

**Подготовительный комитет Конференции
2010 года участников Договора о
нераспространении ядерного оружия
по рассмотрению действия Договора**

7 May 2007
Russian
Original: English

Первая сессия

Вена, 30 апреля — 11 мая 2007 года

Точка зрения на проблемы, связанные с блоком вопросов 2

Рабочий документ, представленный Австралией

1. Полезный вклад ДНЯО в области гарантий не вызывает никакого сомнения. Применяемые МАГАТЭ гарантии ДНЯО обеспечивают для государств практическую возможность продемонстрировать свою приверженность принципу использования ядерной энергии исключительно в мирных целях. Договорные гарантии — это также те средства, благодаря которым государства могут с уверенностью рассчитывать на мирный характер деятельности других государств в ядерной области. Предусмотренная Договором гарантия нераспространения представляет собой, таким образом, основополагающий элемент системы коллективной безопасности.

2. Сама система договорных гарантий дает нечто большее, чем просто прямые выгоды с точки зрения безопасности. Гарантия мирной направленности деятельности государств в ядерной области выполняет важную роль фундамента, на основе которого получают развитие торговля и сотрудничество в области использования ядерной энергии в мирных целях. С другой стороны, эффективные гарантии нераспространения, предусмотренные системой договорных гарантий, имеют решающее значение для создания климата доверия, столь необходимого для обеспечения дальнейшего прогресса в области ядерного разоружения.

3. Хотя ДНЯО нередко называют «сделкой», но это не та сделка, при которой интересы одних сторон идут вразрез с интересами других сторон. Все участники ДНЯО имеют совершенно четкую общую заинтересованность в том, чтобы оказывать твердую поддержку системе гарантий МАГАТЭ и обеспечивать ее дальнейшую эффективность и реагирование на современные вызовы.

4. Режим нераспространения сталкивается с беспрецедентными вызовами, подвергающими ДНЯО серьезному испытанию, которое необходимо стойко выдержать путем сохранения целостности Договора и укрепления авторитета системы гарантий МАГАТЭ. Любое государство, которое сознательно нарушает обязательства по гарантиям, своими собственными действиями лишает себя тех преимуществ, которые обусловлены соблюдением ДНЯО, включая возможность сотрудничества в области использования атомной энергетики в мирных целях, до того момента, пока оно не вернется на позицию полного соблюдения своих обязательств.



5. Совет управляющих МАГАТЭ установил, что многочисленные случаи нарушения Ираном своих обязательств выполнять положения Соглашения о гарантиях ДНЯО представляют собой несоблюдение, и направил свой вывод по Ирану в Совет Безопасности, который принял резолюции 1696 (2006), 1737 (2006) и 1747 (2007) с выражением поддержки и в конечном итоге одобрением призывов Совета управляющих МАГАТЭ к Ирану выполнить требования о приостановлении деятельности, связанной с обогащением урана. Австралия разделяет озабоченность многих государств по поводу продолжающейся деятельности Ирана по обогащению урана вопреки призывам Совета управляющих МАГАТЭ и Совета Безопасности, а также по поводу отказа Ирана на предложения Германии, Китая, Российской Федерации, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки и Франции о долгосрочном всеобъемлющем урегулировании, которые также были поддержаны Высоким представителем ЕС.

6. Прежде чем МАГАТЭ сможет дать заключение о том, что Иран соблюдает свои обязательства по ДНЯО, крайне необходимо, чтобы Иран урегулировал все стоящие в повестке дня вопросы безопасности и контроля, а также полностью выполнил условия своего Соглашения о гарантиях и Дополнительного протокола к нему. Иран и те, кто предоставил ему ядерную технологию и оборудование для его программы обогащения урана, должны в полном объеме и незамедлительно наладить сотрудничество с МАГАТЭ.

