悉各种全球问题的难得专才和资源。我们赞赏联合国系统内与发展有关的组织、机构、基金和方案，在各不相同但彼此互补的活动领域具备丰富经验和专才，并赞赏它们对实现千年发展目标及联合国各次主要会议确定的其他发展目标作出的重要贡献。

169. 我们支持通过下列措施加强全系统的协调统一：

政策

- 加强联合国系统规范性工作与业务活动的联系
- 协调我们派驻发展和人道主义机构理事会的代表，确保他们在全系统范围内指派任务和分配资源时，奉行协调统一的政策
- 确保整个联合国在作出决策时考虑到横贯各领域的主要政策主题，如可持续发展、人权和社会性别问题

业务活动

- 完成当前的改革，目的是联合国在有关国家派驻更加高效得力、更加协调统一、业绩更佳的力量，加强驻地高级官员的作用，无论是特别代表、驻地协调员或人道主义协调员，包括赋予适当的权力、资源和问责力，建立统一的管理、方案拟订和监测框架

- 邀请秘书长着手开展工作，进一步加强联合国业务活动的管理和协调，使其对实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标作出更加有效的贡献，包括就更严格地管理发展、人道主义援助和环境领域的实体提出建议，供会员国审议

人道主义援助

- 维护和尊重博爱、中立、公正和独立的人道主义原则，依照国际法和国家法的相关规定，确保人道主义行为体可以安全无阻地援助处于困境的民众
- 支持各国，尤其是发展中国家提高各级能力，以防备和迅速应对自然灾害，并减轻灾害的影响
- 加强联合国人道主义应急行动的效力，特别是提高人道主义资金及时到位和可预测的程度，包括改进中央应急循环基金
- 视需要在联合国主持下进一步发展和改进利用应急待命能力的机制，及时应对人道主义紧急情况

环境活动

- 我们认识到联合国系统必须提高环境活动的效率，加强协调，改进政策咨询和指导，增强科学知识、评估与合作，改善条约遵行情况，同时尊重各条约在法律上的独立性，并通过能力建设等办法，更好地在实际作业一级将环境活动纳入可持续发展大框架，因此同意探讨可否借助现有体制、国际商定文书以及条约机构和专门机构，建立更为协调统一的体制框架，包括建立更为统一的环境体制。