



الدورة الخامسة والخمسون
البند ١٢٠ من القائمة الأولية*
تخطيط البرامج

الخطة المتوسطة الأجل المقترحة للفترة ٢٠٠٢-٢٠٠٥

البرنامج ٣
عمليات حفظ السلام

المحتويات

الصفحة

٢	.....	التوجه العام
٣	.....	البرنامج الفرعي ١ - العمليات
٣	.....	البرنامج الفرعي ٢ - الإدارة الميدانية والدعم السوقي وتنسيق الأعمال المتصلة بالألغام
٤	.....	البرنامج الفرعي ٣ - المشورة المتعلقة بالشؤون العسكرية وبالشرطة المدنية والتخطيط
٦	.....	الولايات التشريعية

التوجه العام

وإصلاح المؤسسات العسكرية؛ وإنشاء قوات شرطة ومراقبتها؛ وتعزيز إصلاحات النظام الانتخابي والقضاء وجميع جوانب الإدارة المدنية؛ وتنسيق أنشطة الإنعاش الاقتصادي. وسيقوم البرنامج بإقرار القانون والنظام والاضطلاع بمسؤوليات الإدارة الانتقالية أو إنفاذ القوانين على الصعيد التنفيذي، إذا ما طلبت إليه الهيئات التشريعية ذلك. وسيدعم البرنامج تنفيذ هذه الولايات من خلال كفالة وحدة قيادة عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام؛ وكفالة توفر الدعم السوقي والإداري الفعال لجميع العمليات الميدانية؛ وتنسيق أنشطة إزالة الألغام. وسيعزز البرنامج التعاون مع الترتيبات الإقليمية، في حدود ولاية ونطاق وتكوين كل منها، من أجل تدعيم قدرات المجتمع الدولي في ميدان صون السلام والأمن الدوليين.

٣-٣ وستكفل الإدارة استمرار تدفق المعلومات من وإلى الدول الأعضاء في جميع مراحل عمليات حفظ السلام؛ ونشر المعلومات بين البلدان المساهمة بالقوات بصورة فعالة وفي الوقت المناسب لتمكين تلك البلدان من اتخاذ قرارات مستنيرة بشأن مشاركتها في عمليات حفظ السلام؛ والاستمرار في وضع وتنفيذ استراتيجيات مبتكرة لمشاركة النساء، من قاعدة جغرافية عريضة، في جميع عمليات حفظ السلام؛ ومواصلة التعاون مع سائر الأنشطة ذات الصلة في منظومة الأمم المتحدة. وسيولى اهتمام خاص إلى تعزيز سلامة وأمن أفراد حفظ السلام في الميدان.

٤-٣ ولتمكين المنظمة من الاستجابة على نحو أفضل لحالات الصراعات التي قد تتطلب نشر عملية من عمليات حفظ السلام، سيجري تعزيز البحوث والتحليلات المتعمقة للمسائل المستجدة في السياسات العامة في ميدان عمليات حفظ السلام وتنسيق وصياغة السياسات والمبادئ والإجراءات ذات الصلة، وذلك من خلال تحليل وتقييم

١-٣ يتمثل الغرض العام من هذا البرنامج في صون السلام والأمن، من خلال نشر عمليات حفظ السلام وفقا لمبادئ وأحكام ميثاق الأمم المتحدة. وترد ولايات البرنامج في قرارات مجلس الأمن، الذي يضطلع بالمسؤولية الأولية عن صون السلام والأمن؛ وفي قرارات الجمعية العامة، ولا سيما قراراتها بشأن الجوانب الإدارية والمتعلقة بالميزانية لتمويل عمليات حفظ السلام وبشأن المساعدة على إزالة الألغام. وداخل الأمانة العامة، تتولى إدارة عمليات حفظ السلام المسؤولية الأساسية عن هذا البرنامج.