7. Серьезным вызовом для международного режима ядерного нераспространения, а также для мира и стабильности на Корейском полуострове и за его пределами, является программа Северной Кореи в области производства ядерных вооружений и баллистических ракет. Совет управляющих МАГАТЭ направил доклад о несоблюдении Северной Кореей ее обязательств по гарантиям ДНЯО в Совет Безопасности, который принял резолюции 1695 (2006) и 1718 (2006), содержащие ответ соответственно на проведенные Северной Кореей ракетно-ядерные испытания. Австралия глубоко сожалеет об объявленном КНДР решении выйти из Договора, осуждает ядерные испытания, проведенные КНДР 9 октября 2006 года, и призывает КНДР вернуться к соблюдению ДНЯО и гарантий МАГАТЭ.

8. Австралия приветствует соглашение, достигнутое 13 февраля 2007 года по итогам шестисторонних переговоров в Пекине, на которых КНДР обязалась приступить к осуществлению шагов, направленных на осуществление положений совместного заявления от сентября 2005 года. Важной составляющей любых действий по нормализации статуса КНДР по отношению к режиму ДНЯО будет возобновление мер по соблюдению гарантий в соответствии с требованиями статьи III. Мы приветствуем решение КНДР остановить и опечатать ядерный реактор в Йонбене с целью его дальнейшей консервации, включая установку по переработке ядерного топлива, и вновь пригласить персонал МАГАТЭ для проведения всех необходимых мероприятий в области мониторинга и контроля. Австралия призывает Северную Корею приступить к выполнению своих обязательств без дальнейшего промедления.

9. Гарантии МАГАТЭ обеспечивают соблюдение государствами их обязательств в области ядерного нераспространения и предлагают механизм, с помощью которого государства могут продемонстрировать факт своего выполнения обязательств. Гарантии представляют собой важную неотъемлемую часть международного режима ядерного нераспространения. Все государства должны сотрудничать с МАГАТЭ в полном объеме по вопросам, касающимся осуществления соглашений о гарантиях и оперативного урегулирования различных аномалий, несоответствий и вопросов, выявленных МАГАТЭ.

10. Безукоризненный послужной список большинства участников Договора, касающийся их соблюдения гарантийных обязательств, показывает, что преимущества прочного режима нераспространения пользуются широким международным признанием. Вместе с тем обнаружившиеся факты осуществления ранее не заявленных программ в ядерной области не оставляют никаких сомнений в том, что всеобъемлющих гарантий МАГАТЭ явно недостаточно для того, чтобы помешать государствам, стоящим на пороге распространения, тайно приобретать чувствительные ядерные материалы и технологию.

11. Эти недостатки потребовали разработки более прочной системы гарантий в виде Дополнительного протокола как ключевого элемента данной системы, который Австралия заключила с МАГАТЭ в 1997 году раньше других государств. Дополнительный протокол служит интересам всех государств тем, что расширяет возможности МАГАТЭ в деле обеспечения гарантий мирного характера ядерной деятельности, в свою очередь являясь поддержкой сотрудничества в области мирного использования атомной энергии, дальнейшего продвижения по пути прогресса в области ядерного разоружения, а также обеспечения международной безопасности в целом.

12. Австралия сотрудничает с МАГАТЭ и другими странами в усилиях по введению в действие новых дополнительных протоколов. Мы констатируем, что из 64 государств, не обладающих ядерным оружием и осуществляющих активную деятельность в ядерной области, 45 государств руководствуются положениями дополнительных протоколов, а еще 12 подписали или договорились о подписании таких протоколов с Советом управляющих МАГАТЭ, а это уже 90 процентов от общего числа таких государств. Государства, осуществляющие активную деятельность в ядерной области, но до сих пор не присоединившиеся к расширенной системе гарантий, явно отстают от подавляющего большинства государств. Вызывает озабоченность тот факт, что семь государств, не обладающих ядерным оружием и осуществляющих активную деятельность в ядерной области, до сих пор не заключили Дополнительный протокол. Мы вновь настоятельно призываем государства, которые еще не подписали или не ратифицировали Дополнительный протокол, сделать этот как можно быстрее.

