



新闻提要·星期二

潘基文：人类未来系于哥本哈根能否开创新的历史时代

中国代表于庆泰：发达国家言行不一是气候谈判的最大难点

联合国系统每年排放 170 万吨二氧化碳当量

亚太经社会欢迎亚洲六国宣布降低关税及扩大贸易合作

气候变化导致越南湄公河和红河三角洲面临严重洪水威胁

红十字委员会成功探望被塔利班拘禁的阿富汗安全部队成员

人权高专呼吁各国早日加入旨在废除死刑的国际条约

《疟疾报告》：疟疾控制措施取得显著成效但仍需扩大覆盖面

潘基文：人类未来系于哥本哈根能否开创新的历史时代

12月15日 - 联合国气候变化大会部长级会议 12月15日在丹麦首都哥本哈根举行。潘基文秘书站在会议开幕致词中指出，我们正处于人类历史的高点，肩负着开创一个新时代的责任，在哥本哈根做出的决定牵涉到人类的未来。他呼吁各方做出妥协，为在 2010 年达成一项具有法律约束力的文件奠定基础。

潘基文秘书长在联合国气候变化部长级会议开幕时致辞指出，他明白每一位前来哥本哈根的领导人都面临国内的压力和存在国内政治问题，但如果现在不能够采取一项真正的全球行动，每一位公民的福祉就将处于危险之中。他表示，在哥本哈根越早达成协议，就越早可能将其转化为一项具有法律约束力的条约。

潘基文：“最大化地强化谈判立场的时候已经过去，提出不合情理的要求的时候已经过去，向谈判伙伴施加压力的时候已经过去，达成共识的时候已经到来。没有人将获得在谈判中提出的所有要求，但如果我们一道工作，每一方都将获得他们需要得到的东西。”

潘基文表示，要达成协议需要从五个方面入手：工业化国家要制定更加雄心勃勃的中期减排目标；发展中国家不能一切照旧，应当就限制排放增长采取更多行动；制定所有国家参与的适应框架；提供用于气候减缓的资金和技术；建立一个能够让所有国家都有发言权的透明和平等的管理机制。

中国代表于庆泰：发达国家言行不一是气候谈判的最大难点

12月15日 - 哥本哈根气候变化大会的预定会期只剩下三天，但发达国家与发展中国家立场仍然存在巨大分歧。中国代表 12月15日明确表示，绝不接受任何背离共同但有区别的责任原则和巴厘岛路线图的谈判。

中国外交部气候变化谈判特别代表于庆泰大使当天举行记者会表示，中国近来做出了降低碳排放强度、增加可再生能源和植树造林的自愿性承诺，部分发达国家却要求中国做出进一步承诺，中国认为这是不合理的。

于庆泰：“我要强调的一点是，我们提出这些指标是宣布，而不是要拿出来谈判的。”

于庆泰表示，谈判的基础、《联合国气候变化框架公约》规定的共同但有区别的责任原则不容破坏；此外，公约通过 17 年来，是一些发达国家没有履约，不仅没有为发展中国家提供资金支持和技术转让，甚至没有根据公约



的《京都议定书》减排。

于庆泰：“在今天的会上，有的（《京都议定书》）附件一国家就明确提出：我没有做到，这是一个事实，你要接受这个事实。”

于庆泰还指出，发达国家目前力图抛弃《京都议定书》、另行制定新协议是对两年前近 200 国家共同达成的《巴厘行动计划》确定的双轨机制的背离，中国也不会同意。

于庆泰：“其中的一个借口就是美国不参加《京都议定书》，美国没有办法被包容进来，这种讲法是非常不严肃的。”

于庆泰指出，《巴厘行动计划》的双轨制设有专门条款（1B1）解决美国的参与问题，表明美国应比照其他发达国家承担义务。

联合国记者黄莉玲于哥本哈根报道。

联合国系统每年排放 170 万吨二氧化碳当量

12月15日 - 作为联合国系统减排努力的第一步，环境规划署 12 月 15 日揭示了联合国系统的“碳足迹”。据估计，联合国总部、各专门机构、基金、方案以及派驻世界各地的维和团每年总共排放 170 万吨二氧化碳当量，相当于纽约市排放量的 3.3%。

环境署称，联合国系统排放的二氧化碳当量中有 100 万吨来自维和行动，在剩下的 70 万吨碳排放中，有半数来自空中旅行。

环境署表示，确定排放量是第一步，接下来需要做的是降低这一数字。在潘基文秘书长领导下的联合国决心成为解决问题的一部分，实现低碳的联合国，向 21 世纪资源效率化转变。

2007 年 12 月，潘基文秘书长在印尼巴厘岛举行的联合国气候变化大会上宣布，整个联合国系统将致力于在未来以多种方式抵消自身产生的温室气体，实现对气候变化的影响总体为零。目前已经有 5 个联合国机构达到了这一目标。

亚太经社会欢迎亚洲六国宣布降低关税及扩大贸易合作

12月15日 - 《亚太贸易协定》的六个成员国即中国、印度、韩国、孟加拉国、老挝和斯里兰卡 12 月 15 日宣布将进一步降低关税，继续推进区域贸易自由化进程，联合国亚洲及太平洋经济社会委员会对此表示欢迎。

《亚太贸易协定》第三届部长级理事会 12 月 15 日在韩国首尔闭幕。除就降低关税达成一致外，成员国还签署了投资和贸易便利化框架协议，并且就有关服务贸易的框架协议基本达成一致，预计将在 2010 年初签署这一协议。

另外，本次会议还正式启动了蒙古申请加入《亚太贸易协定》的程序。各国部长在会议闭幕当天发表的宣言中承诺，将继续致力于扩大《协定》的成员国数量，使其成为一个真正的泛亚太贸易协定。

