

Distr.: General
4 April 2000
Arabic
Original: English

الجمعية العامة



الدورة الخامسة والخمسون

البند ١٢٠ من القائمة الأولية*

تخطيط البرامج

الخطة المتوسطة الأجل المقترحة للفترة ٢٠٠٥ - ٢٠٠٠

البرنامج ٢٢

اللاجئون الفلسطينيون

المحتويات

الصفحة

٢	الاتجاه العام
٤	الولايات التشريعية

الاتجاه العام

٢٢-٣ والأونروا مسؤولة مباشرة أمام الجمعية العامة. ويتولى الاستعراض العام لبرامج وأنشطة الأونروا اللجنة الاستشارية المؤلفة من ١٠ أعضاء، منهم ممثلون عن الجهات المانحة الرئيسية للوكالة والحكومات المضيفة. وللجنة الاستشارية علاقة عمل مع منظمة التحرير الفلسطينية.

٢٢-٤ ويتمثل اهتمام الوكالة في تحقيق الاعتماد على الذات لمجتمع اللاجئين. ومن المواضيع الرئيسية لأنشطة الوكالة تحقيق قدرة برامجها على الاستمرار في الأجل الطويل والاستدامة. وستواصل الأونروا، متى كان ذلك عملياً ومستصوباً، إدماج تدابير تقاسم التكاليف والدعم الذاتي في برامجها العادية لكفالة الاستخدام الفعال لمواردها ودعم مشاركة السكان المستفيدين في تقديم خدمات الوكالة.

الأهداف

٢٢-٥ أهداف البرنامج هي:

- (أ) تلبية الاحتياجات التعليمية الأساسية للاجئين الفلسطينيين وزيادة فرصهم في التعليم والعمالة؛
- (ب) تلبية الاحتياجات الصحية الأساسية للاجئين الفلسطينيين، وتحسين الحالة الصحية العامة لمجتمعهم؛
- (ج) دعم اللاجئين الفلسطينيين الذين يعانون من أشد أشكال الحرمان الاجتماعي - الاقتصادي وتيسير سبل اعتمادهم على النفس؛
- (د) تحسين نوعية الحياة بالنسبة لأصحاب الأعمال الصغيرة والبسيطة، ودعم الوظائف، والحد من البطالة وتوفير فرص توليد الدخل للمحتاجين من النساء والرجال عن طريق توفير الائتمانات؛
- (هـ) تحسين أحوال المياكل الأساسية والأحوال الاجتماعية الاقتصادية في مناطق عمل الوكالة الخمس.

٢٢-١ تتمثل الاستراتيجية العامة لهذا البرنامج في تقديم المساعدة إلى اللاجئين الفلسطينيين الذين يعيشون في الأردن والجمهورية العربية السورية ولبنان وفي الضفة الغربية وقطاع غزة إلى أن يتم التوصل إلى حل نهائي لمسألة اللاجئين الفلسطينيين. وتشمل هذه المساعدة توفير الخدمات التعليمية والصحية والغوثية والاجتماعية الأساسية للاجئين الفلسطينيين المستحقين. ويجري أيضاً في إطار هذا البرنامج توفير المساعدة الغوثية في حالات الطوارئ للسكان المستفيدين والاستجابة للطلبات المقدمة من السلطة الفلسطينية والحكومات المضيفة والأمين العام لدى نشوء هذه الحالات وبما يتناسب والموارد المتاحة.