13. С того момента, когда ДНЯО вступил в силу 37 лет назад, система гарантий МАГАТЭ претерпела значительную эволюцию, и самым последним свидетельством тому является более прочная система гарантий МАГАТЭ. В настоящее время Соглашение о всеобъемлющих гарантиях вместе с Дополнительным протоколом к нему представляет собой стандартное требование в области контроля, предъявляемое в соответствии с пунктом 1 статьи III ДНЯО. Участникам ДНЯО следует однозначно признать это требование в качестве общепризнанного стандарта.

14. Совет управляющих МАГАТЭ пришел к выводу, что ранее действовавший Протокол о малых количествах ядерного материала (ПМК) представляет собой слабое звено в системе гарантий, и принял решение модифицировать указанный в тексте ПМК стандарт и изменить условия действия ПМК. Австралия обращается с призывом ко всем государствам — участникам ПМК незамедлительно принять к исполнению, если они еще не сделали этого, пересмотренный стандарт ПМК. Мы настоятельно призываем государства — участники ПМК, которые планируют приобрести ядерные материалы и средства или иным образом превысить критерии пересмотренного ПМК, отменить действие своих ПМК и возобновить полноценное действие положений Соглашения о всеобъемлющих гарантиях без какого-либо промедления, и настоятельно призываем далее все государства, применяющие ПМК, привести в действие Дополнительный протокол, с тем чтобы обеспечить максимальный уровень транспарентности.

15. Для внесения обоснованных заключений в отношении соблюдения гарантий МАГАТЭ необходимо заблаговременно получать информацию о конструкции ядерной установки в соответствии с толкованием, данным в 1992 году Советом управляющих МАГАТЭ, с тем чтобы определить, когда это будет уместно, статус любых ядерных установок и иметь возможность постоянно контролировать ситуацию, с тем чтобы на все ядерные материалы в государствах, не обладающих ядерным оружием, распространялись гарантии МАГАТЭ. Австралия обращается с настоятельным призывом ко всем государствам, не обладающим ядерным оружием, представлять такую информацию МАГАТЭ на своевременной основе.

16. В соответствии со своей политикой контроля над экспортом урана Австралия признает стратегическое значение урана в отличие от других энергоносителей. Мы экспортируем уран только участникам ДНЯО, с которыми мы имеем двусторонние соглашения о гарантиях, устанавливающие жесткие условия контроля за использованием австралийского урана. Применяемые Австралией соглашения о гарантиях являются составной частью глобальной системы взаимосвязанных и подкрепляющих друг друга механизмов, образующих режим ядерного нераспространения. Наша политика призвана обеспечивать, чтобы весьма значительная доля ядерного материала, попадающего в сферу международного оборота, регулировалась самыми строгими условиями нераспространения. Австралия предлагает Дополнительный протокол в качестве неременного условия поставок австралийского урана государствам, не обладающим ядерным оружием, — первая страна, сделавшая это. Мы обращаемся с настоятельным призывом ко всем поставщикам ядерного материала ввести в практику применение аналогичного требования.

17. Австралия имеет честь созвать в Вене совещание группы сторонников ДНЯО, которая известна как Группа десяти. Все участники этой группы — Австралия, Австрия, Венгрия, Дания, Ирландия, Канада, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия и Швеция — имеют общий взгляд на ДНЯО как на договор, обеспечивающий жизненно важные гарантии безопасности и другие преимущества для всех государств, и на важность конструктивного прогресса в осуществлении статей III и IV в частности.

18. Группа десяти проводит неофициальные встречи в преддверии совещаний по ДНЯО с целью содействовать обсуждению вопросов, связанных со статьями III и IV. Группа подтверждает, что сохранение содержащихся в Договоре преимуществ, включая его эффективность в деле обеспечения контроля за ядерным распространением, зависит исключительно от поддержания действия международного обязательства по Договору и решительного противодействия случаям его несоблюдения, ставящим под угрозу режим ДНЯО. Делегации стран Группы десяти полны решимости сотрудничать с другими государствами в конструктивном и позитивном духе.
