

联合国



18 September 2008
Chinese
Original: English

千年发展目标高级别会议

2008年9月25日

千年发展目标行动要点

秘书长关于承诺采取行动：实现千年发展目标背景说明的增编

* 由于技术理由重新印发。

08-49975 * (C)

0849975

千年发展目标高级别会议

供各国政府和其他利益攸关方审议的关键行动要点

1. 必须立即采取果断行动，因为距离到 2015 年实现千年发展目标的要求已经没有什么时间了。联合国秘书长和大会主席将于 2008 年 9 月 25 日召开千年发展目标高级别会议。这次会议适时提供了一个机会，使世界领导人和所有发展行动者得以回顾进展、做出新承诺和加强承诺、确定具体行动和倡议、确保各国在 2015 年实现千年发展目标。

2. 下列行动要点及其落实情况要求所有利益攸关方结成合作伙伴，携手努力。政府对取得实质性进展具有举足轻重的作用。联合国系统是一个重要的合作伙伴，其他政府间组织以及私营部门和民间社会组织，包括慈善机构，也具有不容忽视的重要作用。

贫穷和饥饿

世界银行的最新估计显示，主要是由于中国取得的进展，赤贫人口已经从 1990 年的 18 亿人减少到 2005 年的 14 亿人。而与此同时，在撒哈拉以南非洲地区，赤贫人口却增加了近 1 亿人。近期粮食价格高涨可能又使贫穷人口增加了 1 亿。世界几乎有一半的人营养不良，尽管尚未到忍饥挨饿的程度。当务之急是，必须立即采取紧急措施：

- 确保提供充足的资源，使世界粮食计划署和其他粮食援助方案能够提供紧急粮食援助。
- 确保人人能够得到主食和主要营养，促进有针对性地开展各项方案，例如学校就餐计划。
- 扩大对农业的投资规模，并特别重视小农户，因为他们是消除贫穷，饥饿和营养不良的主力军。
- 加倍努力，结束关于发展问题的多哈回合贸易谈判，包括确保穷国以适当特惠条件进入市场，追加资金执行贸易援助计划，加速实施《关于向最不发达国家提供贸易方面的技术援助的综合框架》。
- 执行人人充分就业和有体面工作的议程。
- 援助发展中国家，特别是撒哈拉以南非洲的发展中国家，推行国家发展战略，加速经济进步，创造生产性就业机会。

教育

教育是提高人民生活质量和实现大多数千年发展目标的先决条件。必须立即采取下列行动，刻不容缓：

-
- 把国内用于教育的公共支出从国家预算的 15% 提高到 20%。
 - 加强教育系统，到 2015 年至少增加 1 800 万名初级教育教师，努力增加受教育的人数，提高教育质量。
 - 免除学杂费，优先重视基础教育，努力到 2015 年实现普及教育，目前仍有 7 000 万名儿童失学，他们无法完成小学教育。
 - 在低收入国家中扩大对基础教育的援助，每年增加 110 亿美元，努力到 2015 年实现普及初级教育。
 - 强调让最边缘化的儿童，包括来自贫穷、农村和土著家庭的儿童都能接受教育。
 - 确保学习环境安全健康，特别是在冲突后和紧急情况下。

卫生保健

千年发展目标与卫生保健有关的目标依然十分艰巨、棘手。死于可预防疾病的人难以计数，他们没有或基本上得不到任何治疗。必须立即采取紧急行动，刻不容缓：

- 保证援助源源不断，每年提供 102 亿美元，确保为加强保健系统提供充分的资金，满足产妇和儿童保育以及其他生殖健康服务的需要。
- 确保全面普及保健服务，包括为农村和都市贫民窟中的穷人和得不到充分服务的人提供保健服务。
- 制定专门的国家方案，大幅度降低产妇死亡率，确保普遍得到生殖健康服务。
- 降低 5 岁以下儿童死亡率，到 2015 年时，把 2006 年每千名活产 80 例死亡的比例降低到 34；需要特别关注撒哈拉以南非洲地区，那里三分之二的国家尚未开始实现千年发展目标 4 的工作。
- 在妊娠期间及其后，提供训练有素的社区医务工作者，确保人们得到生殖保健服务，包括及时的紧急产科服务。增加具有熟练技能的医务人员接生的比例，把 2006 年 61% 的比例提高，争取到 2015 年实现全面覆盖。
- 采取果断行动，控制和治疗重大疾病。
- 大幅度增加资金，用于研发治疗结核、疟疾、艾滋病毒/艾滋病以及其他被忽视的热带疾病的必需药品。

-
- 根据国家防治艾滋病计划，由多重利益攸关方和多部门采取多管齐下的长期措施，确保为防治艾滋病提供可预测和可持续的资金，弥补防治艾滋病每年所需的 180 亿美元的资金缺口。
 - 为世卫组织防治结核病方案以及新的研发活动，包括研发疫苗工作填补重大资金缺口。
 - 确保为减疟伙伴关系提供 150% 的资金，到 2010 年使非洲死于疟疾的人口减半，包括提供 2.50 亿个蚊帐，使撒哈拉以南非洲地区接受治疗和喷洒的覆盖率达到 100%。
 - 到 2015 年，把享受环境卫生服务改善的人口比例从 2006 年的 63% 提高到 71%。
 - 为缺少饮用水的近 10 亿人，包括在撒哈拉以南非洲地区的 3 亿人增加饮用水供应。