٢-٣ وتشكل الاستراتيجية العامة للوفاء بأهداف البرنامج من ثلاثة برامج فرعية تتسم بالترابط والتكامل. وفي حين تُبذل كل الجهود الممكنة من أجل السعي إلى حل الصراعات في وقت مبكر من خلال التسوية السلمية، أو اللجوء إلى الوكالات أو الترتيبات الإقليمية، أو غير ذلك من الوسائل السلمية وفقا للميثاق، فإن هذه الاستراتيجية تقوم على أساس تطوير قدرة على التصدي لطائفة واسعة من حالات الصراعات، وعلى تخطيط وإنشاء وإدارة وتوجيه عمليات حفظ السلام الحالية والمقبلة. وسيتم ذلك من خلال الاستجابة السريعة والفعالة لما يصدره مجلس الأمن من ولايات لتنفيذ اتفاقات السلام التي تتفق عليها أطراف أي صراع من الصراعات. وقد تتطلب مثل هذه الولايات مراقبة اتفاقات وقف إطلاق النار والمناطق العازلة؛ والحيلولة دون تصاعد حالات الصراعات في الوقت الذي تُبذل فيه الجهود لإيجاد سبل لحل الصراع بصورة سلمية؛ والحيلولة دون اتساع نطاق الصراعات وامتدادها إلى خارج حدود البلدان أو تصاعد حدتها. ووفقا للولايات الصادرة عن مجلس الأمن، ستكون هناك أنشطة إضافية تشمل توفير المساعدات الإنسانية؛ ونزع سلاح المتحاربين السابقين وتسريحهم؛

وأعضاء مجلس الأمن والبلدان المساهمة بالقوات، مع المنظمات الإقليمية ذات الصلة، حسب الاقتضاء ووفقاً لولاية كل منها. وسيتم جمع المعلومات وتحليلها استناداً إلى التقارير الواردة من الميدان وبعثات الاستطلاع والزيارات الميدانية، وبالتشاور مع الإدارات الأخرى ذات الصلة ومع وكالات الأمم المتحدة وبرامجها. وهناك أنشطة أخرى تشمل تعزيز روابط الاتصال مع البعثات الميدانية على مدار الساعة وبناء قدرة على إدارة الأزمات تستطيع الشروع في العمل في غضون مهلة قصيرة.

الإنجازات المتوقعة

٣-٧ تشمل الإنجازات المتوقعة لهذا البرنامج الفرعي الحد من الأعمال الحربية أو وقفها في مناطق الصراع، من خلال الوفاء بالولايات الصادرة عن مجلس الأمن، حيث يتم نشر عمليات حفظ السلام.

مؤشرات الإنجاز

٣-٨ تشمل مؤشرات الإنجاز تسجيل أمثلة امتثال أطراف الصراع للولايات الصادرة عن مجلس الأمن، أو لاتفاقات وقف إطلاق النار التي تتوصل إليها أطراف الصراع فيما بينها.

البرنامج الفرعي ٢

الإدارة الميدانية والدعم السوقي وتنسيق الأعمال المتصلة بالألغام

الهدف

٣-٩ تتمثل أهداف هذا البرنامج الفرعي في كفالة توفر الدعم الإداري والسوقي الفعال في الوقت المناسب لعمليات حفظ السلام وبعثات المساعي الحميدة والدبلوماسية الوقائية وصنع السلام والبعثات الإنسانية؛ وكذلك كفالة الاستجابة الفعالة والاستباقية والمنسقة للتهديدات الناجمة عن الألغام الأرضية/والذخائر غير المنفجرة.

البعثات المستمرة والمنتهية بغية استخلاص الدروس المفيدة للبعثات الحالية والمقبلة. وسينصب التركيز على التخطيط المبكر والتنسيق الفعال للأنشطة التي تهدف إلى تقليل احتمالات تجدد الصراعات، والإسهام في تهيئة الأوضاع المواتية للمصالحة. ولتيسير وتعزيز زيادة التعاون والتضافر، سيكون البرنامج بمثابة مركز تنسيق للقضايا المتصلة بعمليات حفظ السلام، وسينسق أنشطته مع إدارة الشؤون السياسية ومكتب منسق الشؤون الإنسانية وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين ومكتب مفوضة الأمم المتحدة السامية لحقوق الإنسان وسائر المؤسسات في منظومة الأمم المتحدة، فضلاً عن المنظمات الإقليمية الأخرى، حسب الاقتضاء. وسيتم توفير الدعم الفني والتقني للجنة الخاصة المعنية بعمليات حفظ السلام، بما في ذلك متابعة القرارات التي يتخذها مجلس الأمن والجمعية العامة فيما يتصل بعمليات حفظ السلام.

البرنامج الفرعي ١

العمليات

الهدف

٣-٥ يهدف هذا البرنامج الفرعي إلى كفالة التنفيذ الفعال للولايات الصادرة عن مجلس الأمن من خلال زيادة قدرة المنظمة على تخطيط عمليات حفظ السلام وإنشائها وإدارتها.