《亚太贸易协定》的前身是 1975 年签订的《亚太经社会发展中成员国贸易谈判第一协定》或称《曼谷协定》。该协定是在联合国亚太经社会主持下，在发展中成员国之间达成的贸易优惠安排，其核心内容和目标是通过相互提供优惠关税和非关税减让来扩大相互间的贸易，促进成员国经济发展。

中国于 1994 年 4 月在联合国亚太经社会第五十届年会上正式申请加入《曼谷协定》。按照有关程序，自 2001 年 5 月 23 日起，中国正式成为《协定》成员国。



2005 年底，在北京召开的第一届部长级理事会上，《曼谷协定》正式更名为《亚太贸易协定》。2008 年，《协定》成员国之间的总贸易额已由 1976 年的 1 亿 4000 万美元增至 3 万 1000 亿美元。

气候变化导致越南湄公河和红河三角洲面临严重洪水威胁

12 月 15 日 - 在联合国环境规划署支持下由越南自然资源与环境部编写的一份评估报告指出，受气候变化影响，湄公河三角洲和红河三角洲这两个越南的主要粮仓以及人口稠密地区在未来面临着严重的洪水威胁。

越南被认为是受气候变化影响最严重的国家之一。评估报告显示，过去 50 年中，越南的气温每十年上升 0.05 至 0.20 摄氏度；降雨规律也发生了变化，北部降雨增多而南部降雨减少；海平面则每十年升高 2 至 4 厘米。

据估计，如果海平面上升 1 米，越南将损失 12% 以上的土地；如果海平面升高 2 米，越南将有 16% 的土地被淹没，经济损失可能高达国内生产总值的三分之一。

其中，湄公河三角洲和红河三角洲将是处境最脆弱的地区。如果海平面升高 1 米，湄公河三角洲超过三分之一的地区将被淹没，这里生活着 1700 万人口，种植的稻米占全国总数的一半。即使是在采取低碳增长模式、减缓气候变化速度的情况下，湄公河三角洲仍有五分之一的土地可能被洪水淹没。

红十字委员会成功探望被塔利班拘禁的阿富汗安全部队成员

12 月 15 日 - 红十字国际委员会 12 月 15 日表示，该组织于 11 月末探望了被塔利班武装拘禁在阿富汗西北部巴德吉斯省的三名阿富汗安全部队成员。这是自阿富汗冲突爆发以来该组织首次成功探望被反政府武装拘禁的人员。

红十字委员会表示，这是一个重要的突破。该机构计划在阿富汗其他地区开展类似的探访活动，并希望能够探访被其他武装团体拘禁的人，以确保所有被拘禁者获得人道的待遇。

除了探望被塔利班扣押的人员，红十字委员会也对被阿富汗政府拘押的人员进行探望。从 2001 年冲突开始以来，它共对阿富汗 136 个拘禁地点进行了访问，对 1 万 6000 多名被阿富汗当局和国际部队囚禁的人员进行了登记。

探视在战争和武装冲突中遭到拘禁的人员并核实他们是否获得了符合国际标准的待遇是红十字委员会的工作重点之一。经常性的探视使得该组织能够追踪被关押者的下落并就改进拘留条件提出建议。

人权高专呼吁各国早日加入旨在废除死刑的国际条约

12 月 15 日 - 12 月 15 日是《旨在废除死刑的公民及政治权利国际公约第二项任择议定书》通过二十周年纪念。日。联合国人权事务高级专员皮莱发表声明，呼吁各国早日加入这一国际条约。

皮莱表示，她在所有情况下都反对实施死刑，因为每个人都享有基本的生命权，实施死刑存在着误杀无辜者的可能性，有关死刑的威慑力也缺乏证据。

人权高专指出，《第二项任择议定书》通过二十年来，总共有近 140 个国家正式或者在事实上废除了死刑，其中 72 个国家成为议定书缔约国，目前世界上仍然实施死刑的国家已属少数。

皮莱表示，在许多国家，废除死刑都是一个艰难的过程，往往在经历过全国范围内的辩论后，才有可能批准旨在废除死刑的议定书。她希望所有仍然存在死刑的国家采取行动，暂时停止实施死刑，直至最终批准议定书，彻底消除死刑。

联大于 1985 年 12 月 15 日通过了《旨在废除死刑的公民及政治权利国际公约第二项任择议定书》。该议定书指出废除死刑有助于提高人的尊严和促使人权的持续发展，要求缔约国采取一切必要措施在其管辖范围内废除死刑。

《疟疾报告》：疟疾控制措施取得显著成效但仍需扩大覆盖面

12 月 15 日 - 世界卫生组织 12 月 15 日发表的《2009 年世界疟疾报告》称，在过去几年中，防疟驱虫蚊帐的供给和疟疾治疗工作取得了重大进展，但为了实现千年发展目标，还必须继续扩大疟疾控制规划的覆盖面。

报告指出，事实证明，在疟疾控制工作中，只要实施了大规模有效措施，并且具备运行良好的监测系统，就会取得卓越的成果。在许多国家，随着拥有防疟驱虫蚊帐的家庭数量和接受以青蒿素为基础的联合疗法的人数在不断增加，疟疾病例在持续减少。与 2000 年相比，2008 年在 108 个疟疾流行国家中，三分之一以上国家的疟疾病例下降了 50% 以上。

报告同时指出，当前迫切需要国际社会为全球疟疾行动计划提供所需的全部资金，保持已取得的初步成果，实现 2015 年千年发展目标。

用于防治疟疾的国际资金已从 2006 年的 7 亿 3000 万美元增加到 2009 年的 17 亿美元，尽管如此，为确保高覆盖率并在全球产生最大影响，每年需要资金 50 亿美元，现有资金能力尚无法满足这一需求。