٢٢-٢ وولاية هذا البرنامج، الذي تتولى مسؤوليته وكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين في الشرق الأدنى (الأونروا)، مستمدة من قرار الجمعية العامة ٣٠٢ (د ٤) المؤرخ ٨ كانون الأول/ديسمبر ١٩٤٩، الذي أنشئت بموجبه الأونروا بصفتها كياناً مستقلاً داخل منظومة الأمم المتحدة. وجددت ولاية الأونروا مراراً، وكان أحدث تجديد لها بموجب قرار الجمعية العامة ٤٦/٥٣ المؤرخ ٣ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٨، حيث مددت بموجبه حتى حزيران/يونيه ٢٠٠٢. وقررت الجمعية العامة في قرارها ٣٣٣١ (د ٢٩) بقاء المؤرخ ١٧ كانون الأول/ديسمبر ١٩٧٤ أن تمول من الميزانية العادية للأمم المتحدة اعتباراً من ١ كانون الثاني/يناير ١٩٧٥، المصروفات اللازمة لدفع مرتبات الموظفين الدوليين العاملين في الأونروا، والتي كانت ستقيد لولا ذلك خصماً على التبرعات، وذلك طوال ولاية الوكالة.

الاستراتيجية

علاوة على مختلف التكاليف غير المتكررة المرتبطة بالخدمات (تحسين الصحة البيئية، إصلاح المآوي، وما إلى ذلك). وهي أيضا تمكن الأونروا من تعزيز مخصصات الميزانية العادية في مجالات رئيسية (مثل العلاج في المستشفيات).

٢٢-٨ وفي إطار برنامج توليد الدخل، ستواصل الأونروا الأخذ بأفضل ممارسات الترتيبات المتعلقة بالتمويل الصغير مع الالتزام بالمعايير التي تحددها هذه الترتيبات. وستسعى أيضا إلى بلوغ مستويات دولية من الكفاءة وإيصال الخدمات على نحو يتيح توفير الخدمات الفعالة من حيث التكلفة للمستفيدين بطريقة مستدامة.

٢٢-٩ وقامت الأونروا دائما بتكييف دورها وخدماتها بما يتمشى مع احتياجات اللاجئين والبيئة المتغيرة التي تعمل فيها. وقد أثبتت الوكالة، على مدى تاريخها الطويل في المنطقة، قدرتها على تكييف وتحسين برامجها حسب الاقتضاء لمواجهة التطورات الحادثة في المنطقة، وهي على استعداد لمواصلة القيام بذلك وفقا للولاية التي أناطتها بها الجمعية العامة.

٢٢-١٠ وتتوقف قدرة الوكالة على الاضطلاع ببرنامج عملها على ما يقدمه لها المجتمع الدولي من تبرعات. وتواجه الأونروا تحديا كبيرا يتمثل في المحافظة على مستوى خدماتها في حدود هذه الموارد. وسيجري التأكيد على اتخاذ تدابير لتبسيط عمليات الوكالة ولتحقيق وفورات في التكلفة من خلال عائد الإنتاجية، حيثما كان ذلك ملائما.

الإنجازات المتوقعة

٢٢-١١ تشمل الإنجازات المتوقعة مايلي:

(أ) تحسين نوعية ما يجري توفيره من تعليم للاجئين الفلسطينيين على جميع المستويات، فضلا عن الحفاظ على بيئة مفضية إلى التعلم من خلال تحسين وإنشاء

٢٢-٦ تنطوي الاستراتيجية العامة لتلبية أهداف البرنامج على توفير ما يلي:

(أ) توفير الخدمات التعليمية للاجئين الفلسطينيين، بما في ذلك التعليم العام، والتعليم المهني/التقني وتعليم المعلمين، في إطار المناهج الدراسية الإلزامية للحكومات المضيفة والسلطة الفلسطينية، وفقا لاحتياجات اللاجئين وهويتهم وتراثهم الثقافي وبما يتمشى مع معايير منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة (اليونسكو)؛

(ب) توفير الخدمات الصحية لحماية وصون وتحسين الحالة الصحية للاجئين الفلسطينيين المسجلين وتلبية احتياجاتهم الصحية الأساسية بما يتمشى مع المبادئ والمفاهيم الأساسية لمنظمة الصحة العالمية ومع المعايير التي حققها قطاع الصحة العامة في مناطق عمل الوكالة؛

(ج) توفير الخدمات الغوثية والاجتماعية سعيا إلى تنفيذ سياسة للرعاية الاجتماعية الانمائية الرامية إلى تيسير الخدمات وتعزيز الاعتماد على الذات فيما بين أعضاء مجتمع اللاجئين الفلسطينيين، من أجل تلبية احتياجاتهم، والحفاظ على مستوى معقول من الحياة المعيشية لهم، وتحسين قدرتهم على تحقيق الاعتماد على النفس.