الاستراتيجية

٣-٦ داخل إدارة عمليات حفظ السلام، يضطلع بالمسؤولية الأساسية عن هذا البرنامج الفرعي مكتب العمليات، الذي تدعمه ثلاث شعب إقليمية بالإضافة إلى مركز العمليات. وسيتم تبني نهج شامل إزاء إنشاء عمليات حفظ السلام وتوفير التوجيه والمشورة لعمليات حفظ السلام القائمة. ووصولاً إلى هذه الغاية، سيجري تعزيز الحوار مع أطراف الصراعات، وكذلك مع الأطراف المعنية الأخرى

الاستراتيجية

١٠-٣ داخل إدارة عمليات حفظ السلام، تضطلع بالمسؤولية الأساسية عن هذا البرنامج الفرعي شعبة الإدارة الميدانية والسوقيات ودائرة الأمم المتحدة للأعمال المتعلقة بالألغام. وتشمل أنشطة هذا البرنامج الفرعي توفير الدعم التنفيذي المستمر لأنشطة حفظ السلام في مجالات الإدارة وشؤون الموظفين والمالية والسوقيات والاتصالات. ووصولاً إلى هذه الغاية، سيعمل هذا البرنامج الفرعي على كفاءة التأهب للعمليات والإدارة الفعالة للبعثات الميدانية؛ وسيهتم على سبيل الأولوية بتعزيز تخطيط الموارد، وتحسين أساليب وعمليات إدارة المشاريع في بدء البعثات وإدارتها وتصفيتها، وتطوير الهياكل الإدارية في الوقت المناسب، وتعزيز قدرات موظفي البعثات ونشرهم في الوقت المناسب في مناطق العمليات. وسيعزز هذا البرنامج الفرعي مستوى الاستعداد من خلال تدريب الموظفين المدنيين، ومن خلال الإدارة المنظمة للموارد البشرية والأصول. وستبذل جهود منسقة لتحسين التوازن بين الجنسين في ملاك موظفي البعثات الميدانية.

١١-٣ وسيكون هذا البرنامج الفرعي أيضاً بمثابة مركز تنسيق لأنشطة الأعمال المتعلقة بالألغام. ووصولاً إلى هذه الغاية، وبالتنسيق مع سائر المؤسسات في منظومة الأمم المتحدة، سيقوم بوضع سياسات عامة لإنشاء قدرات على إزالة الألغام في البلدان التي تشكل فيها الألغام تهديداً خطيراً لسلامة السكان وصحتهم وحياتهم. وستوفد بعثات للتقييم وستجري دراسات استقصائية لوضع الأولويات وترتيبات المراقبة. وسيجرى حوار متماسك وبناء مع المانحين والمجتمع الدولي بغية تعبئة الموارد لبرامج إزالة الألغام. وبالإضافة إلى ذلك، سيقوم هذا البرنامج بوضع برامج للأعمال المتعلقة بالألغام لدعم بعثات حفظ السلام؛ كما سيضطلع ببدء خطط الأعمال المتعلقة بالألغام في حالات الطوارئ الإنسانية، إذا ما نشأت حاجة لذلك.

الإنجازات المتوقعة

١٢-٣ تشمل الإنجازات المتوقعة لهذا البرنامج الفرعي التأهب للعمليات والإدارة الفعالة للبعثات الميدانية؛ والحد من التلوث بالألغام الأرضية/والذخائر غير المنفجرة.

مؤشرات الإنجاز

١٣-٣ تشمل مؤشرات الإنجاز تقليل الفترة الزمنية المنصرمة بين اتخاذ القرارات ونشر الأفراد المدنيين والمعدات إلى البعثات الميدانية؛ والحد من فترة عملية التصفية؛ وتجهيز المطالبات في الوقت المناسب؛ وزيادة قدرات الأعمال المتعلقة بالألغام في البلدان التي تشكل فيها الألغام تهديداً خطيراً.

البرنامج الفرعي ٣

المشورة المتعلقة بالشؤون العسكرية وبالشرطة المدنية والتخطيط

الهدف

١٤-٣ يهدف هذا البرنامج الفرعي إلى كفاءة فعالية وسرعة تخطيط ونشر العنصر العسكري وعنصر الشرطة المدنية في عمليات حفظ السلام.