环境可持续性

环境退化给我们的共同未来带来严重威胁。环境退化和气候变化产生的综合影响可能会妨碍人类发展，破坏消除贫穷取得的成果和努力。迫切需要立即采取果断行动：

- 确保切实有效地保护和管理自然资源，大幅度减少生物多样性的丧失。
- 确保到 2009 年年底有效公正地实施《联合国气候变化框架公约》。
- 加强减少气候危害和适应计划，特别是在小岛屿发展中国家和最不发达国家，推广气候友好型和适应气候变化的技术。
- 扩大有利于穷人的环境方案和行动规模。
- 发展参与式、有利于穷人的自然资源和生态系统管理。
- 把环境可持续性措施列入国家发展战略的重点。推行创新机制，大幅度增加对环境的投资。
- 为参与式可持续的森林管理和保护做法提供强力激励和财政支助。
- 根据全球能耗比较及其对土地、水、森林砍伐以及不同选择的粮价的影响，促进有选择地开发生物燃料。
- 把用于水和环境卫生的支出从国内生产总值的 0.5% 提高到至少 1%，按期大幅度增加获得的人数。
- 扩大贫民窟的改造规模，为穷人提供体面、可负担的住房。

两性平等和赋予妇女权力

尽管取得了进展,但性别差距始终不容忽视,妇女的潜力仍然没有发挥出来。迫切需要立即采取果断行动:

- 扩大和为有发展前景的做法提供资金,努力实现千年发展目标为妇女制定的教育和就业、以及妇女全面和平等参与政治生活和决策的目标。
- 支持妇女创业,培养企业家精神。
- 在全国开展提高认识宣传活动,减少女孩子的家务劳动责任,防止早婚早孕。
- 在国家一级加强宣传、结成合作伙伴,采取具体行动,制止暴力侵害妇女行为。
- 提高国家统计能力,制定千年发展目标 3 的全面指标,切实有效地监测两性平等和赋予妇女权力方面的进展情况。
- 确保为实现千年发展目标 3 及时充分地提供资金。
- 加强联合国系统两性平等和赋予妇女权力的实质性方案。

全球发展伙伴关系

建立切实有效的全球发展伙伴关系对实现千年发展目标至关重要。虽然在几条战线上都取得了进展,但会员国的承诺仍未兑现。当务之急是,立即采取行动,刻不容缓:

- 努力兑现官方发展援助承诺,特别是 2002 年《蒙特雷共识》确认的富国国民总收入 0.7%的比例;《布鲁塞尔行动计划》承诺的向最不发达国家提供国民总收入的 0.15-0.20%;2005 年格伦伊格尔斯 8 国集团首脑会议承诺的将全球官方发展援助增加 800 亿美元(2004 年,美元)和到 2010 年向非洲提供官方发展援助 250 亿美元(2004 年,美元)。
- 提高官方发展援助的质量、效力、可预测性和一致性。在全球和国家各级提倡相互问责。
- 对其他遇到严重债务问题的发展中国家执行重债穷国减免债务倡议、多边减债动议、以及其他债务减免机制。建立主权债务重组机制。
- 确保必需药品和其他救生干预措施费用低廉。
- 增加获得可负担技术的机会,包括数字技术、特别是信息和通信技术,以及农业和减少气候变化影响和适应的各种技术。

-
- 启动新的融资机制和伙伴关系，协助发展中国家的技术转让、研究与开发，努力实现千年发展目标。
 - 鼓励非政府合作伙伴，包括私营部门和慈善组织，为千年发展目标项目和方案持续提供资金。
 - 提高各级统计能力，切实有效的监测实现千年发展目标的进展情况。

后续和监测

3. 开展关键行动对到 2015 年实现千年发展目标至关重要。

- 鼓励各国政府努力制定基准，依据国家承诺和发展战略，努力实现千年发展目标，其中也包括私营部门、慈善机构和民间社会组织的贡献。
- 与各国政府和所有其他利益攸关方紧密携手合作，联合国系统应继续支持国家努力，根据商定的指标和基准评估进展。要特别重视根据性别制定的指标对妇女和女孩子的影响。
- 千年发展目标各项指标机构间专家组、以及联合国千年发展目标差距工作队将协助确保国际社会对千年发展目标的成就进行审查和评估。
- 机构间进程，包括通过大会和经社理事会年度部长级审查和发展合作论坛，将继续发挥重要的监测作用。
- 大会决定在 2010 年召集所有利益攸关方参与的高级别千年发展目标审查会议，评价国际社会实现各项目标承诺的情况，这将证明是监测进展、加强执行情况和问责制以及坚持政治决断的行之有效的手段。
- 需要积极开展媒体宣传——侧重致力于实现各项目标的战略、政策和倡议，以保持强劲势头，提高对千年发展目标及其使世界各地千百万人民拥有更美好生活作用的认识。