٢٢-٧ وتتوقع الأونروا أن تواصل، في إطار برنامج تنفيذ المشاريع الذي تضطلع به، الاضطلاع بمشاريع لتحسين أحوال الهياكل الأساسية والأحوال الاجتماعية - الاقتصادية في المناطق الخمس لعمل الوكالة، وفقا لاحتياجات اللاجئين وإلى المدى الذي تسمح به الأموال التي توفرها الجهات المانحة. وتعتبر المشاريع في الوقت الراهن جزءا لا يتجزأ من برنامج أنشطة الوكالة. وهذه المشاريع هي الوسيلة التي تغطي بها الوكالة تقريبا جميع تكاليفها الرأسمالية (بناء المدارس، وتحسين مستوى المراكز الصحية، وما إلى ذلك)،

- (د) عدد المرافق التعليمية الإضافية أو غيرها من مرافق الهياكل الأساسية التي يتم إنشاؤها أو تجديدها؛
- (هـ) تحقيق خفض في معدل وفيات الرضع؛
- (و) الحفاظ على معدلات التحصين العالية؛
- (ز) تحقيق زيادة في النسبة المئوية للمآوي مع توفير مرافق داخلية للمياه، وربط المآوي بمرافق الصرف الصحي الملائمة؛
- (ح) عدد الأفراد المنتمين إلى فئات مهمشة معينة داخل مجتمع اللاجئين الفلسطينيين الذين طرأ تحسن على حالتهم الاجتماعية الاقتصادية؛
- (ط) عدد المشتركين في برامج توليد الدخل؛
- (ي) عدد المشاريع المنجزة.

الولايات التشريعية

البرنامج ٢٢

اللاجئون الفلسطينيون

قرارات الجمعية العامة:

- القرار ٣٠٢ (د-٤) تقديم المساعدة إلى اللاجئين الفلسطينيين
- القرار ٤٦/٥٣ تقديم المساعدة إلى اللاجئين الفلسطينيين
- القرار ٦٩/٥٤ تقديم المساعدة إلى اللاجئين الفلسطينيين

المرافق، وتحسين مهارات وكفاءات موظفي التعليم والتدريب التابعين للوكالة؛

(ب) تحسين الحالة الصحية العامة للاجئين الفلسطينيين والتقليل من مخاطر الصحة البيئية في مخيماتهم؛

(ج) التقليل من اعتماد اللاجئين الفلسطينيين على المساعدة المتعلقة بالخدمات الغوثية والاجتماعية من أجل تلبية احتياجاتهم الأساسية والحفاظ على مستوى معيشي معقول وتحسين قدرتهم على تحقيق الاعتماد على النفس؛

(د) التوسع في برنامج توليد الدخل الذي تضطلع به الوكالة؛

(هـ) تحسين أحوال الهياكل الأساسية والأحوال الاجتماعية - الاقتصادية في مناطق عمل الوكالة الخمس وهي الأردن، والجمهورية العربية السورية، ولبنان، والضفة الغربية، وقطاع غزة.

مؤشرات الإنجاز

٢٢-١٢ ستشمل مؤشرات الإنجاز ما يلي:

(أ) الحفاظ على المعدلات المرتفعة نسبياً لنجاح التلاميذ الملتحقين بالتعليم الابتدائي، وانخفاض معدلات انقطاعهم عن الدراسة بالمقارنة مع المؤسسات التي تديرها السلطات المضيفة؛

(ب) اعتماد وتحسين محتويات ومناهج الدورات الدراسية في مرافق التعليم الخاصة بالتدريب المهني لتلبية الاحتياجات المتغيرة للسوق؛

(ج) الاستجابة للتغيرات في الطلب على المرافق التعليمية تمثيلاً مع العوامل الديمغرافية وغيرها؛