الاستراتيجية

١٥-٣ داخل إدارة عمليات حفظ السلام، تضطلع بالمسؤولية الأساسية عن هذا البرنامج الفرعي شعبة الشؤون العسكرية والشرطة المدنية. ففي حالات الصراعات، يلزم أن تكون هناك خطط تنفيذية للعنصرين العسكريين والمدنيين على النحو اللازم لحل الصراع؛ بما في ذلك الأفراد المدربين الذين يمكن نشرهم على الفور. ووصولاً إلى هذه الغاية، لا بد وأن توجد على الدوام المفاهيم والإجراءات والأساليب التي ستطبق في حالات الصراعات لكي يتسنى للمنظمة أن تستجيب للحالة بسرعة وفعالية. وتشمل أنشطة هذا البرنامج الفرعي إعداد خطط العمليات للعنصرين العسكريين

مؤشرات الإنجاز ٣-١٨ تشمل مؤشرات الإنجاز لتقليل الفترة الزمنية التي يستغرقها تدبير الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة المدنية ونشرهم.

والمدني في البعثات الميدانية، بما في ذلك خطط الطوارئ للعمليات المحتملة والمستمرة أو التي بسبيلها إلى الانتهاء؛ والمساعدة في اختيار الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة المدنية للخدمة في البعثات، والقيام حسب الاقتضاء باستعراض معايير التدريب. كما تشمل الأنشطة الرصد اليومي لعمليات العسكريين والشرطة المدنية؛ وتقديم المساعدة إلى الأنشطة التدريبية التي تضطلع بها الدول الأعضاء فيما يتعلق بحفظ السلام لكفالة وجود نهج منسق إزاء البرامج التدريبية المتعلقة بحفظ السلام. وبالمثل، سيستمر الاتصال بمراكز التدريب الإقليمية والوطنية لجعلها متماشية مع الممارسات والمعايير والسياسات والمواد التدريبية القائمة. ولكفالة وجود نهج منسق إزاء برامج التدريب، ستُنظم حلقات عمل لتدريب المدربين، بالإضافة إلى تقديم المساعدة إلى الحلقات الدراسية التي ستُنظم لكبار الموظفين المحتملين حول موضوع إدارة البعثات. ولدعم الجهود التدريبية التي تبذلها الدول الأعضاء فيما يتعلق بحفظ السلام، سيتم وضع سياسات وإجراءات ومبادئ توجيهية موحدة لإعداد الأفراد والوحدات، وتوزيعها على الدول الأعضاء. وستُدمج المنظورات الجنسانية في جميع الأنشطة التدريبية.

٣-١٦ ولتعزيز القدرة على الانتشار السريع، سيتم توسيع نطاق نظام الأمم المتحدة للترتيبات الاحتياطية لكفالة وجود بيانات جاهزة دائما عن ما لدى الدول الأعضاء من قدرات على الانتشار فورا في عمليات جديدة.

الإنجازات المتوقعة

٣-١٧ تشمل الإنجازات المتوقعة تحقيق سرعة الاستجابة في نشر الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة المدنية المدربين في عمليات حفظ السلام؛ وكفالة التأهب لعمليات عند الاستجابة لمختلف حالات الصراعات.

الولايات التشريعية

البرنامج ٣

عمليات حفظ السلام

ميثاق الأمم المتحدة، وبخاصة المادة ٩٩

قرارات الجمعية العامة

تقديم المساعدة في إزالة الألغام	٢١٥/٤٩
الجوانب الإدارية والمتعلقة بالميزانية لتمويل عمليات حفظ السلام	٢٢٣/٤٩ ألف
الجوانب الإدارية والمتعلقة بالميزانية لتمويل عمليات حفظ السلام	٢٣٠/٥٢
حساب الدعم لعمليات حفظ السلام	١٢/٥٣
استعراض شامل لكامل مسألة عمليات حفظ السلام من جميع نواحي هذه العمليات	٨١/٥٤
تقديم المساعدة في الإجراءات المتعلقة بالألغام	١٩١/٥٤

البرنامج الفرعي ٢

الإدارة الميدانية والدعم السوقي وتنسيق الأعمال المتصلة بالألغام

قرارات الجمعية العامة

تقديم المساعدة في إزالة الألغام	٢١٥/٤٩
تقديم المساعدة في الإجراءات المتعلقة بالألغام	١٩١/٥٤